ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
35 ЛЕТ
INSTITUTE OF EUROPE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES

АЕВИС
АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ISSN:2411–2755

# Европейский Союз:
## факты и комментарии

**Выпуск 114 • сентябрь — ноябрь 2023**

**Электронное Издание**

**Москва**

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
# ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 114:
СЕНТЯБРЬ – НОЯБРЬ 2023

Электронное издание

Под редакцией:
*Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)*
*Борко Ю.А.*
*Кондратьевой Н.Б.*

МОСКВА, декабрь 2023

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

http://instituteofeurope.ru
http://www.aevis.ru

*Литературное редактирование* – Тяжелова В.В.

*Дизайн обложки* – Потемкина Е.Д.

*Техническое редактирование* – Грачёва М.Л.

*Макетирование* – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2023

## *СОДЕРЖАНИЕ*

*Стр.*

### *ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС*

***Гуселетов Б.П.*** Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (сентябрь - декабрь 2023) ……..5
***Погорельская С.В.*** Европейский парламент (июнь-ноябрь 2023) ……9

### *ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС*

***Цибулина А.Н.*** Экономический и валютный союз (сентябрь - ноябрь 2023) …....18
***Кондратьева Н.Б.*** Осенний экономический прогноз Европейской комиссии …… 22
***Доманов А.О.*** Энергетическая политика ЕС (сентябрь - ноябрь 2023) ……... 25
***Белов В.Б.*** Экономическая политика Германии (осень 2023 г.) ……...29
***Белов В.Б.*** Реализация водородных стратегий Германии и Европейского союза (осень 2023 г.) ……..35
***Фрумкин Б.Е.*** Общая сельскохозяйственная политика (сентябрь - ноябрь 2023) ……41
***Фрумкин Б.Е.*** Общая рыболовная политика (сентябрь - ноябрь 2023) ……...46
***Говорова Н.В., Иванова В.А.*** Социальная политика и рынок труда (сентябрь - ноябрь 2023) ……50
***Говорова Н.В.*** Арктическая политика ЕС (сентябрь - ноябрь 2023) ……...53
***Данилов Д.А.*** Стратегическая повестка ЕС и ОПБО в условиях украинского кризиса (сентябрь - ноябрь 2023) …… 57
***Базаркина Д.Ю.*** Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС: важнейшее на повестке дня (сентябрь - ноябрь 2023) ……61
***Потемкина О.Ю.*** Экстернализация политики миграции и убежища в центре внимания Евросоюза ……..66
***Потемкина О.Ю.*** Внутренние дела и юстиция (сентябрь - ноябрь 2023) ……..... 71
***Туркина А.В.*** Деятельность суда ЕС (сентябрь - ноябрь 2023) …… 75
***Табаринцева-Романова К.М.*** Культура и образование ЕС (сентябрь - ноябрь 2023) ……80

### *ЕС И ВНЕШНИЙ МИР*

***Борко Ю.А.*** Международные мероприятия с участием России летом 2023 г. ……83
***Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю.*** ЕС-Молдавия (лето - осень 2023) ……...85
***Айвазян Д.С.*** Политика ЕС в Черноморском регионе ……91
***Бабынина Л.О.*** ЕС и Соединенное Королевство: развитие сотрудничества осенью 2023 г. …….....94
***Шариков П.А.*** Отношения ЕС и США осенью 2023 г. ……..97
***Грачёва М.Л.*** ЕС – страны Центральной Азии: возрастающая роль Центральной Азии в глобальной политике ……100
***Грачёва М.Л.*** Индия-ЕС: завершение председательства Индии в G20 …….....106
***Чижевская М.П.*** ЕС-Китай: страны ЕС согласовали концепцию «снижения рисков без разрыва связей» ……..111

***Оганисян Л.Д.*** ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: обострение палестино-израильского конфликта ……...115
***Абрамова М.Г.*** ЕС и Латинская Америка: старые проблемы на новый лад ……..120

***ПРИЛОЖЕНИЕ***

***Слесаренко М.А., Большакова С.М.*** Статистика сайта Института Европы РАН за 2023 г. ……124

***Сведения об авторах*** ……...134

УДК 327.3
***Борис ГУСЕЛЕТОВ****

# ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (сентябрь - декабрь 2023)

***Ключевые слова:*** *Европейская народная партия, Социалисты и демократы, Обновим Европу!, Зеленые-Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Идентичность и Демократия, Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера, Европарламент, выборы в Европарламент 2024, бюджет ЕС, договоры ЕС, Ближний Восток*

В сентябре - декабре 2023 г. ведущие группы Европарламента (ЕП): Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (СиД), Обновим Европу! (ОЕ), Зеленые-Европейский свободный альянс (З-ЕСА), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Идентичность и демократия (ИиД), Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера (ОЕЛ-ЛЗС) сконцентрировались на следующих темах: выборы в Европарламент в 2024 г., бюджет ЕС, конфликт между Израилем и ХАМАС, изменение основополагающих договоров ЕС и другие.

Председатель группы СиД И.Гарсия заявила в середине ноября, что депутаты ее группы собираются принять участие в Конгрессе Партии европейских социалистов 9-10 декабря, на котором начнется работа над предвыборным манифестом партии. Гарсия отметила, что за прошедшие четыре года социал-демократы сыграли решающую роль в продвижении прогрессивной повестки дня ЕС, включая «зеленый курс», укрепление социальных и трудовых прав, а также гендерное равенство и защита верховенства закона. В преддверии Конгресса депутаты от СиД провели дебаты об изменении климата с участием заместителя председателя группы М.Чахим**,** вице-премьера правительства Испании и министра по экологическим преобразованиям и демографии Т.Рибера, исполнительного вице-председателя ЕК М.Шефчович и члена Комиссии по вопросам занятости и социальных прав Н.Шмит[1]**.**

Группа ЕКР поддержала согласованный Советом ЕС и Европарламентом 12 сентября новый механизм распределения депутатских мест по итогам выборов в Европарламент в 2024 г., в соответствии с которым не предполагаются транснациональные списки депутатов и резервирование 28-ми дополнительных мест для депутатов, избранных в общесоюзном избирательном округе. По мнению польского депутата от ЕКР Я.Сариуш-Вольского, транснациональные списки нарушают ст.14 Договора о ЕС, которая предусматривает, что места распределяются между государствами-членами, а не Союзом в целом. Эти списки, по мнению консерваторов-реформистов, могут создать ситуацию, когда у одной страны будет более 96 мест, что ослабит связь евродепутатов с их избирателями, поставит под угрозу институциональный баланс и нарушит разнообразие внутри ЕС[2].

О бюджете ЕС. При обсуждении многолетних финансовых рамок (МФР) ЕС группа ЕНП предложила увеличить бюджет на 75,8 млрд евро, чтобы Союз мог лучше справляться с будущими непредвиденными кризисами. Эта сумма включает 10 млрд евро в дополнение к предложению ЕК о пересмотре бюджета, 50 млрд евро в качестве

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts4202358

[1] S&D Times – Weekly Update. 10.11.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sd-times-weekly-update-weeks-highlights-and-whats-coming-94 (дата обращения: 06.12.2023).

[2] ECR Group celebrates no transnational lists in new distribution of European Parliament seats. 12.09.2023. URL: https://ecrgroup.eu/article/ecr_group_celebrates_that_the_new_distribution_of_seats_in_the_european_par (дата обращения: 06.12.2023).

дополнительной финансовой помощи Украине, 3 млрд евро на создание платформы стратегических технологий для Европы, 1 млрд евро на решение проблемы миграции и управления границами, 1 млрд евро на внешнеполитические инициативы, а также 3 млрд евро на усиление Инструмента гибкости и 2 млрд евро для укрепления Резерва солидарности и чрезвычайной помощи. Народники настаивали на том, чтобы новые МФР вступили в силу до января 2024 г.[3]

Группа СиД выступила за улучшение предложения ЕК по МФР, включая финансирование для граждан, чтобы помочь им справиться с растущей стоимостью жизни. Социалисты и демократы настаивали на упрощении доступа к средствам ЕС для малых и средних предприятий основы экономики Союза. Депутаты обратились к государствам-членам с призывом смягчить последствия повышения стоимости жизни, не урезая расходы на социальные мероприятия. Группа СиД, выступающая за усиление геополитической роли ЕС, предложила увеличить расходы на внешнюю политику, включая поддержку стран – ближайших соседей[4].

Группа ОЕ при обсуждении МФР призвала Евросовет ускорить переговоры, чтобы гарантировать вступление в силу нового финансового пакета с 1 января 2024 г. По мнению либералов, увеличение бюджета ЕС необходимо для расширения поддержки Украины, укрепления стратегической автономии ЕС, а также предоставления дополнительных средств для внешнеполитической активности ЕС, его обороноспособности и более оперативного реагирования на кризисы[5].

Группа З-ЕСА поддержала предложение ЕК по пересмотру МФР с учетом финансирования Украины и большей гибкости при выплатах долгов ЕС. Депутаты считают, что ЕС нужны дополнительные ресурсы для преодоления последствий климатических катастроф и для того, чтобы взять на себя ответственность за урегулирование гуманитарных кризисов по всему миру. Зеленые-Европейский свободный альянс предложили провести осенью специальный саммит, чтобы достичь согласия по пересмотру МФР, не ставя под угрозу программы ЕС и его обязательства по предсказуемому финансированию Украины[6].

О конфликте Израиля и ХАМАС. 8 ноября председатель группы ЕНП М. Вебер возглавил ключевые дебаты в ЕП об Израиле и антисемитизме в Европе. Он заявил, что Израиль имеет право на самозащиту, а боевиков ХАМАС назвал жестокими террористами, которые должны быть побеждены. При этом Вебер отметил, что народ Палестины – это не ХАМАС, и не должен страдать из-за его зверств, а гуманитарная катастрофа в Газе подрывает любую надежду на мир, а также безопасность Израиля[7].

Позиция группы СиД по поводу конфликта в Газе имела некоторые особенности. Её председатель И.Гарсия призвала освободить заложников, захваченных ХАМАС во время его террористической атаки, и потребовала от израильского правительства уважать жизни мирных жителей в Газе. Гарсия предложила ЕС взять на себя ведущую роль, возглавив международное посредничество для достижения прекращения огня и предотвращения любых региональных последствий, возвращения израильских и

---

[3] €75.8bn to fortify the EU's long-term budget. 03.10.2023. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/eu75-8bn-to-fortify-the-eu-s-long-term-budget (дата обращения: 06.12.2023).

[4] S&Ds on EU budget 2024: We cannot do more for European citizens with less EU money. 18.10.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-eu-budget-2024-we-cannot-do-more-european-citizens-less-eu-money (дата обращения: 06.12.2023).

[5] *Aziz-Rohlje L.* Wanna make the EU a global player? Change the budget. 29.09.2023 URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-09-29/wanna-make-the-eu-a-global-player-change-the-budget (дата обращения: 06.12.2023).

[6] Parliament to vote on MFF revision - Quote from Rasmus Andresen. 03.10.2023. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/parliament-to-vote-on-mff-revision-quote-from-rasmus-andresen (дата обращения: 06.12.2023).

[7] Israel has the right to defend itself. 06-11.11.2023. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/epp-group-highlights-6-12-november-2023 (дата обращения: 06.12.2023).

европейских заложников домой, спасения раненых палестинцев, которые находятся в переполненных больницах без воды и света, и открытия гуманитарного коридора с Египтом. Гарсия добавила**,** что палестинский народ имеет право на свое собственное государство, которое может жить в мире с Израилем. Обращаясь к председателю ЕП Р.Метсоле и председателю ЕК У.фон дер Ляйен, лидер социалистов и демократов спрашивал: напоминали ли они премьер-министру Нетаньяху во время поездки в Тель-Авив, «что на преступление нельзя отвечать новыми преступлениями»[8].

Группа ОЕ решительно осудила террористические нападения террористов ХАМАС на Израиль и выразила поддержку Израилю и его народу. Либералы потребовали остановить ХАМАС и освободить заложников. При этом ОЕ призвала Израиль действовать в соответствии с международным и гуманитарным правом и осудила нападение на больницу Аль-Ахли, назвав его серьезным нарушением международного права. Председатель группы С.Седжурне заявил о поддержке любой инициативы, которая приведет к решению о создании двух государств на основе соглашения 1967 г., когда два суверенных демократических государства будут жить в мире, получит его поддержку[9].

Группа ЕСА осудила как террористические нападения ХАМАС, так и непропорциональные ответные атаки Израиля и призвала к освобождению всех заложников и соблюдению международного права. Группа выступила за укрепление мира и стабильности в регионе путем создания суверенного и независимого палестинского государства в границах, существовавших до 1967 г., и справедливого решения проблемы палестинских беженцев. ЕСА выразили солидарность с палестинским народом, который десятилетиями подвергался перемещению, оккупации и насилию, и призвали к немедленному прекращению огня[10].

Группа ЕКР осудила террористические нападения на Израиль, совершаемые из Газы, включая убийства и похищения израильских гражданских лиц и военных. Депутаты заявили о солидарности с израильским народом и подчеркнули, что насилие, совершенное ХАМАС, показывает, что с террористами нельзя вести переговоры[11].

Группа ИиД осудила нападение террористов ХАМАС на израильское население. Депутаты считают, что этим «организованным геноцидом» руководят те, кто хочет, чтобы Израиль исчез с карты мира, и раскритиковали некоторые левые партии и движения в Италии и Европе, которые делают вид, что ничего не произошло. По их мнению, этой агрессией джихадисты объявили войну не только Израилю, но и всему Западу[12].

Об изменениях в Договоре о Европейском союзе. Группа ОЕ приветствовала утверждение Европарламентом доклада о внесении изменений в ДЕС, который был представлен Г.Верхофстадтом (ОЕ), С.Саймоном (ЕНП), Г.Бишоффом (СиД), Д.Фройндом (З-ЕСА) и Г.Шольцем (ОЕЛ-ЛЗС). Либералы считают, что Евросовет больше не может игнорировать предложение ЕП и, прикрываясь ложными предлогами, откладывать принятие необходимого решения. ОЕ призвали государства-члены ЕС выполнить требование парламента в ходе декабрьского заседания Евросовета, потому что, когда мир

---

[8] «The EU must lead in a diplomatic offensive to ensure a humanitarian ceasefire in Gaza», says Iratxe García. 18.10.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/eu-must-lead-diplomatic-offensive-ensure-humanitarian-ceasefire-gaza-says-iratxe-garcia (дата обращения: 06.12.2023).

[9] *Goleanu L.* A geopolitical Europe working for peace between Israel and Palestine is the only way forward. 18.10.2023. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-10-18/a-geopolitical-europe-working-for-peace-between-israel-and-palestine-is-the-only-way-forward (дата обращения: 06.12.2023).

[10] EFA Group calls for a Ceasefire. 16.11.2023. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/efa-group-calls-for-a-ceasefire (дата обращения: 06.12.2023).

[11] ECR Group statement on terror attacks on Israel. 07.10.2023. URL: https://ecrgroup.eu/article/ecr_group_statement_on_terror_attacks_on_israel (дата обращения: 06.12.2023).

[12] We stand by Israel. 24.10.2023. URL: https://www.idgroup.eu/we_stand_by_israel (дата обращения: 06.12.2023).

меняется, Евросоюз нуждается в обновлении[13]. Группа ECA поддержала предложения ЕП по внесению поправок в ДЕС, т.к. они стимулируют культурное и языковое разнообразие и усиливают роль региональных парламентов[14].

Евроскептическая группа ЕКР выступила с резкой критикой плана по изменению ДЕС, который, по мнению консерваторов-реформистов, будет означать массовую передачу полномочий от государств-членов институтам ЕС, его радикальную централизацию и создание супергосударства. Группа не поддержала идею организации Конгресса для внесения поправок в эти договоры[15].

***Литература:***


*1. EPP Group meets in Split to debate 2024 European Elections priorities. // EPP. 27.09.2023.*
*2. S&D Times – Weekly Update. // S&Ds. 10.11.2023.*
*3. ECR Group celebrates no transnational lists in new distribution of European Parliament seats. // ECR. 12.09.2023.*
*4. €75.8bn to fortify the EU's long-term budget. // EPP. 03.10.2023.*
*5. S&Ds on EU budget 2024: We cannot do more for European citizens with less EU money. // S&Ds 18.10.2023.*
*6. Wanna make the EU a global player? Change the budget. // Reneweurope. 29.09.2023.*
*7. Parliament to vote on MFF revision - Quote from Rasmus Andresen. // Greens. 03.10.2023.*
*8. Israel has the right to defend itself. // EPP. 06.11.2023.*
*9. «The EU must lead in a diplomatic offensive to ensure a humanitarian ceasefire in Gaza», says Iratxe García. // S&Ds. 18.10.2023.*
*10. Goleanu L. A geopolitical Europe working for peace between Israel and Palestine is the only way forward. // Reneweurope. 18.10.2023.*
*11. EFA Group calls for a Ceasefire. // EFA. 16.11.2023*
*12. ECR Group statement on terror attacks on Israel. // ECR. 12.07.2023.*
*13. We stand by Israel. 24.10.2023. // ID. 16.11.2023.*
*14. Cross-group MEPs demand ceasefire now. // Left. 09.11.2023.*
*15. Richard J.E. Upgrade the EU Treaties and build a stronger Union! // Reneweurope. 22.11.2023.*
*16. EFA celebrates victories in Parliament's proposals for Treaty changes. // EFA. 22.11.2023.*
*17. Federalist and centralist majority in European Parliament wants an oligarchic superstate. // ECR. 25.10.2023.*


---

[13] *Richard J.E.* Upgrade the EU Treaties and build a stronger Union! 22.11.2023. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-11-22/convention-needed-to-upgrade-eu-treaties (дата обращения: 06.12.2023).

[14] EFA celebrates victories in Parliament's proposals for Treaty changes. 22.11.2023. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/efa-celebrates-victories-in-parliaments-proposals-for-treaty-changes (дата обращения: 06.12.2023).

[15] Federalist and centralist majority in European Parliament wants an oligarchic superstate. 25.10.2023. URL: https://ecrgroup.eu/article/federalist_and_centralist_majority_in_european_parliament_wants_an_oligarch (дата обращения: 06.12.2023).

**УДК 341.1.**
***Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ****

# ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ (июнь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова***: *Европейская интеграция, Европейский союз (ЕС), Европейский парламент (ЕП), пленарные сессии, бюджет ЕС, санкции ЕС, выборы в Европарламент*

За летне-осенний период состоялись семь пленарных сессий. Среди основных тем, как и прежде, были: военная и экономическая помощь Украине и возможности ее сближения с ЕС, проблемы оборонной модернизации ЕС, функционирование Европарламента и предстоящие в 2024 г. выборы, экология и климат, применение искусственного интеллекта (ИИ).

Пленарная сессия 12-15 июня, Страсбург. В ходе сессии были утверждены два регламента, директива, а также согласованы позиции для межинституциональных переговоров по ряду законодательных актов.

В рамках экологической и климатической повесток («зеленого курса», реализации экономики замкнутого цикла и новой промышленной стратегии) ЕП утвердил согласованный предварительно в переговорах с Советом Регламент (ЕС 2023/1542), определяющий порядок проектирования, производства и утилизации аккумуляторов всех типов, продаваемых в ЕС. К основным мерам относятся цифровые паспорта и маркировка углеродного следа для тяговых (тракторных) аккумуляторов, аккумуляторов для легких транспортных средств и промышленных батарей емкостью более 2 кВтч. Аккумуляторы должны быть спроектированы таким образом, чтобы потребители могли легко извлекать и заменять их самостоятельно. Регламентом определяются строгие целевые показатели по сбору отходов: для бытовых аккумуляторов – 45% к 2023 г., 63% к 2027 г. и 73% к 2030 г.; для аккумуляторов для легких транспортных средств – 51% к 2028 г. и 61% к 2031 г. Минимальные количества восстановленных материалов из отработанных батарей: литий - 50% к 2027 г. и 80% к 2031 г.; кобальт, медь, свинец и никель – 90% к 2027 г. и 95% к 2031 г. Минимальное содержание восстановленных ингредиентов из отходов производства аккумуляторов и потребительских отходов для использования в новых аккумуляторах: через восемь лет после вступления в силу регламента: 16% для кобальта, 85% для свинца, 6% для лития и 6% для никеля; через 13 лет после вступления в силу: 26% для кобальта, 85% для свинца, 12% для лития и 15% для никеля. В ходе обсуждения депутаты заявили: «Впервые у нас есть законодательство по экономике замкнутого цикла, которое охватывает весь жизненный цикл продукта – подход, который полезен как для окружающей среды, так и для экономики»[16].

Был утверждён согласованный предварительно с Советом еще в январе 2023 г. пакет нормативов (регламент и директива), регулирующие доступ к электронным доказательствам в ЕС. Регламент о производстве и хранении электронных доказательств в уголовном процессе и об исполнении наказаний, а также директива, устанавливающая назначения определенных учреждений и законных представителей с целью сбора электронных доказательств, позволят соответствующим органам направлять судебные решения об электронных доказательствах (данные абонента, трафика или контента, хранящиеся поставщиком услуг в электронной форме) непосредственно поставщикам услуг в другом государстве-члене ЕС.

Для предстоящих переговоров с Советом парламент на этой сессии утвердил мандат по Регламенту об использовании искусственного интеллекта. Регламент

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023917

16 См.: Batterien nachhaltiger, langlebiger und leistungsfähiger machen. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20230609IPR96210/batterien-nachhaltiger-langlebiger-und-leistungsfahiger-machen (дата обращения: 10.12. 2023)

обеспечивает соответствие применения ИИ правам и ценностям Европейского союза, его поднадзорность, соблюдение требований безопасности, конфиденциальности и прозрачности, недопущение возникновения вреда обществу или окружающей среде. Предлагается запретить системы искусственного интеллекта, создающие угрозу безопасности человека или нарушающие его права, например, те, которые используются для «социальной оценки» (классификации физических лиц на основе их социального поведения или личностных качеств), биометрические системы, позволяющие удаленно идентифицировать людей в режиме реального времени или ретроспективно в общедоступных местах, системы биометрической категоризации по чувствительным признакам (например, пол, раса, этническая принадлежность, гражданство, религия или политическая ориентация). Создан список систем ИИ «высокого риска», к которым относятся системы, отвечающие за здоровье и безопасность, а также имеющие экологическую значимость. Кроме того, в этот список внесены системы, используемые для влияния на электоральные процессы. Поставщики базовых моделей в будущем обязываются оценивать и смягчать риски и регистрировать свои модели в соответствующей базе данных ЕС до их поступления на рынок ЕС. Генерирующие системы искусственного интеллекта, как ChatGPT, должны быть прозрачны, т.е. должно быть обозначено, что контент создан искусственным интеллектом. ЕП также хочет закрепить в регламенте право граждан подавать жалобы на системы искусственного интеллекта и требовать разъяснения решений, основанных на использовании тех систем ИИ, которые ущемляют их основные права. Депутаты Европарламента также хотят создать Европейское управление по искусственному интеллекту, которое будет следить за выполнением свода правил в области искусственного интеллекта. Переговоры с Советом по окончательной форме регламента предполагается начать в ближайшее же время.

В рамках подготовки к предстоящим в 2024 г. выборам в Европарламент депутаты проголосовали за увеличение числа депутатских мест на 11 (итого 716). Соответствующее предложение будет представлено Совету. Добавление мест некоторым странам отражает, по мнению депутатов, меняющуюся демографическую структуру.

На сессии был также принят ряд резолюций, в том числе призыв к государствам-членам и к Комиссии разработать План продовольственной безопасности ЕС на основе оценки запасов продовольствия, стратегии производства белка и кормов, а также возможностей финансовой поддержки европейских производителей. Резолюция в контексте взрыва Каховской дамбы и последовавшей экологической и гуманитарной катастрофы призывает членов НАТО создать почву для вступления Украины в Альянс, а Совет – к формированию новых пакетов помощи. Кроме того, на сессии перед депутатами выступил президент республики Косово Вьоса Османи.

Пленарная сессия 10-13 июля, Страсбург. В первый же день работы сессии была утверждена директива, устанавливающая новые целевые показатели энергосбережения к 2030 г. в рамках «зеленого курса». К 2030 г. предполагается сократить потребление энергии, как минимум, на 11,7%. Ожидается, что с 2025 г. энергосбережение будет составлять в среднем 1,5% в год, от 1,3% в 2025 г. и до 1,9% к концу 2030 г., причем не в последнюю очередь за счет инновационных технологий в строительстве зданий и прокладке линий теплоснабжения.

Также в контексте климатической повестки в рамках пакета «Готовность 55» (Fit for 55), согласно которому ЕС стремится сократить выбросы парниковых газов на 55% к 2030 г. (по сравнению с 1990 г.), были утверждены два регламента. Первый направлен на увеличение количества заправочных станций для альтернативных, более экологичных видов топлива. К 2026 г. зарядки электромобилей с минимальной мощностью зарядки 400 кВт должны быть установлены вдоль линий базовой сети TEN-V через каждые 60 км, причем мощность зарядки сети к 2028 г. должна возрасти до 600 кВт. Зарядные станции для грузовиков и автобусов с мощностью от 1400 до 2800 кВт на основных магистралях ЕС к 2028 г. должны располагаться через каждые 120 км, а через каждые 200 км вдоль

TEN-V будут установлены водородные заправочные станции. Второй регламент определяет экологичность судового топлива. Суда, общей вместимостью более 5 тыс. человек, ответственные за 90% выбросов $CO_2$, должны сокращать долю парниковых газов в топливе на 2% с 2025 г. и на 80% ниже уровня 2020 г. с 2050 г. К 2030 г. контейнеровозы и пассажирские суда, пришвартованные к причалам в крупных портах ЕС, должны будут полностью удовлетворять свои потребности в электроэнергии из наземных источников. Минимум 2% топлива к 2034 г. должны будут производиться из возобновляемых источников.

Ещё один регламент, утвержденный на этой сессии, нацеплен на обеспечение устойчивого снабжения ЕС чипами. Этот регламент, известный как «Закон о чипах» (The European Chips Act) создает правовые условия для привлечения 43 млрд евро государственных и частных инвестиций с целью удвоения доли Евросоюза на мировом рынке полупроводников с 10% в настоящее время, как минимум, до 20% к 2030 г. Регламент определяет порядок создания благоприятных условий для инвестиций и наращивание производственных мощностей посредством присвоения их производству «статуса наивысшего национального значения». Поддерживаться будут также малые и средние предприятия, разрабатывающие микросхемы. Создается сеть центров передового опыта для преодоления нехватки квалифицированных кадров и привлечения новых специалистов для исследований, проектирования и производства. Разработан также механизм раннего предупреждения и кризисного реагирования для обеспечения стабильности поставок полупроводников. Он позволит Комиссии принимать экстренные меры, такие как приоритетные или совместные закупки. Приняты меры для укрепления международного сотрудничества со стратегическими партнерами в области интеллектуальной собственности.

В последний день сессии парламент утвердил Регламент, определяющий меры по наращиванию производства боеприпасов и ракет в ЕС (ASAP), чтобы восполнить дефицит, возникающий по ходу поставок вооружений для Украины. Для наращивания мощностей предполагается выделить средства в размере 500 млн евро. Боеприпасы, произведенные с помощью данных средств, должны предоставляться Украине без каких-либо экспортных ограничений.

Парламент согласовал также ряд мандатов для предстоящих переговоров с Советом, в том числе подготовленный комитетами по гражданским свободам и правам женщин норматив, предполагающий более жесткую классификацию насилия и более эффективную поддержку жертв. Кроме того, утверждены позиции парламента по обновлению Директив о промышленных выбросах (IED) и о захоронении отходов, а также по новому Регламенту, направленному на повышение устойчивости и экологичности продуктов в ЕС. Помимо этого, депутаты согласовали для переговоров с Советом позицию по новой Жирективе, предусматривающей меры по защите журналистов, медиа-организаций, правозащитников и активистов в ЕС от судебных исков, направленных на их запугивание.

Следующая важная тема для Европарламента — очистка собственных рядов от коррупционеров и выявление случаев чуждого, прежде всего, иностранного влияния на процесс принятия решений. Депутаты прослушали, обсудили и приняли доклад, призывающий к созданию эффективных систем контроля и надзора, а также призвали к скорейшему пересмотру Кодекса депутатов, в котором, по их мнению, немало лазеек для желающих его обойти. Кодекс должен улучшить защиту информаторов и ужесточить правила в отношении конфликта интересов, декларирования активов и раскрытия дополнительных доходов, а также запретить оплачиваемую работу для коммерческих структур. Диалог между заинтересованными сторонами и лицами, принимающими

решения, остается «неотъемлемой частью европейской демократии»[17], полагают депутаты, однако лоббирование неприемлемо. По мнению депутатов, такие страны, как Катар и Марокко, а также Китайская Народная Республика, Россия, Объединенные Арабские Эмираты, Сербия и Турция, вложили бы значительные средства в любое сотрудничество с государственными структурами этих стран, «пытающимися оказать влияние», и в то же время выделить средства на финансирование организаций гражданского общества и независимых СМИ в этих странах, а также на гуманитарную помощь. Новый комитет ЕС по этике должен также следить за тем, соблюдают ли бывшие депутаты шестимесячный период «охлаждения» с момента прекращения деятельности, и, если они лоббируют интересы стран с высоким уровнем риска, им больше не следует предоставлять доступ в здание Европарламента.

Кроме того, на сессии был принят ряд резолюций. Так, Европарламент выразил обеспокоенность по поводу недавней избирательной реформы в Польше и подверг резкой критике созданную там Государственную комиссию по расследованию вмешательства России. По мнению депутатов, поправки к Избирательному кодексу Польши, принятые в преддверии предстоящих парламентских выборов осенью 2023 г. и европейских выборов в Европарламент в июне 2024 г., не соответствуют международным демократическим стандартам. Евродепутаты призвали создать миссию по наблюдению за предстоящими выборами в Польше. Что касается Государственной комиссии, деятельность которой повлекла за собой запреты на занятие государственных должностей ряду лиц, то, по мнению депутатов, она направлена против деятелей оппозиции, включая бывшего премьер-министра Туска, и должна быть приостановлена, пока Венецианская комиссия не вынесет свое заключение. В ином случае Еврокомиссии следует обратиться в Суд ЕС. По мнению депутатов, правовая государственность в Польше за последние годы претерпела ряд ударов, в том числе с созданием нелегитимного Конституционного трибунала и Национального судебного совета (NJC).

Была также принята резолюция, призывающая Совет одобрить присоединение Румынии и Болгарии к Шенгенской зоне к концу 2023 г., поскольку нынешняя их ситуация «подрывает способность ЕС продвигать свои ценности и благое управление в третьих странах»[18].

Пленарная сессия 11-14 сентября 2023 г., Страсбург. На первой после летних каникул сессии был утвержден важный Регламент, определяющий порядок совместных закупок для укрепления европейской оборонной промышленности к концу 2025 г. («Закон о совместных оборонных закупках», EDIRPA), который позволит государствам-членам удовлетворить насущные потребности в области обороны, усугубляющиеся поставками собственных оборонных товаров на Украину, устранить наиболее срочные и критические пробелы в оборонном потенциале. Бюджет EDIRPA составляет 300 млн евро. Подрядчики и субподрядчики должны быть резидентами ЕС или страны, ассоциированной с ЕС. Стоимость компонентов, произведенных в ЕС или ассоциированных странах, должна составлять не менее 65% от стоимости конечного продукта. Доля ЕС в закупках ограничена 15% от оценочной стоимости совместного заказа на закупку для каждого консорциума, а если адресатами продукции будут Украина и Молдавия, – то 20%.

Также Европейский парламент в рамках «зелёного курса» и пакета «Готовность 55» подготовил почву для актуализации Директивы по возобновляемым источникам энергии (RED III). Эта директива является правовой основой для развития чистой энергетики во всех секторах экономики ЕС. Компромисс, достигнутый весной в ходе трехсторонних

---

[17] Schutz demokratischer Institutionen und des Parlaments vor böswilligem Einfluss. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20230707IPR02440/schutz-demokratischer-institutionen-und-des-parlaments-vor-boswilligem-einfluss (дата обращения: 10.12. 2023).

[18] Bulgaria and Romania should be in Schengen by end of 2023, says Parliament. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20230707IPR02431/bulgaria-and-romania-should-be-in-schengen-by-end-of-2023-says-parliament (дата обращения: 10.12. 2023).

переговоров представителей Европейского парламента, Совета и Комиссии, был подтвержден 12 сентября. Цели были дополнительно повышены в рамках плана REPowerEU, направленного на уменьшение зависимости импорта ископаемого топлива из России. Выбросы парниковых газов на транспорте должны быть сокращены на 14,5% к 2030 г. за счет использования биотоплива и увеличения квоты на возобновляемые виды топлива небиологического происхождения, такие как водород. Ускоряется выдача разрешений на строительство новых электростанций, использующих возобновляемые источники энергии. Поддерживаются транснациональные энергетические проекты. Новые, более жесткие критерии отбора биомассы помогут сохранять качество почв и биоразнообразие.

Ещё один норматив в рамках экологической тематики был утверждён на следующий день – регламент ReFuelEU Aviation о декарбонизации авиационного сектора, т.е. увеличении использования в нем экологически чистых видов топлива (современное биотопливо или водород). Термин «экологически чистое авиационное топливо» означает синтетическое топливо (возобновляемый водород), а также некоторые виды биотоплива, полученные из сельскохозяйственных или лесных отходов, водорослей, биологических отходов, отработанного растительного масла или определенных животных жиров. Переработанное авиационное топливо, полученное из выхлопных газов и пластиковых отходов, также считается «зеленым». До 2025 г. минимум 2% авиатоплива должно стать экологически безопасным. Эта доля будет увеличиваться каждые пять лет: 6% в 2030 г., 20% в 2035 г., 34% в 2040 г., 42% в 2045 г. и 70% в 2050 г. Кроме того, определенная часть топливной смеси должна состоять из синтетических видов топлива, таких как электронный керосин.

Кроме того, депутаты обсудили предложенные Комиссией проекты будущих нормативов и утвердили свои мандаты для переговоров с Советом. В их числе – регламент об обеспечении устойчивых поставок критически важного сырья, прежде всего кобальта и лития, проблемы с поставками которых возникли с началом российской специальной военной операцией, а также, как отмечают депутаты, «связи со все более агрессивной торговой и промышленной политикой Китая»[19]. ЕП согласовал позицию по регламенту, регулирующему работу доноров крови и биоматериалов в ЕС. Депутаты выступают за общеевропейскую стратегию устойчивых поставок и создание национальных планов для чрезвычайных ситуаций. Европарламент обсудил и принял нормативы, регулирующие уменьшение загрязнения подземных и поверхностных вод в ЕС и улучшение стандартов качества воды, а также нормативы по границам наличия в воздухе твердых частиц и диоксида азота.

13 сентября в Европарламенте прошли ежегодные дебаты о положении дел в Союзе с участием председателя Комиссии Урсулы фон дер Ляйен. Основные темы: реформа ЕС, «зелёный курс» в промышленности, защита европейских сельскохозяйственных производителей и обеспечение честной конкуренции.

Как реакция на имевшие ранее место обвинения в лоббировании и коррупции, ЕП изменил внутренний регламент. Все депутаты должны будут обнародовать свои встречи с представителями заинтересованных групп или третьих стран, в начале и конце срока декларировать свои активы; ужесточаются правила в отношении иных мест работы, а также приёма подарков.

Далее депутаты вернулись к теме увеличения количества мест в Европарламенте на следующий парламентский срок. Учитывая мнение Совета, депутаты утвердили даже не 11, как планировалось на обсуждении в июне, а 15 новых мест, так что их количество возрастет с 705 до 720. Увеличение числа мест оправдано тем фактом, что население ЕС

[19] Kritische Rohstoffe: Sicherung der Versorgung und Souveränität der EU. URL: https://www.europarl.europa.eu/news/de/press-room/20230911IPR04927/kritische-rohstoffe-sicherung-der-versorgung-und-souveranitat-der-eu (дата обращения: 10.12. 2023).

изменилось после выборов 2019 г. Франция, Испания и Нидерланды получат по два дополнительных места, и по одному для Австрии, Дании, Бельгии, Польши, Финляндии, Словакии, Ирландии, Словении и Латвии.

Был также принят ряд резолюций, в том числе о нарушениях прав человека в Гватемале, Азербайджане и в Бангладеш, о борьбе с проституцией в ЕС путем сокращения спроса и онлайн рекламы.

Депутаты рассмотрели и утвердили ежегодный отчёт по ситуации в Турции в контексте переговоров о её вступлении в ЕС. Как известно, эти переговоры зашли в тупик еще в 2018 г. в связи с тем, что внутренняя политика Турции была расценена депутатами как и недемократичная. В отчёте депутаты вновь подтвердили, что процесс вступления Турции в ЕС в нынешних обстоятельствах возобновлён быть не может. Коэффициент соответствия Турции общей внешней политике и политике безопасности ЕС упал, по мнению депутатов, до «исторического минимума» в 7%, что делает ее, безусловно, последней в очереди кандидатов на вступление. ЕС и Турции следует искать иные «параллельные и реалистичные»[20] рамки для сотрудничества, считают депутаты, обращаясь одновременно к государствам-членам и к Комиссии. Подчеркивая, что это решение никак не связано с позицией Турции в связи со вступлением Швеции в НАТО, депутаты настоятельно призвали Турцию ратифицировать вступление. В докладе приветствуется решение Турции проголосовать в Генассамблее ООН в поддержку Украины. ЕС также подтвердил своё обязательство переводить Турции средства для приема беженцев.

Пленарные сессии в октябре 2023 г. 2-5 октября, 16-19 октября, Страсбург. На проходившей *2-5* октября в Страсбурге сессии был утвержден пакет мер, регулирующий торговую политику ЕС в условиях торговых войн в дополнение к уже существующим инструментам. Регламентом (т.н. Инструмент борьбы с принуждением) учреждается механизм противостояния возможному экономическому принуждению стран-членов ЕС и порядок контрмер. Речь идет о принуждении, не попадающим под механизм разрешения споров ВТО, но, тем не менее, подрывающим стратегическую автономию ЕС.

В числе нормативов, утвержденных на сессии, также Директива, регулирующая порядок защиты наемных рабочих от воздействия асбеста в трудовом процессе. Хотя асбест запрещен в ЕС с 2005 г., асбестовые волокна содержатся в миллионах зданий старой постройки и инфраструктуре и являются причиной онкологических заболеваний. По истечении переходного периода, не превышающего шесть лет, государства-члены для выявления асбеста обязаны использовать электронную микроскопию, позволяющую измерять тонкие волокна. Директива также обязывает работодателей предоставлять работникам, занятым на реконструкции зданий, новейшие средства индивидуальной защиты.

Депутаты не обошли стороной проблему Нагорного Карабаха, сформулировав резкую резолюцию в адрес Азербайджана. Массовое бегство армян по ходу захвата Нагорного Карабаха Азербайджаном, по их мнению, приравнивается к этнической чистке, поэтому ЕС должен приостановить любые переговоры о партнерстве с Баку, в том числе об энергетическом партнерстве, пересмотреть и возможно приостановить соглашение об упрощении визового режима, ввести санкции против ответственных лиц в правительстве Азербайджана. Парламент также призвал Турцию сдержать своего союзника Азербайджан и осудил ее участие в перевооружении этой страны, а государства-члены призвал уменьшить свою зависимость от импорта азербайджанского газа и, в случае военной агрессии против Армении, полностью прекратить импорт азербайджанской нефти и газа в ЕС.

[20] Entschließung des Europäischen Parlaments vom 13. September 2023 zu dem Bericht 2022 der Kommission über die Türkei. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0320_DE.html (дата обращения: 10.12. 2023).

Был согласован также ряд позиций для будущих переговоров с Советом. В их числе – переговорная позиция Парламента по предложениям Комиссии о реформе бюджета ЕС на 2024-2027 гг., позиция по пакету мер для защиты труда журналистов и свободе СМИ от давления как государственных, так и коммерческих структур.

На второй октябрьской сессии, проходившей тоже в Страсбурге 16-19 октября был утвержден важный регламент по контролю за рыболовством, ставящий управление рыбными морскими ресурсами на цифровую основу. Все рыболовные суда ЕС должны будут регистрировать и декларировать свои уловы электронным способом, обязываются иметь на борту устройство слежения, позволяющее национальным властям находить и идентифицировать их через регулярные промежутки времени. Послабления делаются лишь для маломерных судов, которым выделяется четыре года на постепенную адаптацию к новым правилам. Полное цифровое отслеживание рыбы «от моря до тарелки» призвано способствовать укреплению безопасности пищевых продуктов, обеспечению более справедливой конкуренции, а также выявлению и борьбе с незаконным и нерегулируемым рыболовством. После того, как регламент вступит в силу, ряд мер будет осуществляться постепенно, что даст государствам-членам и их рыболовецким флотам достаточно времени для адаптации.

На сессии был утвержден ряд позиций для переговоров с Советом. В их числе, например, мандат Европарламента касательно июньского предложения Комиссии по созданию постоянного механизма кредитования Украины[21]. Этот механизм планируется запустить в рамках долгосрочного бюджета ЕС. Поскольку бюджет уже пострадал от непредвиденных трат в период пандемии, одно из основных требований депутатов – конфискация для этой цели активов Российской Федерации или объектов и организаций, принадлежащих ей. В целях прозрачности расходов депутаты предлагают создать веб-портал, информирующий о расходах и целях и о том, каким критериям страна соответствовала для получения этих средств. Кроме того, Украина должна публиковать на портале информацию о поддержке, которую она получает от третьих стран и международных организаций. План реформ и ожидаемых для них инвестиций Украине предлагается разработать в сотрудничестве с Европейским парламентом (через делегированные акты). Еще один норматив, позицию по которому депутаты согласовали для переговоров с Советом – Регламент о создание платформы «Стратегические технологии для Европы» (STEP) с целью поддержки цифровых, нетто-нулевых- и биотехнологий с предполагаемым бюджетом в 13 млрд евро. Платформа должна привлечь до 160 млрд евро инвестиций. Кроме того, ЕП утвердил позицию по бюджету на следующий год для переговоров с Советом.

Был принят ряд резолюций. Европарламент осудил «отвратительные террористические атаки»[22] ХАМАС против Израиля, в то же время выразив обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в секторе Газа и подчеркнув при этом свою приверженность концепции двух государств в границах 1967 г. с общей столицей в Иерусалиме. Европарламент также выразил обеспокоенность ростом антисемитизма в ЕС и призвал Европейскую комиссию и государства-члены принять меры для обеспечения безопасности еврейских сограждан.

Также на этой сессии перед евродепутатами выступил премьер-министр Армении Н.Пашинян, упрекнувший Россию в связи с нападением Азербайджана на Нагорный Карабах и попросивший у ЕС поддержки в деле обеспечения мира в регионе.

---

[21] Ukraine: Kommission schlägt Einrichtung einer speziellen Fazilität zur Unterstützung der Erholung, des Wiederaufbaus und der Modernisierung der Ukraine vor. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_23_3355 (дата обращения: 10.12. 2023).

[22] Entschließung des Europäischen Parlaments vom 19. Oktober 2023 zu den abscheulichen Terrorangriffen der Hamas auf Israel, dem Recht Israels, sich im Einklang mit dem Völkerrecht und dem humanitären Völkerrecht zu verteidigen, und der humanitären Lage im Gazastreifen. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0373_DE.html (дата обращения: 10.12. 2023).

Пленарные сессии в ноябре 2023 г.: Брюссель, 8-9 ноября, Страсбург, 20-23 ноября.

На сессии в Брюсселе 8-9 ноября был утвержден Регламент о доступе к данным и об их использовании (Data Act), о котором уже была достигнута предварительная договорённость с Советом. Регламентом устанавливаются правила доступа и совместного пользования данными, генерируемыми сетевыми продуктами или связанными с ними услугами (например, т.н. Интернет вещей (IoT), промышленное оборудование). Тем самым создадутся правовые предпосылки для разработки новых сервисов, особенно в области искусственного интеллекта, где для обучения алгоритмам требуются большие объемы данных. В исключительных случаях или чрезвычайных ситуациях, таких как наводнения и лесные пожары, государственные органы смогут получать доступ к данным частного сектора и использовать их в соответствии с новым законом. В регламенте определяется понятие «коммерческой тайны» и создается механизм, препятствующий использованию данных в целях «реверс-инжиниринга» (воссоздания копии объекта по существующему образцу). Закон упрощает взаимодействие между поставщиками облачных услуг компаниями, которые предоставляют сетевые услуги, инфраструктуру или бизнес-приложения в облаке, и вводит меры защиты от незаконной международной передачи данных этими компаниями.

Кроме того, на этой сессии ЕП обсудил ряд законопроектов, представленных им Комиссией, для будущих переговоров с Советом. Так, депутаты достигли единства в отношении Регламента об уменьшении выхлопов в уличном движении (Euro 7). Они согласны с предложенными Комиссией ограничениями на выхлопы легковых автомобилей и предлагают дифференцировать их в зависимости от веса автомобилей.

В прениях был поднят ряд вопросов, в том числе результаты последнего саммита ЕС в конце октября, создание единых цифровых хранилищ («идентификационных кошельков») для аутентификации и доступа к государственным и частным сервисам, хранения, совместного использования и электронной подписи документов и др.

Не обошлось и без российской тематики – в резолюции об эффективности антироссийских санкций, обращенной к Комиссии и Совету, депутаты потребовали еще большего их ужесточения и выразили обеспокоенность в связи с тем, что Россия снова и снова обходит санкции, а некоторые ее компании, например, Росатом, до сих пор под санкции не попали. По мнению депутатов, «нынешний порядок действий ЕС наносит ущерб репутации существующего режима санкций»[23]. ЕП добивается полного закрытия рынка ЕС для российского ископаемого топлива и полного запрета на импорт российского сжиженного газа, в том числе и продуктов их переработки из Индии и других стран. Предлагается также ввести санкции против «Газпромбанка» (ГПБ), его дочерних компаний, а также членов советов директоров и руководства. Депутаты призывают ЕС и его государства-члены усилить и централизовать надзор за выполнением санкций на уровне ЕС и разработать механизм предотвращения обхода санкций и мониторинга. Замороженные российские активы должны быть использованы для финансирования реконструкции Украины, полагают депутаты.

Основное событие второй ноябрьской сессии в Страсбурге 20-23 ноября – утверждение бюджета ЕС на 2024 г. Общий бюджет на 2024 г. составляет 189,4 млрд евро обязательств, выплаты установлены на уровне 142,6 млрд евро. Почти 670 млн евро выделено на такие ключевые приоритеты, как гуманитарная помощь, программы молодежного обмена Эразмус+ и транспортная инфраструктура. Увеличения ассигнований, достигнутые депутатами, включают 250 млн евро на гуманитарную помощь, 150 млн евро на Инструмент политики соседства, развития и международного сотрудничества, 85 мдн евро на исследовательскую и инновационную программу «Горизонт Европа», 30 млн евро на транспортную инфраструктуру (Connecting Europe

[23]European Parliament resolution of 9 November 2023 on the effectiveness of the EU sanctions on Russia. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0397_EN.html (дата обращения: 10.12. 2023).

Facility), 60 млн евро на молодежную программу Эразмус+, 20 млн евро на экологическую программу LIFE, 20 млн евро для молодых фермеров, 10 млн евро для Механизма гражданской защиты ЕС и 10 млн евро для т.н. «военной мобильности».

В ходе сессии депутаты согласовали целый ряд позиций, которые будут представлены Европарламентом для переговоров с Советом. К ним относится, в частности, регламент о сокращении производства и употребления пластиковых и одноразовых упаковок в пользу упаковок многоразового использования, а также усовершенствование их переработки. Были обсуждены предложения Совета по Регламенту, поддерживающему ремонтные отрасли, принята позиция по регламенту по стимулированию свободных от $CO_2$ технологий. Еще одна тема – Конференция о будущем Европы, которая дала толчок теме реформ ЕС и, соответственно, изменения договоров ЕС. Депутаты обсудили и приняли ряд предложений, направленных, разумеется, на еще большее усиление дееспособности Европарламента в структуре институтов ЕС и на усиление общеевропейского измерения ЕС. К наиболее значимым относится, например, предложение принимать большее количество решений квалифицированным большинством и в рамках обычной законодательной процедуры. Депутаты полагают, что Европарламент должен получить полное право законодательной инициативы. Комиссию предложно называть «Европейской исполнительной властью». Представив свои поправки к договорам, депутаты ожидают теперь реакции Совета.

Кроме того, на сессии парламентарии реализовали предоставленное им Лиссабонским договором право законодательной инициативы, предложив Комиссии разработать директиву, стабилизирующую условия труда творческих работников в масштабах ЕС.

Был принят ряд резолюций, в том числе о нарушениях прав человека в Иране, Грузии и Нигере.

***Литература:***


1. *Материалы Европарламента и его пленарных заседаний:*
   - *Batterien nachhaltiger, langlebiger und leistungsfähiger machen. – 14.06.2023.*
   - *Parlament beschließt neue Regeln zur Förderung von Energieeinsparungen. – 11.07.2023*
   - *Halbleiter: Parlament nimmt Gesetz zur Stärkung der Chip-Industrie in der EU an. – 11.07.2023.*
   - *Schutz demokratischer Institutionen und des Parlaments vor böswilligem Einfluss. – 13.07.2023.*
   - *Bulgaria and Romania should be in Schengen by end of 2023, says Parliament. – 12.07.2023.*
   - *Kritische Rohstoffe: Sicherung der Versorgung und Souveränität der EU. – 14.09.2023.*
   - *Entschließung des Europäischen Parlaments vom 13. September 2023 zu dem Bericht 2022 der Kommission über die Türkei . – Mittwoch, 13 September 2023. Straßburg.*
   - *Ukraine: Kommission schlägt Einrichtung einer speziellen Fazilität zur Unterstützung der Erholung, des Wiederaufbaus und der Modernisierung der Ukraine vor. – 20 Juni 2023. Brüssel.*
   - *Entschließung des Europäischen Parlaments vom 19. Oktober 2023 zu den abscheulichen Terrorangriffen der Hamas auf Israel, dem Recht Israels, sich im Einklang mit dem Völkerrecht und dem humanitären Völkerrecht zu verteidigen, und der humanitären Lage im Gazastreifen. – Donnerstag. – 19 Oktober 2023. Straßburg.*
   - *European Parliament resolution of 9 November 2023 on the effectiveness of the EU sanctions on Russia. 9 November 2023. Brussels.*

2. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. June – November*

**УДК 339.74, 339.97**
***Анна ЦИБУЛИНА****

# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ
## (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, реформа системы управления в зоне евро, цифровой евро*

В четвертом квартале 2023 г. в институтах ЕС активизировалась работа по преодолению разногласий между представителями государств-членов (ГЧ) в отношении реформы системы управления зоной евро, однако политического решения о точных параметрах реформирования Пакта стабильности и роста (ПСР) достичь не удалось. ЕЦБ в очередной раз принял решение о повышении ключевых процентных ставок. Денежный регулятор также объявил о начале следующего этапа подготовки к введению цифрового евро (ЦЕ). В течение двухлетнего периода будет проведена необходимая техническая и юридическая работа для использования ЦЕ. Стоит обратить внимание на то, что окончательно о его введении будет решено по завершении данного подготовительного этапа.

4 сентября член Исполнительного совета Европейского центрального банка (ЕЦБ) и председатель рабочей группы по ЦЕ Фабио Панетта представил доклад о ходе подготовки к введению цифровой валюты перед членами комитета по экономическим и валютным вопросам в Европейском парламенте. Он обратил внимание на стремление ЕЦБ убедить как можно большее число граждан в преимуществах использования ЦЕ[24]. Однако часть евродепутатов вновь выразила сомнение в пользе от цифровой версии валюты. В частности, система мгновенных платежей уже выполняет часть запросов населения и бизнеса, а именно: снижает зависимость от американской системы оплаты банковскими картами и при этом не связана с дополнительными издержками. Однако система мгновенных платежей не работает в режиме «оффлайн», в то время как использовать ЦЕ можно будет и в отсутствие подключения к Интернету. Более того, предприниматели заинтересованы в появлении новых форм расчетов. Господин Панетта подчеркнул, что ситуация не может продолжать оставаться статус-кво и цифровые валюты других стран могут проникнуть на рынок Евросоюза, что создаст угрозы для обеспечения конфиденциальности и безопасности участников и финансовой стабильности в зоне евро. Он также обратил внимание на необходимость сотрудничества с третьими странами, работающими над введением своих цифровых валют, в целях достижения функциональной совместимости валют[25]. Предполагается, что использование ЦЕ не будет сопряжено с издержками для конечного потребителя. Система межбанковской комиссии за выпуск цифровых кошельков будет распределяться между банками аналогично тому, как это происходит в настоящее время при выпуске банковских карт.

13 сентября ЕЦБ принял очередное решение о повышении ключевых процентных ставок (уже десятое по счету, начиная с лета 2022 г.) на 25 б.п. с 20 сентября 2023 г[26]. Таким образом, ставка по основным операциями рефинансирования составила 4,5%, по суточным депозитам – 4,0% и по суточными кредитам – 4,75%. Совет управляющих полагает, что «поддержание ставок на этом уровне в течение достаточно продолжительного времени позволит добиться снижения уровня инфляции до целевого

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420231821
[24] BQE. 2023. № 13242. 05.09.
[25] BQE. 2023. № 13242. 05.09.
[26] BQE. 2023. № 13250. 15.09.

значения»[27]. Однако вопрос о том, в течение какого срока ЕЦБ будет придерживаться сдерживающей денежно-кредитной политики, остался открытым. В целом, процесс принятия решений ЕЦБ находится в русле недавних решений: проводить регулярные заседания, опираться на анализ данных при определении уровня процентных ставок, оценивать динамику инфляции на основе экономических и финансовых показателей. Прогноз по инфляции в зоне евро был пересмотрен в сторону повышения. По предварительным оценкам, в 2023 г. инфляция составит 5,6%, а в 2024 г. – 3,2%. В 2025 г. ожидается замедление роста цен до 2,1%[28]. Прогнозные значения экономического роста были также пересмотрены в сторону понижения по причине ухудшения внутреннего спроса на фоне роста процентных ставок, спада мировой экономики и сокращения спроса на экспорт из стран зоны евро, а также снижения притока инвестиций в жилищное хозяйство и предпринимательский сектор. ЕЦБ ожидает, что рост ВВП в зоне евро составит 0,7% в 2023 г., 1,0% - в 2024 г. и 1,5% - в 2025 г[29].

15 сентября на заседании Еврогруппы ее председатель Паскаль Донохью отметил, что, несмотря на то что экономика зоны евро несколько «утратила импульс», она остается устойчивой в условиях геополитической неопределенности. Министрам экономики стран зоны евро было рекомендовано придерживаться умеренно сдерживающей бюджетно-налоговой политики в 2024 г. и не устанавливать целевой ориентир по снижению дефицитов госбюджетов до тех пор, пока необходимость в этом не отпадет[30]. Председатель Еврогруппы обратился к представителям Италии о необходимости ратифицировать договор, вносящий поправки в деятельность Европейского стабилизационного механизма (ЕСМ). «Если Италия не приступит к ратификации, то не только Италия не будет иметь доступа к средствам ЕСМ, но и все остальные страны-участницы зоны евро», - заявил он[31]. Несмотря на то что Еврогруппа продолжает оказывать давление на Италию в этом вопросе, исход ратификации остается открытым. Как члены партии Джорджии Мелони «Друзья Италии», так и члены партии «Лига» Маттео Сальвини видят в ЕСМ инструмент проведения политики жесткой экономии в странах зоны евро, которые зависят от внешней финансовой поддержки[32].

16 сентября на неформальном заседании Еврогруппы в Сантьяго-де-Компостела министр экономики Испании Надя Кальвиньо сообщила, что министры готовы перейти к «политической» фазе переговоров о реформе системы управления зоной евро. По ее данным, практически 70% всего пакета нормативно-правовых актов требуют неформального согласования на техническом уровне. По информации некоторых участников, испанское председательство в Совете ЕС не представило делегациям никаких вариантов для достижения соглашения, отдав предпочтение соблюдению регламента по времени. Обсуждавшаяся в течение длительного времени возможность исключать определенные виды государственных расходов при подсчете дефицита госбюджета, не получила должной поддержки среди большинства, а Нидерланды являются самыми ярыми противниками установления такого правила. В том случае, если Европейский парламент (ЕП) и Совет ЕС достигнут компромиссного решения в отношении содержания межинституционального соглашения по реформе Пакта стабильности и роста (ПСР), новые правила не будут применяться до 2025 г. Более того, 2024 г. станет переходным

[27] Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Central Bank in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 13-14 September 2023. ECB, 12 October 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/accounts/2023/html/ecb.mg231012~2f3d803d32.en.html (дата обращения: 01.12.2023).
[28] Ibid.
[29] Ibid.
[30] Summing-up letter. Eurogroup meeting of 15 September 2023. Council of the EU, 21 September 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/66889/summing-up-letter-eg-15-september-2023.pdf (дата обращения: 01.12.2023).
[31] BQE. 2023. № 13251. 16.09.
[32] Ibid.

периодом для того, чтобы ЕК имела возможность оценить проекты национальных бюджетов на основе весеннего прогноза экономического развития ЕС в рамках процедуры «Европейского семестра». Если же ЕП и Совет ЕС достигнут соглашения до общеевропейских выборов 2024 г., то обновленный ПСР будет взят за основу при проведении «Европейского семестра» в 2024 г.

17 октября Совет ЭКОФИН обсудил рабочие документы, подготовленные при участии испанского председательства в Совете ЕС[33]. В документах были изложены варианты решения наиболее сложных политических вопросов, связанных с реформой ПСР. В каждом из вышеупомянутых документов отмечается стремление максимально учесть предложения Германии. В частности, рекомендуется сокращение государственного долга в среднем в течение 14-17 лет[34]. В другом документе поддерживается идея ЕК о том, что госдолг страны должен быть ниже, чем на момент начала макро-бюджетного плана, а ГЧ должны сами устанавливать, какие реформы они будут проводить и какие инвестиции осуществлять в течение периода от четырёх до семи лет[35]. И, наконец, в еще одном документе говорится о необходимости снижения величины госдолга[36]. Германия настаивает на установлении количественных критериев снижения госдолга, а именно: страны с высокой государственной задолженностью должны снижать ее на 1% в год. Германию поддерживают Австрия, страны Балтии и Швеция. Нидерланды, так же, как и Финляндия склонны больше внимания уделять деталям, связанным с предлагаемыми подходами к сокращению госдолга. Франция выразила намерение согласиться на обязательные критерии по снижению госдолга. Министр экономики Франции Брюно Ле Мэр рекомендовал, в первую очередь, сконцентрировать внимание на «ключевом показателе», на который нужно будет ориентироваться. Он особо подчеркнул, что цель должна состоять не в максимально возможном снижении уровня госдолга, а в поддержании его устойчивого уровня, который будет соответствовать темпам роста экономики и инвестиций для климатического перехода. Министр Италии Джанкарло Джорджетти призвал принимать в расчет государственное со-финансирование, связанное с инвестициями, а также государственные расходы на приоритетные для европейских стран задачи, такие как оборона[37].

18 октября Совет управляющих ЕЦБ принял решение перейти с 1 ноября 2023 г. на стадию подготовки к введению ЦЕ, которая предположительно продлится ближайшие два года[38]. На первом этапе подготовки Евросистема проведет оценку дизайна и распространения будущих денег. Также в течение этого периода будут разработаны правила и процедуры, необходимые для стандартизации платежей в ЦЕ. На втором этапе будут выбраны посредники для создания цифровой платформы и необходимой инфраструктуры, которая будет обеспечивать обращение ЦЕ. Окончательное решение по введению ЦЕ будет принято Советом управляющих ЕЦБ. 18 октября ЕЦБ также

[33] BQE. 2023. № 13273. 18.10.

[34] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the effective coordination of economic policies and multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) No 1466/97. Council of the European Union, 27 April 2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8776-2023-ADD-1/en/pdf (дата обращения: 01.12.2023).

[35] Proposal for a Council Directive amending Directive 2011/85/EU on requirement for budgetary frameworks of the member states. Council of the European Union, 27 April 2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8778-2023-INIT/en/pdf (дата обращения: 01.12.2023).

[36] Proposal for a Council Regulation amending Council Regulation (EC) No 1467/97 on speeding up and clarifying the implementation of the excessive deficit procedure . Council of the European Union, 27 April 2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8777-2023-INIT/en/pdf (дата обращения: 01.12.2023).

[37] BQE. 2023. № 13273. 18.10.

[38] BQE. 2023. № 13274. 19.10.

опубликовал доклад[39], подводящий итоги предыдущей стадии, в ходе которой тщательно изучались выгоды и риски введения ЦЕ.

26 октября Совет управляющих ЕЦБ принял решение не повышать ключевые процентные ставки в связи с тем, что трансмиссия мер денежно-кредитной политики проходит весьма быстро[40]. Председатель ЕЦБ К.Лагард однако отметила, что еще преждевременно говорить о снижении ставок и нельзя полностью исключать возможности их повышения в будущем. Очередное заседание Совета управляющих по вопросам денежно-кредитной политики состоится 14 декабря 2023 г.

9 ноября на заседании Совета ЭКОФИН[41] не удалось устранить существующие разногласия между представителями ГЧ относительно реформирования ПСР, несмотря на колоссальные усилия со стороны испанского представительства в Совете ЕС.

***Литература:***


1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *Account of the monetary policy meeting of the Governing Council of the European Cnetrak Bank in Frankfurt am Main on Wednesday and Thursday, 13-14 September 2023. ECB, 12 October 2023.*
3. *Summing-up letter. Eurogroup meeting of 15 September 2023. Council of the EU, 21 September 2023.*
4. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the effective coordination of economic policies and multilateral budgetary surveillance and repealing Council Regulation (EC) No 1466/97. Council of the European Union, 27 April 2023.*
5. *Proposal for a Council Directive amending Directive 2011/85/EU on requirement for budgetary frameworks of the member states. Council of the European Union, 27 April, 2023.*
6. *Proposal for a Council Regulation amending Council Regulation (EC) No 1467/97 on speeding up and clarifying the implementation of the excessive deficit procedure. Council of the European Union, 27 April 2023.*
7. *A stockage on the digital euro. Summary report on the investigation phase and outlook on the next phase. ECB, 18 October 2023.*


[39] A stockage on the digital euro. Summary report on the investigation phase and outlook on the next phase. ECB, 18 October 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/paym/digital_euro/investigation/profuse/shared/files/dedocs/ecb.dedocs231018.en.pdf (дата обращения: 01.12.2023).

[40] BQE. 2023. N 13280. 27.10.

[41] BQE. 2023. N 13289. 10.11.

УДК 339.97
***Наталия КОНДРАТЬЕВА****

# ОСЕННИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ

***Ключевые слова:*** *экономический рост, реальный ВВП, экономический прогноз, Европейская комиссия, Европейский союз*

Внимание большинства аналитиков евроинтеграции привлек осенний Экономический прогноз Европейской комиссии[42] (ЕК). Ежегодно ЕК выпускает два комплексных прогноза (весенний и осенний) и два промежуточных прогноза (зимний и летний). Комплексные прогнозы охватывают широкий спектр экономических показателей для всех государств-членов ЕС, стран-кандидатов, стран ЕАСТ и других крупных стран с развитой и развивающейся рыночной экономикой. Нынешний осенний прогноз опубликован 15 ноября. Он построен на ожиданиях существенного замедления темпа роста экономики ЕС в 2023 г. Примечательно, что это уже третий за текущий год пересмотр показателя в сторону понижения. Согласно последним данным, рост реального ВВП, то есть стоимости конечных товаров и услуг, произведенных за год и выраженных в ценах базового года (в данном случае в ценах 2010 г.) составит 0,6% в 2023 г. По предварительным данным за первые три квартала 2023 г. ВВП ЕС практически не рос.

Для сравнения, за последние 20 лет рост был на столь низким только в предкризисном 2008 г. Экономическая активность в нынешнем году все же превысила показатели, отмеченные в кризисные 2020 г. (-5,9%) и 2009 г. (-4,3%) и в рецессию 2012-2013 гг. (соответственно, -0,7% и -0,1%). Контраст особенно заметен в сравнении с повышенной активностью в 2021 и 2022 гг., соответственно, 6% и 3,4% на выходе экономики из коронакризиса.

Согласно осеннему прогнозу, рост ВВП в зоне евро в 2023 г. ожидается на том же низком уровне 0,6%, что и в ЕС в целом, то есть на 0,2% ниже, чем ожидалось летом, и на 0,4% по сравнению с весенним прогнозом.

Предыдущие летний и весенний прогнозы были лишь чуть более оптимистичными и предсказывали европейской экономике рост, соответственно, в 0,8% и 1%. Уже весной были понятны причины, которые ведут к таким предельно сдержанным темпам роста. Главным образом – это слабость внутреннего спроса, в частности, из-за высоких и все еще растущих потребительских цен на большинство товаров и услуг (причем, даже несмотря на относительное снижение цен на энергоносители и исключительно благоприятное положение на рынке труда, на котором наблюдается рекордно низкий за последнее десятилетие уровень безработицы в 6%). Тогда же, летом и весной были названы внешние факторы, на которых построен неблагоприятный прогноз, а именно: значительное ослабление показателей роста в Китае и, как указано, отсутствие подпитки экономического роста со стороны внешнего спроса. Проще говоря, отказ от части рынков и ресурсов (а именно, российских и китайских) привел ЕС к снижению показателей собственного роста.

Потерю темпов роста связывают с отсутствием главных драйверов, таких как рост заработной платы, инвестиций, спроса и потребления. В частности, отмечено, что вплоть до лета объем розничных продаж был сниженным, особенно это касалось продаж автомобильного топлива и продуктов питания, цены на которые оставались высокими. Рост производственного сектора сдерживался слабым спросом из-за высоких затрат на электроэнергию. В то же время расходы на услуги не увеличились, что отчасти связано с

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420232224

[42] European Economic Forecast Autumn 2023. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2023. - 206 p. – DOI:10.2765/325116 URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/system/files/2023-12/ip258_en.pdf (дата обращения: 30.11.2023).

дальнейшим восстановлением турпотока в ЕС и продолжающимся ростом в ИТ- и бизнес-услугах. Соответственно, сфера услуг дала необходимый потенциал роста. Инвестиции – как государственные, так и частные – напротив, повлияли на рост мало, увеличившись лишь незначительно в первой половине года, хотя их динамика была очень волатильной в разных государствах-членах.

В дальнейшем, тем не менее, – расчет на умеренное восстановление экономического роста, который, однако, основан на ожидании восстановления потребления, увеличения внешнего спроса, роста реальной заработной платы и инвестиционной поддержки.

Конкретно, в 2024 г. рост ВВП ЕС, как полагают авторы прогноза, составит 1,3% (показатель также пересмотрен в сторону понижения на 0,1 процентных пункта по сравнению с летним). В 2025 г. темпы роста, как обещают, достигнут 1,7%. В зоне евро рост ВВП будет немного ниже: 1,2% в 2024 г и 1,6% в 2025 г.

В пресс-релизе по случаю выхода Осеннего экономического прогноза приведено два высказывания. Одно из них – Паоло Джентилони, члена ЕК, ответственного за вопросы экономики: «Мы приближаемся к концу непростого года для экономики ЕС, в котором рост замедлился больше, чем ожидалось. Заглядывая в будущее, …мы ожидаем умеренного восстановления». Но ожидание его мало чем подкреплено в обстановке нынешней геополитической напряженности и постоянного усиления мер протекционизма. Ближе к истине высказался Валдис Домбровскис, исполнительный вице-председатель ЕК по экономике: «…мы по-прежнему сталкиваемся с крайне неопределенной геополитической ситуацией, которая теперь еще больше усугубляется конфликтом на Ближнем Востоке. Несмотря на нашу устойчивость перед лицом последовательных потрясений, экономике ЕС также приходится решать давние структурные проблемы»[43].

Шансы на быстрое восстановление экономического роста Европейского союза кажутся экономистам незначительными и мало чем оправданными. Британская ежедневная деловая газета *Financial Times* опубликовала следующие мнения. «Прогнозы Комиссии по-прежнему относятся к категории «непревзойденного оптимизма», - слова Карстена Бжески, экономиста голландского банка ING. «Куда бы мы ни посмотрели в частном секторе, мы видим слабость в данный момент», - так отозвался о состоянии дел в ЕС Клаус Вистесен, экономист консалтинговой компании Pantheon Macro Economics. Марио Драги, бывший премьер-министр Италии и президент Европейского центрального банка, сказал газете следующее: «…почти уверен, что к концу года в Европе произойдет рецессия»[44].

Оптимизм ЕК относительно ближайшего будущего основан на предположении о стимулах для инвестиционной активности, которые могут быть получены от смягчения наднациональных ограничений на госсубсидии[45] производственной сфере. Инвестиции, как полагают, будут расти все быстрее и быстрее также благодаря стимулам из бюджета ЕС, в том числе его структурных фондов, а также Фонда восстановления и устойчивости.

Стоит обратить внимание на то, что в последние два десятилетия объемы производства товаров и предложения услуг в Китае (включая Гонконг) постоянно росли, причем настолько быстрыми темпами, что даже практически не были чувствительны к глобальному финансово-экономическому кризису, лишь несколько замедлившись в последующие годы, но оставаясь значительно выше, чем в любой другой крупной

---

[43] Autumn 2023 Economic Forecast: A modest recovery ahead after a challenging year Press release. Brussels, 15 November 2023. 3 p. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_5743 (дата обращения: 30.11.2023).

[44] European Commission cuts growth forecasts after ‘challenging year’. 15.11.2023. Financial Times. URL: https://www.ft.com/content/f0858e34-a5e7-4ddf-8537-edf5aab7b7ce

[45] *Кондратьева Н. Б.* Господдержка в Европейском союзе: ослабление наднационального контроля и пятикратный рост // Научные труды Вольного экономического общества России. 2023. - Т. 241. - № 3. - С.204-212. – DOI: 10.38197/2072-2060-2023-241-3-204-212.

экономике. Среднегодовой рост с 10,6% в 2000-х гг. сократился вдвое до 5,3% в 2018 г., что не в последнюю очередь стало реакцией на целенаправленные усилия со стороны США и ЕС. По данным Всемирного банка, рост Китая в постпандемийном 2021 г. вновь составил значительную величину в 8,4%, против 5,9% в США и 5,5% в ЕС.

Остается открытым для размышления читателя вопрос о том, чем обернется для Евросоюза замедление темпов роста Китая и политика Запада, направленная на сокращение связей с китайской экономикой, - относительным ростом или еще худшими последствиями, чем для самого Китая. Этот вопрос заслужил помещения в специальную врезку. В ней очень коротко указано на проводимые в этом направлении исследования, выводы которых, тем не менее, не нашли место в основном тексте. Конфликт на Ближнем Востоке также, по мнению авторов прогноза, может представлять риск для европейской экономики.

В 2022 г. показатели роста ЕС, согласно данным Всемирного банка, были зафиксированы на высоком уровне, как абсолютно, так и в сравнении с конкурентами: ЕС обогнал и Китай (3%), и США (2,1%). В 2023 г. же, согласно текущему прогнозу ЕК, глобальный рост (без учета ЕС) достигнет 3,5%, что представляет ЕС в плохом ракурсе.

В 2024 г. глобальный рост, как полагают, снизится до 3,2%, поскольку на него продолжит сказываться замедление темпов экономического роста в Китае. Затем ожидается, что в 2025 г. он снова повысится до 3,5%. Но это лишь предположение, которое может быть изменено уже в следующем прогнозном документе.

Ноябрьский экономический прогноз впервые охватил Боснию и Герцеговину, Молдавию и Украину, которым в прошлом году был предоставлен статус кандидата в ЕС. В частности, специально подчеркнуто, что экономика Украины может демонстрировать устойчивость: ее рост, как ожидается сейчас, составит 4,8% в 2023 г. (благодаря урожаю, агроэкспорту и финансовой поддержке от международных партнеров), 3,7% в 2024 г. и 6,1% в 2025 г. Но эти цифры впечатляют, только если не брать в расчет падение на 29% в 2022 г.

Остается значительной неоднородность показателей экономического роста в разных государствах-членах, которая усилилась за прошедший год. Вместе с тем, согласно прогнозу, восстанавливается курс на экономическую конвергенцию. Межстрановой разброс показателей роста будет сокращаться: разрыв между самыми высокими и самыми низкими темпами роста составит 6,6% в 2023 г., тогда как в 2022 г. достигал 9,9%; в 2024 г. разрыв сократится до 4,3%, а в 2025 г. до 3%. В комментариях по этому поводу важно отметить, что в зоне евро тенденции в динамике ВВП всегда были аналогичны тем, что фиксируются в целом по ЕС. Относительно средних темпы в ней, как правило, чуть ниже, но не кардинально: на 0,1-0,3 процентных пункта. В 2022 г. рост в еврозоне был настолько же сильным (3,4%), как и в ЕС. Что же касается нарастающего итога за длительный период 2005-2022 гг., то реальный рост ВВП в еврозоне был лишь немногим слабее, чем в ЕС в целом (соответственно, 19,8% и 23,7%). Таким образом, территориальные диспропорции останутся характерной особенностью ЕС еще как минимум на пару десятилетий.

***Источники и литература:***


1. *European Economic Forecast Autumn 2023. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2023. - 206 p. – DOI:10.2765/325116*
2. *Autumn 2023 Economic Forecast: A modest recovery ahead after a challenging year Press release // Brussels, 15 November 2023. - 3 p.*
3. *European Commission cuts growth forecasts after ‘challenging year’// Financial Times. 15.11.2023.*
4. *Кондратьева Н.Б. Господдержка в Европейском союзе: ослабление наднационального контроля и пятикратный рост // Научные труды Вольного экономического общества России. 2023. - Т. 241. - № 3. – С.204-212. – DOI: 10.38197/2072-2060-2023-241-3-204-212.*

**УДК 327.7**
***Алексей ДОМАНОВ****

# ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *энергоэффективность, возобновляемая энергетика, «ценовой потолок», возобновляемый водород, энергетическая безопасность*

9 ноября 2023 г. Европейский парламент (ЕП) в резолюции «Об эффективности санкций ЕС против России»[46] призвал Европейскую службу внешних связей пересмотреть антироссийские меры в энергетической сфере. Другим органам и государствам-членам Евросоюза предложено перекрыть каналы обхода введённых ограничений, поскольку существующие лазейки снижают эффективность санкционной политики. Документ был поддержан евродепутатами из всех парламентских фракций, кроме «Левых» и «Идентичность и демократия».

В данном тексте отмечена способность российских нефтяных компаний работать в изменившихся условиях, в частности, перенаправить часть поставок с европейского рынка в Азию. Авторы резолюции предложили надзорным органам обратить особое внимание на Индию, которая наращивает и экспорт нефтепродуктов в ЕС, и импорт углеводородов из России.

Поскольку депутаты посчитали нужным «полностью закрыть рынок ЕС от ископаемого топлива российского происхождения», они призвали запретить ввозить СПГ из нашей страны (прежде всего, с месторождения «Арктик СПГ-2») и распространить санкции на все дочерние предприятия крупнейших отечественных энергетических компаний (включая «Газпромбанк»). Национальным правительствам стран Евросоюза адресовано пожелание усилить координацию санкционной политики в контексте тех преимуществ, которыми пользовались многие восточноевропейские импортёры нефти, не попавшие под действие ограничительных мер.

Более того, предложено вытеснять российские углеводороды с рынков других континентов: в частности, снизить «ценовой потолок» на сделки с российской нефтью усилиями «Большой семёрки», запретить транспортировку российского СПГ через территорию ЕС. Также евродепутаты хотели бы ограничить импорт нефтепродуктов из тех стран, которые закупают в России сырьё для переработки на своей территории.

28 ноября Европейская комиссия (ЕК) также посчитала недостаточными те меры, которые были предприняты в энергетической сфере в последние полтора года в связи с «украинским кризисом», и предложила Совету ЕС продлить на 12 месяцев некоторые чрезвычайные меры[47]. В частности, Генеральный директорат по вопросам энергетики был обеспокоен тем, что в конце этого года истекают некоторые положения Регламента 2022/2576 о хранении природного газа, а в феврале 2024 г. прекращает действие. Корректирующий рыночный механизм, оформленный в виде политического соглашения национальных министров. Оба документа были приняты на случай перебоев в поставках углеводородов (направлены на то, чтобы предварительно наполнить газовые резервуары и сгладить возможные скачки цен на товарных рынках).

В то же время заполнение газохранилищ на случай чрезвычайной ситуации может быть затруднено через несколько лет, поскольку импорт некоторых углеводородов

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420232528

[46] Effectiveness of the EU Sanctions on Russia // European Parliament. 9.10.2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0397_EN.html (дата обращения: 08.12.2023); BQE. 2023. N 13289. 10.11.

[47] Commission Prolongs Energy Emergency Measures by 12 Months // European Commission. 28.11.2023. URL: https://energy.ec.europa.eu/news/commission-prolongs-energy-emergency-measures-12-months-2023-11-28_en (дата обращения: 08.12.2023).

ограничен из-за несоответствия новым стандартам – регламенту о сокращении выбросов метана в сфере энергетики, одобренному Советом ЕС и ЕП 15 ноября[48]. Законодатели планировали запретить европейским компаниям с 2027 г. ввозить топливо с тех месторождений, где существуют утечки этого вещества. Также с 2028 г. обязательным станет отчёт о содержании метана в большинстве привезённых энергоносителей (авторы документа предполагают, что под новое регулирование попадёт 4/5 всей нефти и газа, потребляемых в Евросоюзе).

Для того чтобы сократить спрос на иностранные углеводороды (в том числе российский газ), органы ЕС стимулировали экономию ресурсов. 10 октября вступила в силу обновлённая директива 2023/1791 об энергоэффективности[49]. В документе поставлена задача к 2030 г. сократить конечное потребление энергии до 763 млн т условного топлива, то есть на 11,7% от прогноза, сделанного авторами законопроекта в 2020 г. Таким образом, предписано вдвое ускорить снижение целевого показателя по сравнению с предыдущей редакцией этого документа, принятой в 2018 г. (стоит отметить, что в той версии директивы за точку отсчёта взят ориентир 2007 г.). Планируется приближаться к желаемым значениям в несколько этапов: в 2024-2025 гг. – на 1,3 п.п. ежегодно, в 2026-2027 гг. – на 1,5 п.п., в 2028-2030 гг. – на 1,9 п.п.

Поставленные задачи детализированы на уровне отдельных государств-членов ЕС, однако эти национальные ориентиры имеют лишь индикативный характер, то есть необязательны к исполнению. Кроме того, правительствам разрешено отклоняться от расчётных показателей своего вклада (от результатов применения специальной формулы в Приложении 1) на 2,5%. Министерства могут обосновать это отклонение в Национальном плане по энергетике и климату, который ежегодно подаётся на рассмотрение ЕК: аргументировать свою позицию специфической экономической ситуацией и технологическими условиями (неснижаемой энергоёмкостью некоторых производств). На этот случай директива предусматривает механизм компенсации такого разрыва между целями и возможностями с помощью партнёров по ЕС, которые готовы приложить дополнительные усилия на данном направлении («gap-filling mechanism»).

Оговоренные цели конкретизированы для некоторых групп потребителей. Прежде всего, усилия законодателей были направлены на государственные предприятия, которые должны сокращать затраты энергии ускоренными темпами по сравнению с частными компаниями и домохозяйствами (1,9% в год). При этом общественный транспорт и оборонные заводы исключены из общих правил. Кроме того, ежегодно по 3% правительственных и муниципальных административных зданий должны реконструироваться с использованием энергосберегающих технологий и с соблюдением повышенных норм инсоляции помещений.

Что касается частного сектора, к нему также предъявляются строгие требования. Корпорации, которые тратят более 85 ТДж в год, должны внедрить полноценные системы управления энергоэффективностью. Фирмы, потребляющие от 10 до 85 ТДж в год, подлежат энергетическому аудиту, причём отдельные нормы направлены на снижение затрат центров обработки данных. В соответствии с этой директивой ЕК проведёт обзор крупнейших серверных компаний, и они будут регулярно отчитываться в своих действиях для достижения поставленных целей.

Таким образом, практика энергоаудита распространяется на некоторые малые и средние предприятия, а значит, ЕС продолжил стимулировать расширение рынка услуг мониторинга электропотребления. Ужесточение регулирования создаёт массовый спрос на продукцию энергосервисных компаний, перед национальными правительствами

[48] BQE. 2023. № 13293. 16.11.

[49] Energy Efficiency Directive // European Commission. 11.10.2023. URL: https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-efficiency/energy-efficiency-targets-directive-and-rules/energy-efficiency-directive_en (дата обращения: 08.12.2023); BQE. 2023. N 13268. 11.10.

поставлена задача подготовить квалифицированных специалистов для работы в этих фирмах и поощрять банковское финансирование экологических проектов.

Энергосбережение домохозяйств простимулировано за счёт средств Социального и климатического фонда, полученных от торговли квотами на выбросы парниковых газов. Разработаны способы «борьбы с энергетической бедностью»: некоторые меры позволяют малообеспеченным также сокращать потребление электричества, то есть оплатить консультационные услуги, «умные счётчики» и реконструкцию жилых помещений.

Во всех странах ЕС вводится муниципальное планирование отопления и охлаждения (на уровне территориальных сообществ, если в них проживает больше 45 тыс. человек). За счёт этого предполагается повысить устойчивость небольших городов к возможным перебоям энергоснабжения из-за резкого роста нагрузки на распределительные сети или нехватки сырья на электростанциях.

Спрос европейских покупателей на российские углеводороды может также снизиться из-за того, что 20 ноября вступила в силу обновлённая директива о стимулировании использования энергии из возобновляемых источников (ВИЭ)[50]. Органы Евросоюза акцентировали связь этого документа с энергобезопасностью, взяв на себя повышенные обязательства в данной сфере после 24 февраля 2022 г. (первоначальная законодательная инициатива ЕК 2021 г. была менее амбициозной, чем позиции ЕП и представителей национальных государств в 2023 г.).

А именно, законодатели договорились повысить долю возобновляемой энергетики в общем объёме потребления энергии в 2030 г. до 42,5% и предусмотрели возможность нарастить этот показатель до 45%, если позволят обстоятельства. Изначальный текст поправок, составленный Еврокомиссией в 2021 г., предусматривал 40-процентный ориентир, и в то время он считался значительным изменением прошлой версии директивы (в которой фигурировали 32%).

Юридически обязывающий характер имеет лишь цель 42,5% (а не 45%). Статус правовых норм получили многие отраслевые стратегии, составленные ЕК в последние годы (включая меры в области водородной энергетики и экономики замкнутого цикла).

Кроме того, предъявляются требования к структуре энергопотребления отдельных секторов экономики. Поставлена индикативная цель наращивать долю ВИЭ в промышленности по 1,6 п.п. в год. В транспортной сфере государства-члены ЕС должны к 2030 г. либо использовать 29% возобновляемой энергии, либо добиться сокращения выбросов парниковых газов на 14,5% другими способами. Строительные компании должны обеспечить 49-процентное применение этих видов топлива, коммунальные службы – повышать долю этих источников на 0,8 п.п. ежегодно (в среднем по стране, с 2026 г. – на 1,1 п.п. в национальном масштабе).

Ограничено использование биоэнергетики для достижения поставленных целей. В частности, из бюджета ЕС запрещено поддерживать извлечение и сжигание древесины из болот и корней деревьев. Ужесточён мониторинг происхождения биомассы для европейских проектов (например, компаниям лесопромышленной отрасли не разрешается существенно нарушать биоразнообразие, сжигая деревья с некоторых территорий). Лимитировано применение водорода, полученного из такого сырья: к 2030 г. 42% этого газа в промышленности должно производиться из «возобновляемого топлива небиологического происхождения» («renewable fuel of non-biological origin»), к 2035 г. – 60%.

Предпочтение отдаётся другим способам выполнить поставленные задачи: например, электрифицировать транспортные средства и здания, а получать энергию от сжигания бытовых отходов. Инвестиционная привлекательность проектов

[50] Renewable Energy: Council Adopts New Rules // European Council. Council of the European Union. 11.10.2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/09/renewable-energy-council-adopts-new-rules/ (дата обращения: 08.12.2023); BQE. 2023. N 13296. 21.11.

возобновляемой энергетики повышена с помощью административных инструментов (облегчён порядок и сокращён срок согласования таких объектов).

***Литература:***

*1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*

*2. Commission Prolongs Energy Emergency Measures by 12 Months // European Commission. 28.11.2023.*

*3. Effectiveness of the EU Sanctions on Russia // European Parliament. 09.10.2023.*

*4. Energy Efficiency Directive // European Commission. 11.10.2023.*

*5. Proposal for a Council Regulation Amending Regulation (EU) 2022/2576 as Regards the Prolongation of Its Period of Application // European Commission. 28.11.2023.*

*6. Renewable Energy: Council Adopts New Rules // European Council. Council of the European Union. 11.10.2023.*

*7. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4. - С.41-49.*

*8. Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. - С.182-190.*

*9. EU-Sanktionen gegen Russland // Handelskammer Hamburg. 08.09.2023.*

*10. Kulovesi K., Oberthür S. Assessing the EU's 2030 Climate and Energy Policy Framework: Incremental change toward radical transformation? // Review of European, Comparative and International Environmental Law. 2020. N 2. - P.151-166.*

УДК 338.2
***Владислав БЕЛОВ****

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (осень 2023 г.)

***Ключевые слова:*** *Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, штандорт, Закон о возможностях роста, Конституционный суд*

Основными хозяйственно-политическими событиями осени 2023 г. в Германии стали обсуждение правительственного пакета реформ под названием «Пакт Германии» (*Deutschlandpakt*), проекта Закона о возможностях роста (ЗВР)[51] и решение Конституционного суда о запрете перераспределения средств из «коронавирусного» фонда в «климатический». Они затронули большинство направлений экономической политики коалиционного правительства, связанных с преодолением последствий нескольких кризисов последних трёх лет – пандемического, энергетического, миграционного, геополитического. В этой связи экспертное сообщество активизировало дискуссию о конкурентоспособности хозяйственного пространства (штандорта) ФРГ и способности «светофорной» коалиции сохранить и повысить её.

6 сентября федеральный канцлер О.Шольц, представляя в бундестаге направленные на поддержку экономического роста хозяйственно-политические меры, вошедшие в *Deutschlandpakt*, призвал к «общенациональным усилиям», необходимым для модернизации немецкого народного хозяйства. Кабинет министров считает, что это возможно сделать через реализацию мероприятий в рамках четырёх пакетов, включающих в себя продолжение цифровизации, расширение инвестиций в высокотехнологичную промышленность, развитие экологически чистого транспорта и цифровой инфраструктуры, а также упрощение бизнесдеятельности в Германии и улучшение условий для стартапов.

В рамках цифровой трансформации большинство государственных услуг к 2024 г. должны стать доступными в онлайн-формате, включая регистрацию по месту жительства, оформление пособий и удостоверений личности. На капиталовложения в производство полупроводников, экологизацию транспортного сектора и в цифровую инфраструктуру государство готово выделить 58 млрд евро. Среди прочего это должно содействовать превращению энергетической сферы в «чистую, безопасную и доступную». 54 млрд евро были предусмотрены для железнодорожного сектора (в т.ч. 24 млрд дополнительных инвестиций до 2027 г. для *Deutsche Bahn*), сооружение новых мостов, строительства электрозарядных станций и социального жилья, а также развитие высокоскоростного Интернета. В целях упрощения бюрократических процедур открытия новых фирм и улучшения условий работы для начинающих предпринимателей Кабинет министров запланировал принять закон «О финансировании будущего» (*Zukunftsfinanzierungsgesetz*), который также называют законом о стартапах.

Государство продолжит поощрять иммиграцию иностранной квалифицированной рабочей силы, в т.ч. ускоряя и дебюрократизируя все предусмотренные для этого механизма процедуры, а также усиливая контроль за нелегальными миграционными процессами[52].

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420232934

[51] Полное название законопроекта: Закон о расширении возможностей роста, инвестиций и инноваций, а также упрощении налогообложения и налоговой справедливости (*Gesetz zur Stärkung von Wachstumschancen, Investitionen und Innovation sowie Steuervereinfachung und Steuerfairness*).

[52] Scholz will mit «Deutschland-Pakt» raus aus der Krise. Tagesschau. 06.09.2023. URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/generaldebatte-bundestag-136.html (дата обращения: 01.12.2023); Scholz will mit «Deutschland-Pakt» Tempo machen. Süddeutsche Zeitung. 06.09.2023. URL: https://www.sueddeutsche.de/politik/bundestag-scholz-will-mit-deutschland-pakt-tempo-machen-dpa.urn-newsml-dpa-com-20090101-230906-99-89413 (дата обращения: 01.12.2023).

Наиболее важной частью Пакта стал Закон о возможностях роста. Его положения были сформулированы и утверждены Кабинетом министров к началу осеннего периода. В основном речь шла о предложенных министерством финансов 50-ти налоговых изменениях (льготах), предназначенных в первую очередь для малого и среднего бизнеса и призванных стимулировать его к инвестициям в сферу защиты климата. Основной среди них стала 15-ти процентная скидка («инвестиционная премия») на такие капиталовложения в независимости от прибыльности проектов[53]. В совокупности с расширением инструментов компенсации убытков ожидаемая экономия миттельштанда с 2024 по 2028 гг. могла составить около 32 млрд евро. Государство рассчитывало тем самым повысить ликвидность компаний и поддержать их инвестиционную активность. Среди других новаций отметим следующие: льготы по переносу убытков на налог на прибыль в течение трёх лет в размере 10 млн евро, а также увеличение до 80% их величины на период с 2024 по 2027 гг.; введение амортизации по методу уменьшающегося остатка для движимого имущества и жилых зданий, включая повышение предельных сумм для составных статей и специальной амортизации в части инвестиций в такое имущество; расширение лимита в части освобождения от уплаты налога на подарки и введение льгот при проведении корпоративных мероприятий; поощрение специально заявленных (предварительно сертифицированных как особо энергоэффективных) инвестиций; отмена обязанностей для малых предпринимателей по подаче годовой декларации по НДС[54]. Принятие Закона предусматривало внесение необходимых изменений в соответствующие законодательные акты[55].

Примечательно, что бизнес-ассоциации Германии при обсуждении проекта выразили неудовольствие предложенным Минфином пакетом мер, считая объём финансовой помощи недостаточным в условиях актуального экономического спада. Их поддержала парламентская оппозиция. Критику высказало и большинство земельных правительств. Несмотря на это, бундестаг 17 ноября одобрил предложенный «светофорной» коалицией проект, который затем был передан бундесрату. Однако его члены 24 ноября 2023 г. выразили несогласие с решением нижней палаты парламента и потребовали пересмотра ЗВР. В случае возникновения спорной ситуации между бундестагом и бундесратом статья 77 Основного закона Германии предусматривает возможность созыва Примирительной комиссии (*Vermittlungsausschuss*). Представители земель решили воспользоваться таким правом, считая, что предложенные ими ранее принципиальные поправки депутаты учли лишь частично. Таким образом, судьба законопроекта будет решена после обсуждения в комиссии, в результате которого, с большой долей вероятности, в документ будет внесён ряд изменений и дополнений. После этого можно рассчитывать на его принятие бундесратом до конца 2023 г.

В начале сентября вместе с Пактом правительство представило проект федерального бюджета на 2024 г. с совокупной суммой расходов в размере 445,7 млрд евро, т.е. на 31 млрд евро меньше, чем в 2023 г., а также финансовый план до 2027 г.

15 ноября Федеральный конституционный суд (*BVerfG*) посчитал неконституционным перераспределение «светофорной» коалицией 60 млрд евро (были «одолжены», но не использованы в 2021 г. прежним правительством в виде права на получение кредитов в целях борьбы с последствиями пандемии) в Фонд климата и трансформации (создан на основе Фонда энергетики и климата летом 2022 г.) для финансирования текущих экологических задач. Соответственно, объём его финансовых

[53] Данное субсидирование предусмотрено только для инвестиций, объём которых находится в пределах от 5 тыс. до 200 млн евро. Инвестиционная премия ограничена суммой в 30 млн евро.

[54] Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung von Wachstumschancen, Investitionen und Innovation sowie Steuervereinfachung und Steuerfairness (Wachstumschancengesetz). Bundestag. Drucksache 20/8628. 02.10.2023. S. 3 URL: https://dserver.bundestag.de/btd/20/086/2008628.pdf (дата обращения: 01.12.2023).

[55] Например, в законы «О грантах на исследования», «О налоговых льготах для стимулирования инвестиций в защиту климата», в Налоговый кодекс, Положение о налоге на добавленную стоимость.

средств на эту величину был уменьшен. Судебный иск в июне 2023 г. подал оппозиционный союз ХДС/ХСС, указав на нарушение ряда статей Основного закона страны, включая положение о «долговом тормозе»[56].

Через пять дней после вердикта *BVerfG* министерство финансов приняло решение о «заморозке» большинства новых бюджетных расходов. Государственные ведомства могли совершать траты только по ранее утверждённым статьям. Исключение было сделано только для конституционных органов, включая Ведомство федерального канцлера, бундестаг, бундесрат, а также Конституционный суд[57].

Открытыми по состоянию на конец ноября оставались вопросы дальнейшей судьбы всех 29-ти целевых фондов Германии, включая специальный Фонд для модернизации бундесвера в 100 млн евро и Фонд для снижения цен на энергоносители на 200 млрд евро. Федеральное правительство было поставлено перед необходимостью отменить «заморозку цен» на газ в 2024 г. В «подвешенном» состоянии оказалась запланированная реструктуризация Немецких железных дорог, которую предполагалось осуществить за счёт долговых займов. Пессимизм охватил руководство восточногерманских земель, полагавших, что именно они пострадают в первую очередь. Так, с их точки зрения, с проблемами могли столкнуться проекты, получающие государственную поддержку, в частности, строительство стратегически важных заводов по производству чипов и солнечных батарей[58].

В зоне риска оказались программы государственного банка развития *KfW*. Его руководство сразу ввело временное ограничение на подачу заявок по четырем программам в области жилищного строительства, а также остановило рассмотрение уже поданных заявок. Уже одобренные кредиты на развитие и инвестиционные гранты отозваны не будут. Не исключено, что вынужденные ограничения могут затронуть большее количество программ, средства на которые банк получает от различных министерств ФРГ. Окончательное решение о продолжении ранее утверждённого финансирования должно было принять их руководство[59].

28 ноября, т.е. на два дня раньше крайнего срока, Кабинет министров принял дополнительный бюджет на 2023 г. Основная причина «спешки» – желание успеть юридически закрепить уже использованные кредиты на общую сумму около 45 млрд евро. Речь шла о суммах для поддержки пострадавших регионов от наводнений (1,6 млрд) и для «торможения цен» на энергоносители (43,2 млрд). В тот же день О.Шольц объявил о прекращении действия последнего механизма с начала 2024 г. Коалиция пыталась получить разрешение бундестага на объявление чрезвычайного положения, которое позволяло приостановить действие «долгового тормоза». Обоснованием для этого, по мнению правительственных фракций, должны были стать конфронтация вокруг Украины и обострение конфликта на Ближнем Востоке. Кабинет министров рассчитывал, что в декабре бундестаг предоставит ему такую возможность.

По состоянию на конец ноября у правительства не было чётких предложений об окончательном формировании бюджета на 2024 г. в новых условиях. Но было понимание,

---

[56] «Долговой тормоз» – это действующее с 2011 г. ограничение на государственные заимствования в размере не более 0,35% ВВП страны. Данное закреплённое в Конституции положение может быть временно изменено только в чрезвычайных обстоятельствах, к которым, например, была отнесена ситуация во время пандемии *COVID-19*.

[57] Fast gesamter Bundeshaushalt gesperrt. ZDF. 21.11.2023. URL: https://www.zdf.de/nachrichten/politik/deutschland/bund-finanzministerium-haushalt-sperre-100.html (дата обращения: 01.12.2023).

[58] Müssen Haushalte Geld zurückzahlen? Focus. 21.11.2023. URL: https://www.focus.de/finanzen/muessen-haushalte-geld-zurueckzahlen_id_249876730.html (дата обращения: 01.12.2023).

[59] KfW stoppt zunächst vier Förderprogramme. Wirtschaftswoche. 23.11.2023. URL: https://www.wiwo.de/politik/deutschland/folgen-der-haushaltssperre-kfw-stoppt-zunaechst-vierfoerderprogramme/29517614.html (дата обращения: 01.12.2023).

что только за счет его доходной части запланированные расходы государства осуществить не удастся. Для поиска приемлемого решения бюджетный комитет бундестага пригласил экспертов ведущих экономических научно-исследовательских институтов Германии для оценки последствий решения Конституционного суда и разработки соответствующих рекомендаций[60]. Большинство наблюдателей сомневалось, что бюджет на 2024 г. будет принят в декабре.

Среди других хозяйственно-политических событий осени 2023 г. наше внимание привлекли следующие.

Немецкий институт городского хозяйства (*Deutsches Institut für Urbanistik, DIFU*) по заказу Немецкой ассоциации строительной промышленности, Ассоциации немецких транспортных компаний и Всеобщего немецкого автомобильного клуба провёл исследование состояния муниципальной транспортной сети Германии. По мнению экспертов, с точки зрения глубины и охвата такой анализ в ФРГ проведён впервые. Согласно исследованию, протяжённость муниципальной дорожной сети составляет 714 тыс. км, 20% которой находится в плохом состоянии. На момент исследования в собственности муниципалитетов было 10 тыс. трамвайных остановок, 900 км подземных железнодорожных путей, а также 3600 автомобильных мостов, половина из которых подлежит ремонту. Большинство из таких мостовых сооружений находится в восточногерманских землях. Одна из причин их плохого состояния связана с низкой финансовой обеспеченностью сервисных компаний, т.е. нехваткой средств для проведения необходимых работ. На основе полученных результатов авторы рассчитали потребность муниципалитетов в капиталовложениях, необходимых для технического обслуживания, текущего ремонта и модернизации транспортных сетей до 2030 г. Она составила 372 млрд евро. Основную часть расходов несут местные бюджеты. Федеральное правительство и земли оказывают поддержку общественному транспорту, в т.ч. железнодорожному. В своих рекомендациях *DIFU* требует увеличить государственные субсидии, без которых невозможно «удовлетворить основные базовые потребности граждан» и сохранить привлекательность хозяйственного пространства Германии, важнейшей предпосылкой для которой является эффективно функционирующая транспортная инфраструктура «на местах»[61].

С этой точки зрения важную роль призван сыграть обсуждавшийся долгое время законопроект Федерального министерства цифровой инфраструктуры и транспорта ФРГ *(BMDV*), касающийся ускорения согласования проектов строительства мостов, железных и автомобильных дорог. В качестве «лучшей практики» решено использовать нормы закона «Об ускорении производства СПГ». Федерация и земли договорились о том, что преференции получат 138 автодорожных проектов и 312 проектов строительства железнодорожных путей общей протяженностью 4,5 тыс. км. Одновременно должны оптимизироваться возможности строительства и расширения фотоэлектрических станций вдоль федеральных автобанов. Цель: более быстрое освоение территорий, пригодных для развития возобновляемых источников энергии[62].

В течение сентября-ноября продолжалась конфронтация между главами Минэкономики и Минфина. Р.Хабек при поддержке крупного бизнеса, как и в первой половине года, лоббировал введение для энергоёмких индустриальных отраслей льготной

---

[60] Nachtragshaushalt beschlossen: Lindner stellt Ampel auf harte Verhandlungen über Etat für 2024 ein. Tagesspiegel. 27.11.2023. URL: https://www.tagesspiegel.de/politik/nachtragshaushalt-beschlossen-lindner-stellt-ampel-auf-harteverhandlungen-uber-etat-fur-2024-ein-10840801.html?utm_source=push (дата обращения: 01.12.2023).

[61] *Arndt W.-H., Schneider S.* Investitionsbedarfe für ein nachhaltiges Verkehrssystem. Deutsches Institut für Urbanistik. Impulse, №7, 2023. 165 S. DOI 10.34744/difu-impulse_2023-7

[62] *Budras C.* So soll Deutschland jetzt schneller vorankommen. FAZ. 17.10.2023. URL: https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/ampel-einigt-sich-auf-turbo-fuer-bau-von-bruecken-strassenund-schienen-19249574.html (дата обращения: 01.12.2023).

цены на электроэнергию. Первоначально она называлась «ценой на промышленное электричество» (*Industriestrompreis*), но затем была переименована в «цену на электричество на переходный период» (*Brückenstrompreis*). Министр экономики предлагал выделить на данную ценовую субсидию 30 млрд евро до 2030 г. По его оценкам, к этому времени «зелёная» электроэнергия должна была подешеветь. Ему и лоббистам профсоюзов и объединений предпринимателей, создавшим в августе 2023 г. Альянс за переходную цену на электроэнергию[63], противостоял К.Линднер и О.Шольц. Их позицию поддержал независимый Научно-консультативный совет при министерстве финансов ФРГ. В презентованном в сентябре докладе эксперты указали на то, что «переходное» субсидирование государством энергоёмких компаний препятствует структурной перестройке экономики, содействует сохранению на рынке неконкурентоспособных игроков и, в конечном итоге, ведёт к потере конкурентоспособности немецкого хозяйственного штандорта. Они пришли к выводам, что, во-первых, в долгосрочной перспективе Германия вряд ли будет иметь сравнительные преимущества в производстве энергоёмкой продукции; во-вторых, цена на электричество в ФРГ не является чрезмерной, соответствуя среднеевропейскому уровню; в-третьих, она не снижается из-за закрытия в апреле 2023 г. последних атомных электростанций[64].

В конце сентября *BMWK* представило программу «Устойчивость и стабильность экосистемы производства аккумуляторных элементов», направленной на снижение зависимости немецкой экономики от импорта аккумуляторов. Она взаимодействует с механизмом Евросоюза по поддержке важных проектов общеевропейского интереса, директивой «Временные федеральные правила в области трансформационных технологий» и связанной с ней системой помощи «Временные рамки кризисов и переходного периода» (*Temporary Crisis and Transition Framework, TCTF),* одобренной Еврокомиссией в марте 2023 г. Программа сфокусирована на предоставлении безвозмездных грантов компаниям, осуществляющим крупномасштабные капиталовложения от 75 млн евро по всей цепочке создания стоимости аккумуляторных батарей – от добычи сырья до производства всех промежуточных и конечных продуктов, включая этапы системной интеграции батарей и их вторичного использования и утилизации. Вся продукция, процессы и услуги должны иметь признаки инновационности как необходимого условия повышения конкурентоспособности германского штандорта. Максимальный размер помощи на одну компанию составит от 150 до 200 млн евро. Финансирование промышленных исследований предусмотрено до 35 млн евро; экспериментальных конструкторских разработок – до 25 млн евро. Прием заявок завершился в конце первой декады ноября[65].

24 октября Минэкономики опубликовало 60-страничный документ, посвящённый описанию государственной промышленной политики, которая, с его точки зрения, должна стать ответом на «многочисленные вызовы и повысить инвестиционную

---

[63] По данным Альянса, энергоёмкие отрасли ФРГ обеспечивают рабочими местами 2,4 млн человек и производят в год 240 млрд добавленной стоимости. См.: Brückenstrompreis jetzt! Arbeitsplätze sichern. IGM. 30.08.2023. URL: https://www.igmetall.de/download/20230830_Argumentationsleitfaden_FAQ_Brueckenstrompreis_JETZT_ANSI_4678fb10d29d87b53f7d7ba93a0e8273b88e3375.pdf (дата обращения: 01.12.2023).

[64] *Hank R.* Über tausend Brücken. FAZ. 20.09.2023. URL: https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/wie-subventionen-die-klimatransformation-konterkarieren-19177350.html (дата обращения: 01.12.2023).

[65] Neue Fördermaßnahme zur Stärkung der Batterie-Wertschöpfungskette. BMWK. 25.09.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/09/20230925-neue-foerdermassnahme-zur-staerkung-der-batterie-wertschoepfungskette.html (дата обращения:: 01.12.2023); Bekanntmachung der Förderrichtlinie für die Bundesförderung «Resilienz und Nachhaltigkeit des Ökosystems der Batteriezellfertigung». Bundesanzeiger. 25.09.2023. URL: https://vdivde-it.de/sites/default/files/document/BAnz_AT_25-09-2023_B1_Foerderrichtlinie_Resilienz_Nachhaltigkeit_Ökosystem_Batteriezellfertigung.pdf (дата обращения: 01.12.2023).

привлекательность немецкого индустриального штандорта»[66]. Во введении Р.Хабек, указав на успехи правительственной коалиции в борьбе с кризисными явлениями, в первую очередь, в сфере защиты климата, отметил наличие разных подходов среди экспертного, научного и предпринимательского сообщества. Предложенная стратегия, по мнению министра, должна стать вкладом в дискуссию о настоящем и будущем промышленности ФРГ и роли в этом государства. Но какого-либо общественного обсуждения документ не вызвал.

7 ноября вступила в силу 11-я поправка к закону «О борьбе с ограничением конкуренции», которая предоставляет Антимонопольному ведомству Германии (*Bundeskartellamt*) ряд новых важных инструментов для стимулирования конкуренции на рынках с небольшим числом поставщиков (например, нефтепереработка, торговля топливом, зарядка электромобилей). Теперь по результатам отраслевых расследований *Bundeskartellamt* сможет: упрощать доступ на рынок новым конкурентам; напрямую бороться с негласными соглашениями между ведущими поставщиками; при необходимости более быстро разделять компании при наличии у них «чрезмерной» рыночной власти. Одновременно *BMWK* объявило о начале публичных обсуждений, посвящённых дальнейшей модернизации германского антикартельного законодательства. Все заинтересованные организации и частные лица могли до начала декабря 2023 г. в онлайн-формате высказать свои замечания и предложения по этой теме[67].

***Литература:***


1. *GWB-Novelle tritt in Kraft und öffentliche Konsultation zur weiteren Modernisierung des Wettbewerbsrechts gestartet // BMWK. 06.11.2023.*
2. *Arndt W.-H., Schneider S. Investitionsbedarfe für ein nachhaltiges Verkehrssystem. Deutsches Institut für Urbanistik. Impulse, №7, 2023. 165 S. DOI 10.34744/difu-impulse_2023-7*
3. *Bekanntmachung der Förderrichtlinie für die Bundesförderung «Resilienz und Nachhaltigkeit des Ökosystems der Batteriezellfertigung» // Bundesanzeiger. 25.09.2023.*
4. *Brückenstrompreis jetzt! Arbeitsplätze sichern // IGM. 30.08.2023.*
5. *Budras C. So soll Deutschland jetzt schneller vorankommen // FAZ. 17.10.2023.*
6. *Fast gesamter Bundeshaushalt gesperrt // ZDF. 21.11.2023.*
7. *Hank R. Über tausend Brücken // FAZ. 20.09.2023.*
8. *KfW stoppt zunächst vier Förderprogramme // Wirtschaftswoche. 23.11.2023.*
9. *Müssen Haushalte Geld zurückzahlen? // Focus. 21.11.2023.*
10. *Neue Fördermaßnahme zur Stärkung der Batterie-Wertschöpfungskette // BMWK. 25.09.2023.*
11. *Scholz will mit «Deutschland-Pakt» Tempo machen // Süddeutsche Zeitung. 06.09.2023.*


[66] Industriepolitik in der Zeitenwende: Industriestandort sichern, Wohlstand erneuern, Wirtschaftssicherheit stärken // BMWK. Oktober 2023. 60 S.

[67] GWB-Novelle tritt in Kraft und öffentliche Konsultation zur weiteren Modernisierung des Wettbewerbsrechts gestartet. BMWK. 06.11.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/11/20231106-11-gwb-novelle-tritt-in-kraft-und-oeffentliche-konsultation-modernisierung-des-wettbewerbsrechts.html (дата обращения: 01.12.2023).

УДК 338.2
***Владислав БЕЛОВ****

# РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (осень 2023 г.)

***Ключевые слова:*** *Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, хранение, транспортировка «зелёного» водорода*

Значимым событием осени 2023 г. стало начало работы Европейского водородного банка[68], запустившего 23 ноября механизм аукционной торговли водородом[69]. Пилотный аукцион является частью плана *REPowerEU*, в котором закреплено положение о производстве 10 млн т «зеленого» водорода к 2030 г.[70] Право на участие в нём имеют предприниматели стран Евросоюза, а также Исландии, Норвегии и Лихтенштейна. Заявки подаются до 8 февраля 2024 г. Заинтересованные компании могут получить поддержку в виде фиксированных субсидий на десять лет при условии, что производство $H_2$ начнётся в течение первых пяти лет. Приоритет получают запросившие наименьшую сумму на поддержку своих проектов. При этом её величина не может быть более трети проектной стоимости. Минимальные и максимальные объёмы производства водорода не регламентируются. Ценовая надбавка за килограмм ограничена 4,50 евро. Заявки, отвечающие квалификационным требованиям аукциона, ранжируются от самой низкой до самой высокой объявленной участниками цены. В таком же порядке определяется очередность предоставления контрактов. Аукцион завершается после того, как будет исчерпан его бюджет в 800 млн евро.

30 ноября состоялся т.н. «информационный онлайн-день», в течение которого потенциальные заявители могли задать свои вопросы Европейскому исполнительному агентству по климату, инфраструктуре и окружающей среде, отвечающего за проведение аукциона. В апреле 2024 г. будет завершена процедура оценки поданных заявок, а участники проинформированы о результатах. С победителями будут подписаны соглашения о предоставлении субсидий, а также о необходимой технико-консультативной поддержке при реализации проекта. Дополнительная финансовая помощь со стороны национальных государств не допускается.

С помощью аукциона Еврокомиссия рассчитывает добиться уменьшения разницы в цене между возобновляемым и ископаемым водородом, повысить прозрачность в отношении затрат на производство экологически чистого $H_2$, снизить инвестиционные риски при его производстве, упростить процесс выдачи разрешений и сократить бюрократическую нагрузку на рыночных игроков. Кроме того, ЕК также рассчитывает собрать данные о потенциальных водородных проектах и средней рыночной оценке их стоимости. Финансирование обеспечивает Фонд инноваций, формируемый за счёт средств, полученных от европейской торговли выбросами парниковых газов. Его бюджет оценивается в 40 млрд евро, которые предназначены для поддержки низко углеродных

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420233540

[68] См.: On the European Hydrogen Bank. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Brussels. 16.3.2023 COM (2023) 156 final. 17 p.

[69] Очевидно, что данное событие было приурочено к Европейской водородной неделе, прошедшей 20-24 ноября.

[70] Для такого объёма производства необходимо наличие более 100 ГВт электролизеров. Согласно экспертным оценкам, первый аукцион позволит субсидировать не более 0,2 ГВт электролизных мощностей.

технологий в различных народнохозяйственных секторах стран Евросоюза[71]. Весной 2024 г. планируется проведение второго аукциона, на который будет выделено уже 2,2 млрд евро.

Для не прошедших отбор проектов Европейская комиссия предусмотрела возможность получения финансирования из национальных государственных источников в рамках механизма «Аукцион как услуга»[72]. Тем самым она освобождает государства от необходимости организации дополнительного аукциона, что снижает административную нагрузку и затраты всех участвующих сторон. В силу того, что такая поддержка отнесена к государственной помощи, страны должны уведомлять Еврокомиссию. Для таких случаев предусмотрена упрощённая процедура рассмотрения заявки и выдачи разрешения.

Немецкий аналитический центр *Agora Industrie* (входит в исследовательскую структуру *Agora Energiewende*) в середине сентября опубликовал итоги изучения издержек импорта возобновляемого водорода. Согласно оценкам его экспертов, самым дешевым способом его транспортировки в Германию являются трубопроводы. Их использование позволяет ограничить стоимость доставки на уровне менее одного евро за килограмм. При предположении, что через водопроводную инфраструктуру будут поставляться все планируемые к 2030 г. 45 ТВт-ч импортного водорода, то транспортные затраты составят около 1,2 млрд евро. При морских перевозках они возрастут до двух-пяти евро за килограмм, т.е. до 2,5-7 млрд евро. При этом аналитики считают, что технологии доставки судами далеки от совершенства и требуют существенной доработки для того, чтобы стать конкурентоспособными[73].

В середине ноября коалиционное правительство ФРГ одобрило подготовленные Федеральным министерством экономики и защиты климата *(BMWK*) изменения в закон об энергетике. Они затрагивают различные нормативно-правовые аспекты планирования водородных и финансирования опорных сетей, среди прочего касающихся вопросов подключения потребителей и производителей водорода к комплексной трубопроводной инфраструктуре страны. По словам министра Р.Хабека, это создаёт надёжную основу для строительства, эксплуатации и соединения всех основных водородопроводов, что позволит «ускорить трансформацию энергоемких секторов в сторону климатической нейтральности, а Германии сохранить конкурентоспособность». С 2026 г. разрабатываемые операторами двухлетние планы развития газовых и водородных сетей впервые будут утверждаться Федеральным сетевым агентством[74].

Формируемая опорная сеть является необходимым условием для перевода крупных ТЭЦ и газовых электростанций на водород и/или замены их новыми водородными электростанциями. Она должна охватить все крупные регионы потребления и производства водорода и соединить крупные промышленные центры, хранилища, электростанции и импортные коридоры, и, в итоге, стать основой для сетевой инфраструктуры, интегрированной в Европу. В настоящее время планируется, что протяженность сети составит около 9700 км, из которых около 60% придётся на переоборудованные газопроводы и 40% – на новые водородопроводы[75].

---

[71] *Schwarz M*. EU-Kommission startet erste Auktion der Europäischen Wasserstoffbank. H2 news. 23.11.2023. URL: https://h2-news.eu/politik/eu-kommission-startet-erste-auktion-der-europaeischen-wasserstoffbank/ (дата обращения: 01.12.2023).

[72] Auctions-as-a-Service for Member States. Concept Note. European Commission. URL: https://climate.ec.europa.eu/system/files/2023-11/policy_funding_innovation_conceptpaper_auctionsasaservice.pdf (дата обращения: 01.12.2023).

[73] Wasserstoff-Importoptionen für Deutschland. Analyse mit einer Vertiefung zu Synthetischem Erdgas (SNG) bei nahezu geschlossenem Kohlenstoffkreislauf. Agora Industrie. Berlin. September 2023. – 66 S.

[74] Gesetz zur Wasserstoff-Netzplanung und Kernnetz-Finanzierung beschlossen. BMWK. 15.11.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/11/20231115-gesetz-zur-wasserstoff-netzplanung-und-kernnetz-finanzierung-beschlossen.html (дата обращения: 01.12.2023).

[75] Ibid.

В конце ноября Совет ЕС, Европейский парламент и Еврокомиссия в рамках согласования правил работы формируемого водородного рынка приняли важное решение о запрете разделения водородных и газовых распределительных сетей. По мнению управляющего директора Немецкой ассоциации коммунальных предприятий И.Либинга, это означает большой успех для операторов Германии, которые теперь могут начать инвестировать в трансформацию 41 объект газовой инфраструктуры и, таким образом, содействовать организации производства и распределения водорода в ФРГ. Предполагается, что на первоначальном этапе национальные водородные распределительные сети будут ограничены небольшими районами, в которых вблизи локального производства $H_2$ или водородной магистрали расположены промышленные и коммерческие потребители, включая жилой сектор, и что компании-операторы будут обслуживать не более 100 тыс. потребителей[76].

Немецкая компания *Open Grid Europe* в середине октября сообщила о начале модернизации в федеральной земле Нижняя Саксония магистрального газопровода (МГП), которая позволит использовать его для транспортировки «зелёного» водорода. Важность новости состоит в том, что это первое в истории Германии переоборудование МГП в водородопровод. Перед началом работ природный газ на отрезках Эмс-бюрен-Бад-Бентхайм и Бад-Бентхайм-Легден будет направлен в другой участок МГП. Предполагается, что необходимые работы закончатся к 2025 г., когда и начнутся пробные поставки $H_2$. Это станет важным вкладом в создание вышеупомянутой опорной водородной инфраструктуры[77].

Бундестаг 17 октября в ответе на сентябрьский запрос парламентской фракции ХДС/ХСС относительно ситуации в стране с общедоступными водородными заправочными станциями (ОВЗС) для тяжелых коммерческих автомобилей и автобусов сообщил следующую информацию. По данным правительства ФРГ, по состоянию на 12 сентября 2023 г. эксплуатировалось 18 таких станций, 43 строились и 20 находились в стадии планирования. Министерство цифровой инфраструктуры и транспорта ФРГ (*BMDV*) по итогам проведённого им конкурса планировало до конца года утвердить финансирование для еще более 50-ти ОВЗС.

Всего к 2026 г. их количество должно превысить 100 единиц. Станции будут расположены по всей Германии, в основном в городах и вдоль трансъевропейских коридоров. *BMDV* разрабатывает генеральный план развития водородных технологий и технологий топливных элементов на транспорте с целью их «целенаправленного продвижения и внедрения». Благодаря вступлению в силу постановления «О развитии инфраструктуры для альтернативных видов топлива» правительство ФРГ получило право при необходимости принимать дополнительные меры по созданию к 2030 г. необходимой сети ОВЗС, особенно для тяжелого коммерческого транспорта[78].

В середине сентября компания *Siemens Mobility* сообщил о завершении в Баварии первых ходовых испытаний «водородного» поезда *Mireo Plus H*. На крышах его вагонов смонтированы два модуля водородных топливных элементов совокупной мощностью в 1,7 МВт, а также установлен накопитель на литий-ионных аккумуляторных батареях. Они позволяют достигать максимальную скорость в 160 км/ч. На одной полной заправке водородом (она длится не более 15 минут) поезд способен преодолеть от 1000 до 1200 км. Он имеет облегченную конструкцию: кузова его сочлененных вагонов изготовлены из

---

[76] EU-Entscheidung: Gasnetzbetreiber dürfen künftig Wasserstoffnetze betreiben. VKU. 28.11.2023. https://www.vku.de/presse/pressemitteilungen/eu-entscheidung-gasnetzbetreiber-duerfen-kuenftig-wasserstoffnetze-betreiben/ (дата обращения: 01.12.2023).

[77] Erste Ferngasleitung wird für Wasserstoff umgerüstet. Wirtschaftswoche. 16.10.2023. URL: https://www.wiwo.de/unternehmen/energie/energie-erste-ferngasleitung-wird-fuer-wasserstoffumgeruestet/29449434.html (дата обращения: 01.12.2023).

[78] Wasserstofftankstellen für schwere Nutzfahrzeuge und Busse. Bundestag. 17.10.2023. URL: https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-972478 (дата обращения: 01.12.2023).

алюминиевых панелей, а улучшенная аэродинамика в сочетании с высокопроизводительным тяговым оборудованием и интеллектуальной системой управления обеспечивает высокую энергоэффективность и более низкую стоимость обслуживания в сравнении с другими «водородными» составами.

Испытания показали, что двухвагонный поезд в середине 2024 г. может приступить к пассажирским перевозкам по двум маршрутам: Аугсбург – Фюссен и Аугсбург – Пайссенберг. Эти участки находятся в управлении баварского регионального железнодорожного оператора. Соглашение о реализации шестимесячного пилотного проекта было подписано баварскими властями с *Siemens Mobility* летом 2021 г. Бавария рассчитывает полностью отказаться от дизельной тяги на своих железных дорогах к 2040 г.[79]

В середине сентября Германо-Французское бюро по энергетическому переходу (*DFBEW*) заявило о том, что интегрирует в свою работу отдельное тематическое направление «водород»[80], в центре которого будут технологии его производства, вопросы развития $H_2$-рынков, изучение спроса на электроэнергию, тенденции в сфере электротранспорта и применения водорода в ФРГ и Франции. Первым мероприятием в этом направлении стал прошедший 11 октября в онлайн-формате очередной Франко-германский энергетический форум, посвященный теме «Энергетический переход и транс-секторальная декарбонизация: роль водорода в промышленности, мобильности и электроэнергетике»[81]. Важно, что *DFBEW* поддерживает тесный контакт с органами власти, компаниями, организациями и исследовательскими институтами обеих стран.

В середине ноября Германию посетил король Нидерландов Виллем-Александр. Основным итогом визита стало подписание главами профильных министерств двух документов: Совместной декларации о дальнейшем энергетическом сотрудничестве в области водородной инфраструктуры и Совместной декларации о намерениях провести совместный тендер в рамках *H2Global*.

Первый документ предусматривает реализацию быстрого и согласованного расширения национальных водородных транспортных инфраструктур. Основное внимание стороны уделяют созданию трансграничных соединительных водопроводов, которые к 2032 г. должны быть интегрированы в европейскую водородную сеть и включать в себя частные трансграничные проекты.

Второй документ посвящён совместному импорту «зеленого» водорода с использованием немецкого механизма *H2Global*. В целях содействия спросу и формированию международного водородного рынка Нидерланды и Германия готовы потратить по 300 миллионов евро на совместный глобальный тендер и начать заключать с 2027 г. десятилетние импортные контракты. Статс-секретарь *BMWK* Х.Вийлбриф особо подчеркнул важную роль *H2Global* в государственном стимулировании частных инвестиций в производство, логистические цепочки и использование возобновляемого водорода. Они должны стать одной из основ создания германо-нидерландских коридоров импорта возобновляемого водорода, которые также свяжут обе страны с другими европейскими и неевропейскими партнерами[82].

---

[79] Siemens Mobility absolviert erste Testfahrten mit Wasserstoff-Zug in Bayern. Siemens. 15.09.2023. URL:https://press.siemens.com/global/de/pressemitteilung/siemens-mobility-absolviert-erste-testfahrten-mit-wasserstoff-zug-bayern (дата обращения: 01.12.2023).

[80] DFBEW startet Wasserstoff-Bereich. DFBEW. 12.09.2023. URL: https://energie-fr-de.eu/de/dfbew-news/leser/dfbew-startet-wasserstoff-bereich.html (дата обращения: 01.12.2023).

[81] С выступлениями участников Форума и их докладами можно ознакомиться на сайте *DFBEW*: Deutsch-französisches Energieforum: Energiewende und transsektorielle Dekarbonisierung. 11.10.2023. URL: https://energie-fr-de.eu/de/veranstaltungen/leser/deutsch-franzoesisches-energieforum-2023.html (дата обращения: 01.12.2023).

[82] König Willem-Alexander in Duisburg: NRW vertieft deutsch-niederländische H2-Zusammenarbeit. H2-news. 15.11.2023. URL: https://h2-news.eu/politik/koenig-willem-alexander-in-duisburg-nrw-vertieft-deutsch-niederlaendische-h2-zusammenarbeit/ (дата обращения: 01.12.2023).

Король также посетил Северную Рейн-Вестфалию (СРВ), которая является одним из основных водородных штандортов Германии, граничащим и сотрудничающим с Нидерландами. Вместе с премьер-министром земли Х.Вюстом и главой земельного министерства экономики и защиты климата М.Нойбаур он обсудил вопросы сотрудничества в развитии трансграничной транспортной и складской инфраструктуры, в обеспечении безопасности поставок $H_2$ и более активного обмена знаниями в этих сферах.

После переговоров король и премьер посетили химический парк *Марл*, известный исследованием перспектив импорта водорода, его использованием в промышленности, включая инновационный проект *Rheticus*. В Дуйсбурге они ознакомились с Центром технологий топливных элементов, который является европейским лидером в области исследований водородных технологий и тесно сотрудничает с голландским партнером фирмой *NedStack*. Особый интерес в дуйбургском порту вызвало грузовое судно внутреннего плавания с водородным двигателем – *MS Antonie*. К 2026 г. десять таких судов будут курсировать между Роттердамом, Дуйсбургом и Кёльном. На данном маршруте для них будет сооружено минимум четыре водородных заправочных станции.

В конце октября немецкий концерн *Thyssengas*, сотрудничающий с нидерландской *Gasunie*, сообщил о готовности с 2030 г. снабжать водородом химические парки компании *Currenta*, расположенные в городах СРВ Леверкузене, Дормагене и Крефельд-Уэрдингене. $H_2$ будет доставляться из Нидерландов через интерконнекторы в Зевенаре и Влиегуисе и далее через существующие сети немецких операторов магистральных газовых сетей *OGE* и *Nowega*. Кроме того запланировано строительство водородопроводов между Дорстеном и Хамборном и между Дуйсбургом и Крефельдом. Также будет использоваться совместная $H_2$-сеть *Gasunie* и *Thyssengas* протяжённостью 400 км между Вильгельмсхафеном и Кёльном. Поставки могут начаться в 2028 г.

Транспортные маршруты будут связаны с уже существующими водородными кластерами компании *Gasunie HyPerLink* и *HyNetwork Services*, а также с «Водородной магистралью» (*Danish Backbone West*) датской компании *Energinet*[83]. Дочка нидерландской структуры немецкий газовый оператор *Gasunie Deutschland* и *Energinet* 17 ноября в Копегагене подписали соглашение о сотрудничестве по развитию совместной водородной сети между западными регионами Дании и северными Германии[84].

Важным для европейской и немецкой сталелитейной промышленности стало начавшееся 6 ноября строительство в Намибии «зеленого» металлургического завода. Его осуществляет консорциум в составе трех немецких компаний *CO2Grab, TS Elino* и *LSF* в рамках проекта *HyIron/Oshivela*. Немецкое правительство выделило на его реализацию субсидию в размере 13 млн евро. Уже в конце 2024 г. завод должен начать работу. Первоначально он будет производить 15 тыс. тонн железа прямого восстановления в год. Уникальность проекта состоит в том, что в его рамках создаётся первое климатически нейтральное промышленное производство чугуна на Африканском континенте, при котором будет применяться природный газа или водород. По мнению специального посланника по германо-намибийскому сотрудничеству в области энергетики и климата Р.Бааке, он дает возможность создать в стране «зеленую водородную экономику», позволяющую декарбонизировать национальные и международные производственно-сбытовые цепочки. Например, губчатое железо, производимое в будущем на намибийском

---

[83] Реализуемый компанией *Energinet* проект *Danish Backbone West* предусматривает создание инфраструктуры доставки водорода, которая объединит подземное хранилище в Лилле Торуп, будущие площадки по производству $H_2$ и транспортные сети на границе с Германией в Эллюнде. В этом регионе компания *Gasunie* уже реализует проект *Hyperlink 3*. Он станет частью основной водородной сети Германии. Подпроекты семейства *Hyperlink* в течение 2026-2028 гг. позволят создать инфраструктуру, соединяющую водородопроводы между Данией, Германией и Нидерландами.

[84] *Czechanowsky Th*. Nächste Schritte für deutsch-dänischen Wasserstoffkorridor vereinbart. Energate Messenger. 17.11.2023 URL: https://www.energate-messenger.de/news/238241/naechste-schritte-fuer-deutsch-daenischenwasserstoffkorridor-vereinbart (дата обращения: 01.12.2023).

заводе, сможет использоваться при выпуске «зеленой» стали в Германии, которая затем будет применяться в немецком автомобилестроении и производстве элементов ветряных турбин[85].

Европейские эксперты в целом высоко оценивают потенциал Намибии в сфере возобновляемой энергии, который создаёт благоприятные предпосылки для совместных кооперационных проектов по эффективному использованию «зеленого» водорода в различных отраслях её промышленности.

В этом контексте отметим сделанное в конце ноября заявление представителей сталелитейной отрасли Германии. Они предлагают рассмотреть возможность переноса части энергоемких металлургических процессов в страны с более низкой стоимостью электричества, в т.ч. производимых ВИЭ. Так, член правления немецкой компании *SMS Group* К.Виндт считает, что в самой ФРГ имеет смысл осуществлять последующую обработку вторичного сырья. По её мнению, благоприятные условия для создания декарбонизированных сталелитейных производств, использующих «зелёный» водород, имеются в странах Северной и Южной Европы. Её поддержал директор немецкого концерна *Thyssenkrupp* М.Лопес, указавший на дороговизну производства такого $H_2$ в Германии в сравнении с другими географическими территориями[86].

***Литература:***


1. *Baubeginn des ersten grünen Eisenwerks in Afrika Grundsteinlegung bei gefördertem Projekt HyIron/ Oshivela. BMWK. 06.11.2023.*
2. *Czechanowsky Th. Nächste Schritte für deutsch-dänischen Wasserstoffkorridor vereinbart. Energate Messenger. 17.11.2023.*
3. *DFBEW startet Wasserstoff-Bereich. DFBEW. 12.09.2023.*
4. *Erste Ferngasleitung wird für Wasserstoff umgerüstet. Wirtschaftswoche. 16.10.2023.*
5. *EU-Entscheidung: Gasnetzbetreiber dürfen künftig Wasserstoffnetze betreiben. VKU. 28.11.2023.*
6. *Gesetz zur Wasserstoff-Netzplanung und Kernnetz-Finanzierung beschlossen. BMWK. 15.11.2023.*
7. *Güssingen F. Muss grüner Rohstahl made in Germany sein? Wirtschaftswoche. 27.11.2023.*
8. *König Willem-Alexander in Duisburg: NRW vertieft deutsch-niederländische H2-Zusammenarbeit. H2-news. 15.11.2023.*
9. *Schwarz M. EU-Kommission startet erste Auktion der Europäischen Wasserstoffbank. H2 news. 23.11.2023.*
10. *Siemens Mobility absolviert erste Testfahrten mit Wasserstoff-Zug in Bayern. Siemens. 15.09.2023.*
11. *Wasserstoff-Importoptionen für Deutschland. Analyse mit einer Vertiefung zu Synthetischem Erdgas (SNG) bei nahezu geschlossenem Kohlenstoffkreislauf. Agora Industrie. Berlin. September 2023. 66 S.*
12. *Wasserstofftankstellen für schwere Nutzfahrzeuge und Busse. Bundestag. 17.10.2023.*


[85] Baubeginn des ersten grünen Eisenwerks in Afrika Grundsteinlegung bei gefördertem Projekt HyIron/ Oshivela. BMWK. 06.11.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/11/20231106-baubeginn-erstes-gruenes- -afrika.html (дата обращения: 01.12.2023).

[86] *Güssingen F.* Muss eisenwerk grüner Rohstahl made in Germany sein? Wirtschaftswoche. 27.11.2023. URL: https://www.wiwo.de/unternehmen/industrie/stahlindustrie-muss-gruener-rohstahl-made-in-germanysein-/29519764.html (дата обращения: 01.12.2023).

УДК 338.43
*Борис ФРУМКИН*[*]

# ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *Общая сельскохозяйственная политика, национальные стратегические планы, законы ЕС, протесты фермеров, Европарламент, Еврокомиссия, Россия, Украина*

В сентябре-ноябре 2023 г. на развитие региональной агропродовольственной системы ЕС еще сильнее сказывалось негативное влияние глобальных природно-климатических, экономических и военно-политических трендов[87]. На эффект неблагоприятных весенне-летних погодных условий наложились последствия медленного «постковидного» восстановления мировой экономики и торговли, расширения антироссийских санкций Запада, ближневосточного конфликта, а также сложная социально-экономическая ситуация и политические сдвиги в ряде стран ЕС (Польше, Словакии, Нидерландах) и противостояние Польши, Венгрии, Словакии, Румынии с Украиной и властями ЕС из-за неконтролируемого наплыва дешёвого украинского продовольствия. По имеющимся оценкам, экономика ЕС в 2023 г. была недостаточно динамична: прирост ВВП составил всего 0,6% при безработице в 6% и инфляции в 6,5%. С этим коррелирует ситуация в агропродовольственном секторе. По оценке Минсельхоза США, в 2023 г. производство пшеницы и подсолнечника в ЕС выросло лишь на 1%, ячменя снизилось на 7%, говядины и свинины – на 3%, сливочного масла – на 2%. Производство оливкового масла в Испании, Италии, Греции и Португалии, несмотря на рост, в 2023 г. осталось на 20-30% ниже среднего уровня за предыдущие четыре года. Особенно чувствительное к погодно-климатическим колебаниям производство вина в 2023 г. снизилось на 31% в Хорватии, на 23% - в Греции, на 20% - в Словакии и на 12% - в Италии. Ведущим продуцентом вина в ЕС стала Франция благодаря антикризисным мерам[88].

Вероятно сохранение подобных трендов и в следующем году. Так, ожидаются проблемы с увеличением поголовья свиней и птицы, а также снижение в западных и южных странах ЕС будущих сборов пшеницы и рапса из-за неблагоприятных погодных условий, задержавших осеннюю посевную.

В связи с этим, видимо, сохранится недовольство значительной части населения высокими ценами на продовольствие. К началу 2023 г. уже более 8% населения ЕС не могли ежедневно позволить себе есть мясо или рыбу[89]. А продовольственная инфляция в ЕС в октябре 2023 г. по-прежнему превышала среднюю, составив 7,6% и варьируясь от 3,7% (Чехия) до 9,9% (Греция). В трех ведущих агропроизводителях ЕС, наиболее пострадавших от климатического фактора – Франции, Польше и Испании она достигла 7,6%, 8,0% и 9,4% соответственно. В Британии она превысила 10%. Одновременно сохраняется (а иногда и нарастает) недовольство фермеров из-за их низкой доли в конечной цене продовольствия, ужесточения экологических требований к сельхозпроизводству при недостаточной господдержке. Ситуацию усложняют актуальные тренды на глобальном рынке. Несмотря на понижательный тренд мировых цен по всем базовым товарным группам (кроме сахара) в 2023 г., они, как правило, превышали показатели за предыдущее десятилетие, удорожая продовольственный импорт ЕС.

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420234145

[87] Россия и мир: 2023. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Рук.проекта А.А.Дынкин, В.Г.Барановский /Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Вартазарова Л.С., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2022. С.21.

[88] BQE. 2023. № 13280. 27.10.

[89] Emeat.ru. 2023. 02.10. (дата обращения: 07.12.2023).

Обеспокоенность производителей и потребителей динамикой продовольственной безопасности уже сказалась на политической ситуации в ЕС, особенно в сельских регионах, где проживают 30% населения. На парламентских выборах в сентябре 2023 г. в Словакии победила партия, выступавшая против «радикальной экологизации» сельхозпроизводства (резкого сокращения применения пестицидов, ослабления ограничений на использование ГМО и расширения выводимых из оборота сельхозземель). В октябре в Польше победил блок партий, критиковавший прежние власти за запоздалые и неэффективные меры против ввоза дешевой украинской сельхозпродукции. В ноябре в Нидерландах наибольшее число мест в парламенте получила критикующая экономическую политику ЕС правая Партия свободы. Число депутатов от борющейся против чрезмерной «экологизации» ОСП партии Фермерско-гражданское движение возросло в семь раз. Вместе они получили почти вдвое больше мандатов, чем блок партий, возглавляемый бывшим исполнительным заместителем председателя ЕК и «главным озеленителем» ОСП Ф.Тиммермансом.

На этом фоне и в преддверии выборов в парламенты ряда стран ЕС и Европарламент (ЕП) в 2024 г. национальные правительства и институты Евросоюза активизировали стратегическую и тактическую деятельность по реализации «зеленого поворота» Общей сельскохозяйственной политики ЕС, по возможности, в более компромиссных, приемлемых для сельхозпроизводителей и населения формах.[90] Особенно показательным стало явное смещение акцентов в политических декларациях председателя ЕК У.фон дер Ляйен. В сентябре в своем ежегодном послании о положении Евросоюза она впервые подчеркнула необходимость балансирования «зеленого курса» и защиты природы с продовольственной безопасностью, подтвердила, что главной задачей сельского хозяйства в рамках ОСП является «достаточное» производство «здоровой пищи». В речи вообще не упоминались перспективы доработки и принятия вызывающих особые опасения фермеров ключевых элементов «озелененных» аграрных стратегии и политики ЕС, в т.ч. законов об устойчивых продовольственных системах и благополучии сельхозживотных. В то же время подчеркивалась необходимость «большего диалога и меньшей поляризации» в области ОСП и декларировалось начало «стратегического диалога» о будущем агропродовольственного сектора ЕС. Фермерские организации позитивно восприняли эту «инициативу сверху» и призвали оперативно конкретизировать цели и формы такого диалога. Сменивший Ф.Тиммерманса в качестве «куратора» «зеленого курса» ЕС заместитель председателя ЕК М.Шефчович в октябре заявил: «Мы хотели бы говорить со всеми группами фермеров, большими и малыми, из всех географических точек, потому что мы знаем, что ситуация в Польше может отличаться от ситуации в Нидерландах». Он подчеркнул важность поиска новых способов вознаграждения фермеров и лесоводов за благоприятную для климата деятельность и привлечение для этого дополнительных финансовых ресурсов[91].

Активизировались фракции ЕП, причем правые и правоцентристские партии оказались гораздо меньше расположены к полной реализации новой аграрной стратегии «От фермы до стола». Крупнейшая фракция – Европейская народная партия, объявившая себя партией защиты интересов крестьянства, блокировала или существенно смягчала ряд особо беспокоящих нынешних фермеров законопроектов. Такой подход «евросоюзных» политиков уже оказал определенное сдерживающее влияние на «экологически ориентированный» законодательный процесс. В ноябре 2023 г. Совет ЕС и ЕК

---

[90] Подробнее о методах анализа политических тредов при принятии решений в ЕС см., например: Барановский В.Г., Кобринская И.Я., Уткин С.В., Фрумкин Б.Е. Метод ситуационного анализа как инструмент актуального прогнозирования в условиях трансформации миропорядка // Вестник МГИМО(У). 2019. - Т.12. - № 4. - С.16-17.

[91] Commission still evasive on timeline of EU's food agenda missing pieces.03.10.2023. URL: https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/commission-still-evasive-on-timeline-of-eus-food-agenda-missing-pieces/ (дата обращения: 07.12.2023).

согласовали пересмотр директивы о промышленных выбросах, регулирующей загрязнение от крупных промышленных установок в ЕС, исключив из него крупные скотоводческие комплексы и не повысив размеры «загрязняющих среду» свиноводческих и птицеводческих ферм. ЕП и Совет ЕС достигли политического соглашения по проекту закона о восстановлении природы, сохранив его цели (восстановление к 2030 г. не менее 20% сухопутных и морских территорий ЕС, в т.ч. не менее 30% типов естественной среды обитания, находящихся в плохом состоянии), с правом приостановки соответствующих мер при возникновении угрозы безопасности для пищевых продуктов или сельхозпроизводства. Тогда же 15 стран во главе с Францией попросили ЕК приостановить в 2024 г. действие стандартов хорошего сельскохозяйственного и экологического состояния земель с целью предотвратить перевод в залежные земли и луга 4% площади ферм (для увеличения производства в контексте конфликта на Украине), а Италия и Румыния – временно приостановить и стандарт по севообороту. Эти стандарты вызывали нарекания со стороны фермеров. Министры сельского хозяйства стран на ноябрьской встрече не смогли согласовать позиции по регламенту о новых геномных технологиях. Австрия, Венгрия, Кипр, Литва, Мальта, Словакия и Хорватия отстаивали право стран запрещать у себя такие технологии, не допускать их в органическое земледелие и обязательно маркировать полученные с их применением продукты. Против выступали Польша, Словения, Франция и Чехия. Внедрение нетрадиционных продуктов вообще встречает настороженный прием в ряде стран ЕС (особенно восточноевропейских). Так, почти треть опрошенных в Румынии и Словакии, считают, что, разрешая продовольственное использование белка насекомых, ЕК «заставляет нас есть жуков». В ноябре парламент Румынии запретил использование муки из насекомых «при приготовлении традиционных румынских продуктов», а полученные с ее использованием другие продукты разрешил размещать лишь в специально отведенных местах отдельно от обычных продуктов.

ЕК, как и ЕП, адаптируется к новым условиям. Не дождавшись согласованной позиции стран по повторной авторизации наиболее распространенного в ЕС гербицида глифосата, она в одностороннем порядке разрешила его применение еще на 10 лет. Это фактически противоречит одной из основных задач новой аграрной стратегии – сокращению к 2030 г. потребления пестицидов на 50%[92]. ЕК также стала менее критично, чем раньше, высказываться в отношении национальных стратегических планов (НСП) – главного инструмента реализации новой аграрной стратегии ОСП ЕС. В представленном в ноябре 2023 г. ЕП и Совету ЕС докладе ЕК констатировала, что НСП в совокупности «демонстрируют значительные совместные усилия по поддержке доходов фермерских хозяйств, обеспечению более справедливого распределения такой поддержки и сокращению неравенства в доходах в наиболее уязвимых секторах и неблагополучных районах». Подчеркивалось, что «Общий прогресс в достижении целей ОСП и, в конечном счете, целей «Зеленой сделки» также зависит от правил и/или финансовой поддержки, выходящих за рамки НСП, а также от других внешних факторов, таких как эволюция рынков и потребительских предпочтений. Комиссия продолжит работать с государствами-членами, чтобы гарантировать бесперебойную реализацию НСП, поддерживать общую амбициозность планов и находить соответствующие решения, позволяющие добиться прогресса в достижении целей». Были выделены, хотя и в общей форме, области, требующие дальнейших усилий, в т.ч. управление рисками, адаптация к климату и биоразнообразие. Реакция стран на доклад ЕК была неоднозначной, ряд из них призвали к большей гибкости в корректировке НСП и повышению эффективности их инструментов.

Ситуацию дополнительно усложняют текущие проблемы отношений ряда стран ЕС в агропродовольственной сфере с Украиной. В сентябре-ноябре продолжилась (а по некоторым направлениям и обострилась) торговая война Украины с приграничными

[92] BQE. 2023. № 13295. 18.11; № 13296. 21.11; № 13303. 30.11.

странам ЕС. Отказ ЕК сохранить запрет на ввоз из Украины в Венгрию, Польшу, Словакию и Румынию пшеницы, кукурузы, рапса и семян подсолнечника после 15 сентября 2023 г. заставил их вновь прибегнуть к односторонним защитным мерам. Первые три страны с 16 сентября продлили запрет на импорт до конца года, причем Польша расширила его номенклатуру на два товара (муку и корма), а Венгрия – сразу на 20 (овощи, мясо, мед и др.). Новое правительство Словакии, скептически настроенное к Украине, в ноябре продлило запрет на украинские поставки на неопределенный срок, также охватив им новые позиции (муку, сахар, мед, сою и др.). Румыния и Болгария вначале формально не присоединились к запрету, однако под давлением своих аграриев позже ввели ограничительное лицензирование агропродовольственного импорта из Украины. С октября до конца года украинские пшеница, кукуруза, рапс и подсолнечник могли импортироваться в Румынию только с разрешения Минсельхоза и лишь румынскими экономическими операторами. В результате в сентябре-ноябре ввоз из Украины этих продуктов практически прекратился, хотя в 2022 г. украинские агропродовольственные поставки в Румынию возросли в 20 раз. В ноябре фермерские протесты вынудили ввести подобные меры «пробрюссельское» правительство Болгарии, но кроме пшеницы, кукурузы, подсолнечника и рапса, охватив ими сухое молоко, мед, замороженную малину.

Несмотря на давление ЕК и подачу Украиной в ВТО исков против Венгрии, Польши и Словакии в связи с их защитными мерами, эти страны декларировали продолжение таких действий при необходимости. Тем более, что реальных правовых оснований для исков нет, а ответчиком в ВТО может выступать лишь ЕК, имеющая исключительные компетенции в сфере торговой политики ЕС. Страны согласились лишь облегчить украинский агропродовольственный транзит по т.н. «маршрутам солидарности». Польша обещала увеличить перевалку украинского зерна в порту Гданьска, а также договорилась перенести таможенный и фитосанитарный контроль украинского продовольствия на границу с Литвой, чтобы облегчить его вывоз через порт Клайпеды. Дунайские и черноморские порты Румынии заметно увеличили украинский зерновой транзит. Обеспокоенность наплывом дешевого и недостаточно контролируемого по качеству и безопасности украинского продовольствия начали выражать и аграрии «старых» стран ЕС. В конце ноября Ассоциация переработчиков мяса птицы и торговли птицей в ЕС заявила, что увеличение импорта из Украины «вызывает большое беспокойство». С аналогичным заявлением по сахару выступила Французская ассоциация свекловодов. Их опасения разделили правоцентристские депутаты ЕП, особенно из ФРГ. ЕК, настаивая, что торговля идет нормально, была вынуждена признать «некоторый риск» того, что импорт приведет к снижению цен и поставит под угрозу местное производство мяса птицы, яиц и сахара[93].

Беспокойство фермеров ЕС приобретает экзистенциальный характер в связи с вероятным началом в 2024 г. официальных переговоров о членстве Украины в Евросоюзе. Учитывая почти в четыре раза бо́льший, чем в ЕС, средний размер ферм по площади сельхозугодий, высокую долю плодородных чернозёмов, благоприятные климатические условия, достаточные и относительно дешёвые трудовые ресурсы, наконец, географическую близость к рынку ЕС, украинская агропродовольственная продукция более конкурентоспособна. Кроме того, с присоединением украинских аграриев к ОСП ЕС возникает риск перераспределения в ее пользу 20% нынешних «аграрных» расходов бюджета ЕС. При неизменных условиях это повлекло бы за собой массовое разорение ядра агропродовольственной системы ЕС – семейного фермерского хозяйства. Поэтому аграрии большинства стран ЕС не заинтересованы в интеграции с аграрным сектором

[93] Ukraine grain row extends to sugar, poultry imports to EU.04.12.2023.URL: https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/ukraine-grain-row-extends-to-sugar-poultry-imports-to-eu/ (дата обращения: 09.12.2023).

Украины, во всяком случае, без длительного переходного периода и существенного пересмотра ОСП, гарантирующего сохранение и развитие их бизнеса.

Сходные проблемы сдерживают создание зон свободной торговли (ЗСТ) ЕС со странами – крупными агропродовольственными экспортерами и их объединениями. Несмотря на регулярные встречи на разных уровнях в сентябре - ноябре не удалось снять все аграрные вопросы по ЗСТ с Австралией. Переговорщики от Меркосура фактически пригрозили перенести акцент на расширение связей с Китаем, в отличие от ЕС, не предъявляющим высоких эко-климатических требований к производству импортируемого продовольствия.

В целом внешнеторговые отношения ЕС с третьими странами по агропродовольственным товарам достаточно успешны. По данным Евростата, в январе - августе 2023 г. против соответствующего периода 2022 г. внешняя торговля возросла примерно на 1% – до 259 млрд евро. Это – результат стабильного прироста экспорта при снижении импорта. Экспорт увеличился на 3% почти до 152 млрд евро при сокращении импорта на те же 3% до 107 млрд евро. Сальдо в пользу ЕС возросло на 20%, превысив 44 млрд евро, а степень покрытия экспортом импорта повысилась до 144%. Пятью основными экспортными рынками для ЕС оставались Великобритания (22,4%), США (11,7%), Китай (6,6%), Швейцария (5,1%) и Япония (3,6%). Пятерку главных экспортных товаров составляли продукты переработки зерна (10,5%) молокопродукты (8,8%), вино (7,6%), зерно (6,5%), свинина (5,4%). Пятью главными поставщиками на рынок ЕС оставались: Бразилия (11,1%), Великобритания (9,4%), Украина (7,4%), США (7,2%) и Китай (5,3%). Пятью главными импортными продуктами были: фрукты и орехи (13,9%), масло-семена и белковые культуры (13,8%), кофе, какао, чай, специи (12,9%), зерно (7,5%), растительные масла из масло-семян и пальмы (4,9%). Конфликт с «приграничной четверкой» и отказ от продления Черноморского зернового соглашения в январе-августе еще не повлияли на ввоз из Украины, оставив ее на третьем месте в импорте ЕС (7,9 млрд евро). Экспорт ЕС на Украину возрос в 1,2 раза до 2,2 млрд евро (14-е место среди импортеров из Евросоюза). Однако ожидается, что по итогам года общий украинский экспорт зерновых и зернобобовых снизится примерно на 28%, или 5 млн т. Частично это связано с тем, что среднемесячные поставки по альтернативному украинскому морскому коридору примерно в 1,6 раза меньше, чем по коридору Черноморского зернового соглашения.

Импорт России из ЕС, несмотря на санкции, увеличился более чем на 9% до 4,6 млрд евро (шестое место среди импортеров из ЕС). По экспорту в январе - августе 2023 г. Россия не вошла в число 15-ти крупнейших агропродовольственных поставщиков в ЕС. Однако за июль-ноябрь, благодаря дисконту к цене, она отгрузила в ЕС (прежде всего в Испанию, Италию, Бельгию, Грецию и Латвию) 2,23 млн т зерновых и зернобобовых – в 2,3 раза больше, чем за аналогичный период 2022 г. Увеличились и российские поставки в ЕС минеральных удобрений. Кроме того, высвободившиеся из-за западных санкций экспортные ресурсы РФ по продовольствию и удобрениям были переориентированы на новые рынки, в т.ч. традиционно занимавшиеся странами ЕС (Ближнего Востока, Северной и Западной Африки)[94].

***Литература и источники:***

*1. Барановский В.Г., Кобринская И.Я., Уткин С.В., Фрумкин Б.Е. Метод ситуационного анализа как инструмент актуального прогнозирования в условиях трансформации миропорядка // Вестник МГИМО(У). 2019. Т.12. № 4. С.16-17.*

*2. Богданов К., Кадырмамбетов Т., Кобринская И., Фрумкин Б. Поворот на Юг: вызовы и возможности для России и постсоветских республик // Россия и новые государства Евразии. 2023. № II (LIX). С.82-83.*

*3. Россия и мир: 2023. Экономика и внешняя политика. Ежегодный прогноз /Рук.проекта А.А.Дынкин,В.Г. Барановский /Адно Ю.Л., Афонцев С.А., Богаевская О.В., Вартазарова Л.С., Кобринская И.Я., Мачавариани Г.И. и др. М.: ИМЭМО РАН, 2022. С.21.*

*4. Bulletin Quotidien Europe. 2023. September–November.*

*5. Emeat.ru. 2023. Сентябрь-ноябрь.*

[94] *Богданов К., Кадырмамбетов Т., Кобринская И., Фрумкин Б.* Поворот на Юг: вызовы и возможности для России и постсоветских республик // Россия и новые государства Евразии. 2023. № II (LIX). С.82-83.

УДК 338.43
***Борис ФРУМКИН****

# ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА
## (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *Евросоюз, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, рыболовно-аквакультурный сектор, Россия*

В сентябре – ноябре 2023 г. в стратегической сфере институты ЕС и правительства стран действовали уже с учетом практически стартовавшей предвыборной кампании в Европарламент (ЕП) и соответствующих будущих изменений в составе Еврокомиссии (ЕК). Активизировались правовое оформление и имплементация конкретных направлений принятого в феврале пакета документов по устойчивому развитию рыболовно-аквакультурного сектора (РАС) ЕС на перспективу[95]. В октябре комитет ЕП по рыболовству одобрил рекомендации о внесении изменений в Общую рыболовную политику (ОРП). В них подчеркивалась важность реформирования и адаптации ОРП к изменениям климата и связанным с этим «трудностей, с которыми ежедневно сталкиваются рыбаки», а также принятия мер для обеспечения «максимального устойчивого улова» (*maximum sustainable yield, MSY*)[96] морепродуктов, контроля и управления рыболовством и др.

В связи с невозможностью реализовать основанное на *MSY* управление многовидовым рыболовством ЕК было предложено изучить перспективы введения целей управления им, гарантирующих оптимизацию как рыбных ресурсов, так и социально-экономических показателей рыболовного флота. На это же направлены предложения по «прагматичному» применению запрета на выбрасывание в море «прилова» (рыбы, случайно выловленной в рамках целевого промысла, квоты добычи которой малы или отсутствуют) и обязательной выгрузки его в портах ЕС. Они включают поощрение обмена квотами между странами или рыболовными организациями, техническую и пространственно-временную избирательность промысла и др. Предложено также улучшить научные рекомендации по установлению «общих допустимых уловов» (*total allowable catches, TAC*) с учетом воздействия изменений климата на океан, перемещения объектов промысла и др. В 2022 г. 80% *TAC* уже были установлены на уровне *MSY*, по сравнению всего с 14% в 2009 г.

Для повышения стабильности в распределении квот на вылов и улучшения предсказуемости уловов было поддержано предложение ЕК заменить ежегодно переутверждаемые *TAC* на многолетние. На первом этапе могут быть введены 2-3-летние (на 2024-2026 гг.) *TAC* для 18-ти видов рыбных ресурсов, в т.ч. камбалы, путассу и минтая в прибрежных водах ряда регионов ЕС[97]. Многие евродепутаты не поддержали предложение пересмотреть принцип относительной стабильности, основанный на исторических уровнях вылова и предполагающий фиксированный процент разрешенных размеров добычи основных промысловых видов для каждой страны ЕС. В то же время ЕП отметил «непрозрачность» в распределении возможностей для рыболовства в некоторых странах и призвал обнародовать их критерии в соответствии с законодательством.

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420234649

[95] Подробнее см.: *Фрумкин Б.Е.* Общая рыболовная политика (декабрь 2022 - февраль 2023) // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 111. С.47-48.

[96] Максимальный устойчивый улов (*maximum sustainable yield, MSY*) определяется как максимальный улов (в количестве или массе), который может быть изъят из популяции рыб без ущерба для ее будущей продуктивности в течение неопределенного периода.

[97] Общие допустимые уловы (*total allowable catches, TAC)* или возможности для рыбной ловли - это лимиты вылова (выраженные в тоннах или числах), которые установлены для большинства коммерческих рыбных запасов. BQE. 2023. № 13279. 26.10.

Евродепутаты также призвали изменить действующие правила для обеспечения энергоперехода в РАС ЕС, в т.ч.: пересчитать рыбопромысловые мощности, например, исключив из расчета безопасный и социальный тоннаж; увеличить лимиты рыбопромысловых мощностей с точки зрения валовой вместимости и мощности двигателя без увеличения добывающей способности судов.

Для «подлинной» декарбонизации европейского рыбохозяйственного сектора некоторые депутаты предлагали обеспечить «адекватную» финансовую поддержку операторам, вплоть до строительства современных судов за государственные средства. Были одобрены рекомендации по проблемам импорта рыбопродукции из третьих стран, незаконного и любительского рыболовства. Предложено предоставить ЕП статус наблюдателя во время ежегодных переговоров в Совете ЕС о возможностях использования рыбных запасов.

В тактическом аспекте продолжалась работа по конкретизации и реализации ранее принятых решений, прежде всего контролю за рыболовством и управлению рыбными ресурсами. В сентябре в рамках «внутриеэсовской» повестки на министерской конференции восьми стран (ФРГ, Дании, Латвии, Литвы, Польши, Швеции, Финляндии и Эстонии) были обсуждены проблемы «недостаточности» рыбных ресурсов (особенно трески и сельди) для полной загрузки промысловых мощностей их флотов на Балтике, а также экологического состояния моря. Были также установлены *TAC* по добыче важных промысловых рыб (трески, палтуса и гренландского окуня) в Северо-Западной Атлантике на 2024 г., продлены на год временное и пространственное ограничение промысла фламандской трески и запрет на промысел северной креветки в двух регионах для защиты запасов. ЕК направила Хорватии «мотивированное заключение» в связи с несоблюдением европейских правил мониторинга, контроля и инспекции на фермах по выращиванию голубого тунца. В случае непринятия мер по устранению этих недостатков (в т.ч. административного или уголовного преследования виновных) в течение двух месяцев ЕК передаст дело в Суд ЕС.

В октябре ЕК приняла поправку к Регламенту помощи «*de minimis*»[98], касающемуся *РАС*. Поправка повышает потолок минимальной помощи с 30 тыс. евро до 40 тыс. евро на компанию в течение трех финансовых лет. Однако страны должны тщательно отслеживать предоставление этой помощи через центральный реестр. Кроме того, под действие новых правил подпадает лишь первичное производство рыбопродуктов, а не их переработка и сбыт[99]. В ноябре Совет министров ЕС при двух голосах против (Италия и Финляндия) и двух воздержавшихся (Португалия и Латвия) принял постановление, пересматривающее систему контроля за рыболовными операциями. Теперь все рыболовные суда будут отслеживаться системами спутникового мониторинга судов, и все уловы должны регистрироваться в электронном виде. Маломерным рыболовным судам (до девяти метров) предоставлена отсрочка до 31 декабря 2029 г. Обязательство иметь бортовые камеры для контроля за соблюдением запрета на сброс рыбы в море распространяется на суда длиной более 18-и метров, для которых особенно часто не соблюдают правила.

Высокая активность наблюдалась в международной сфере для обеспечения устойчивого рыболовства и защиты интересов рыбаков и потребителей рыбы ЕС в рыболовной зоне Союза и международных водах. В рамках двусторонних связей в сентябре-октябре ЕС продлил на пять лет соглашение о рыболовстве с тихоокеанской Республикой Кирибати на исключительную экономическую зону, которой приходится более 50% мирового улова ключевых видов тунцов. ЕС и судовладельцы заплатят в целом 18 млн. евро (в т.ч. 2 млн. евро на поддержку инициатив республики в рыболовстве и

[98] Небольшие объемы помощи, которые освобождаются от контроля со стороны государства, т.к. не оказывают никакого влияния на конкуренцию и торговлю на внутреннем рынке ЕС.
[99] BQE. 2023. № 13264. 05.10.

морском судоходстве) за право вести промысел в акватории Кирибати до 160 судосуток в году. Комитет ЕП по окружающей среде, общественному здравоохранению и безопасности пищевых продуктов не возразил против решения ЕК прекратить «постфукусимский» радиационный контроль импорта рыбопродуктов из Японии при условии корректировки этого решения, включающей меры предосторожности и обновленную картину радиологической ситуации в Японии в 2011-2023 гг.[100] В октябре Совет ЕС направил Норвегии вербальную ноту, касающуюся доступа рыбаков ЕС в воды архипелага Шпицберген, а также отказа им в вылове снежного краба и сокращения квот ЕС на вылов трески. Из-за подозрений в потворстве незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу (ННН) и нежелания исправить ситуацию ЕС закрыл свой рынок для рыбопродукции из Республики Тринидад и Тобаго. По этой же причине временно запрещен ввоз в ЕС рыбопродукции из Вьетнама. В целом из-за ННН рыбный рынок ЕС закрыт почти для 10-ти стран.

В борьбе против ННН евродепутаты «замахнулись» даже на Китай, располагающий крупнейшим в мире рыболовным флотом и покрывающий значительную часть импорта ЕС (например, по мороженому филе минтая в 2023 г. – 56%). Комитет ЕП по рыболовству, с учетом оценки доли Китая в численности судов, подозреваемых в ННН в 1980-2019 гг. почти в 50%, принял резолюцию, призывающую к большей прозрачности и мониторингу рыболовной деятельности Китая и прослеживаемости импортируемой оттуда продукции. Видимо, ЕК придется предпринять определенные действия в этой области, хотя Китай слишком важный торговый партнер, чтобы применять против него какие-либо жесткие меры.

На многосторонней основе в октябре ЕС, Исландия, Фарерские острова, Гренландия, Норвегия и Британия достигли соглашения о возможностях промысла скумбрии, путассу и атлантическо-скандинавской сельди в водах Северо-Восточной Атлантики на 2024 г. Для этих рыб установлены общие допустимые уловы, соответствующие рекомендациям Международного совета по исследованию моря. В ноябре ЕС одобрил обновление правил многолетнего плана управления голубым тунцом в Восточной Атлантике и Средиземноморье (по рекомендации Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов), в т.ч. по определениям устройств для сбора рыбы и вместимости ярусных и кошельковых сетей (с учетом ограничений на вылов тропического тунца). На 46-м ежегодном заседании Генеральной комиссии по рыболовству в Средиземном море в Хорватии ЕС и соседние страны договорились усилить стандартизацию в области контроля и управления рыболовством в Средиземном и Чёрном морях для борьбы с ННН. ЕС поддержит принятые общие меры (34) ежегодным грантом в 8 млн евро.

Решения властей ЕС в этой области не всегда встречали понимание региональных рыболовных организаций. Так, в ноябре «евросоюзная» организация рыбаков *Europêche* раскритиковала решение Совета ЕС по введению и управлению автономными тарифными квотами (АТК), позволяющими по сниженным ставкам или беспошлинно импортировать определенные виды рыбопродуктов (прежде всего, камбалу, хека и тунца) в 2024-2006 гг. *Europêche* считает, что это решение наносит ущерб РАС, предоставляя преференциальный доступ на рынок ЕС «продуктам с сомнительной репутацией, без каких-либо критериев экологичности», особенно из Китая, Индонезии, Таиланда и Вьетнама, не соблюдающих минимальные мировые стандарты рыболовства[101].

Сложными оставались «постбрекситные» отношения ЕС с Британией. С января 2020 г. до начала 2023 г. стоимость британского экспорта морепродуктов в ЕС снизилась примерно на 80% (вдвое больше, чем в среднем для товарного экспорта) из-за новых торговых требований и других дополнительных расходов. Причем потенциально ситуация может усугубиться, т.к. не все новые правила еще реализованы.

---

[100] BQE. 2023. № 13255. 22.09.
[101] BQE. 2023. № 1330. 29.11.

Ухудшались и отношения ЕС в отраслях РАС с Россией. С марта 2022 г. действует запрет на аттестацию новых российских судов и заводов для ввоза рыбопродукции в страны ЕС. В порты стран ЕС и в большинство портов Норвегии российским судам заход запрещен. В Великобритании на импорт российской рыбы действует пошлина в 35%. В целом, по оценкам российских рыбаков, из-за санкционных ограничений коллективного Запада, особенно ЕС и США, и логистических трудностей рыба РФ продается на экспорт с дисконтом 10%. Это подрывает доходность экспорта, обеспечивающего более 50% выручки российских рыбаков и переработчиков[102]. В ноябре, несмотря на возражения двух основных «евросоюзных» организаций переработчиков и импортеров рыбы, Совет ЕС не разрешил продлить на 2024-2026 гг. беспошлинный режим ввоза определенного объема рыбопродукции из РФ и Беларуси для дальнейшей переработки в ЕС в рамках АТК. Причем компаниям ЕС было отказано даже в сохранении льготного режима ввоза рыбы из РФ на год для адаптации производственно-торговых цепочек к новым поставщикам (по мороженому филе минтая доля РФ в импорте ЕС в январе-августе 2023 г. составляла около 26% – почти в 1,5 раза выше, чем США).

В Минсельхоз РФ направлена ноябре 2023 г. просьба российских рыбопромышленников не вводить запрет на ввоз рыбопродукции с автономной территории Дании – Фарерских островов. Запрет был предложен Росрыболовством в октябре как ответ на «заградительные действия в отношении российских рыболовецких предприятий». По мнению же основных отраслевых объединений – Рыбной ассоциации и Рыбного союза России – такой запрет противоречит «интересам отечественной рыбной промышленности и граждан-потребителей», т.к. поставки с Фарер составляют 35-45% российского вылова наиболее востребованных на внутреннем рынке атлантических сельди и скумбрии (в мае 2023 г. их выбирали 46% потребителей) и не могут быть замещены перераспределением отечественного улова. Кроме того, фарерские порты, несмотря на давление Евросоюза, продолжают принимать российские суда для перегрузки и бункеровки на основе межправительственного соглашения. В случае введения запрета эти порты могут полностью закрыться для российских судов, что снизит объемы добычи в северо-западном регионе и увеличит логистическое плечо[103].

Российский РАС все больше переориентируется с ЕС, США и Японии на рынки «дружественных государств». За январь-август 2023 г. их доля в российском рыбном экспорте возросла в 1,5 раза – почти до 60% (около 950 тыс. т по весу и 1,8 млрд долл. США по стоимости). Наиболее перспективными рынками становятся Индия, ряд стран Латинской Америки и, особенно, Африка. Её спрос на рыбопродукцию оценивается в 6 млрд долл. в год, причем ряд прибрежных стран готовы возобновить или расширить сотрудничество с Россией в отраслях РАС[104].

***Литература и источники:***

*1. Богданов К., Кадырмамбетов Т., Кобринская И., Фрумкин Б. Поворот на Юг: вызовы и возможности для России и постсоветских республик // Россия и новые государства Евразии. 2023. № II (LIX). С.85.*

*2. Карабут Т. Российская рыба из-за санкций продается на 10% дешевле // Российская газета. № 260 (9205). 15.11.23.*

*3. Фрумкин Б.Е. Общая рыболовная политика (декабрь 2022 - февраль 2023) // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 111. С 47-48.*

*4. Bulletin Quotidien Europe. 2023. September–November.*

*5. Fishnet.ru. 2023. Сентябрь-ноябрь.*

---

[102] *Карабут Т.* Российская рыба из-за санкций продается на 10% дешевле // Российская газета. № 260 (9205). 15.11.23. URL: https://rg.ru/2023/11/16/podzhali-hvosty.html (дата обращения: 06.12.2023).

[103] Fishnet.ru. 2023. 10.11.; 28.11. (дата обращения: 07.12.2023).

[104] *Богданов К, Кадырмамбетов Т., Кобринская И., Фрумкин Б.* Поворот на Юг: вызовы и возможности для России и постсоветских республик // Россия и новые государства Евразии. 2023. № II (LIX). С.85; Fishnews.ru.2023. 18.10. (дата обращения: 07.12.2023).

УДК 331.5
*Наталья ГОВОРОВА, Виктория ИВАНОВА*[*]

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА
## (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *Европейский союз, Европейская комиссия, Европейский парламент, Совет ЕС, цифровые платформы, социальная экономика, социальное обеспечение, цифровизация, презумпция занятости*

В сообщении, опубликованном 6 сентября, Европейская комиссия (ЕК, Комиссия) призывает облегчить свободу передвижения граждан и предлагает развивать оцифровку некоторых процедур социального обеспечения и электронный обмен между компетентными учреждениями. ЕК обратилась к государствам-членам с просьбой ускорить электронный обмен информацией о социальном обеспечении (EESSI), чтобы к концу 2024 г. он был полностью введен в действие на всей территории Союза. 16 млн граждан ЕС реализуют свое право на мобильность, живя или работая не в том государстве, где они родились, и доступ к социальным пособиям во многих случаях может быть затруднен из-за технических проблем совместимости администраций, трудностей обмена данными и дополнительных расходов, связанных с обменом бумажными документами. По данным ЕК, на сегодняшний день только 13 европейских стран могут осуществлять электронный обмен во всех секторах социального обеспечения и со всеми учреждениями (Болгария, Франция, Кипр, Дания, Греция, Латвия, Венгрия, Мальта, Швеция, Португалия, а также Норвегия, Исландия и Великобритания).

Комиссия также предлагает государствам-членам внедрить больше процедур по координации систем социального обеспечения, которые могут осуществляться полностью в режиме онлайн. В рамках Европейского цифрового портала к концу 2023 г. будет полностью оцифрована 21 трансграничная административная процедура, из них три, касающиеся социального обеспечения (запрос на определение законодательства о социальном обеспечении, которому подчиняется владелец; запрос на получение европейской карты медицинского страхования; запрос на расчет пенсий). Странам ЕС-27 вновь предлагается принять полноценное участие в пилотных работах по созданию Европейского паспорта социального обеспечения (ESSPASS) и расширить сферу применения европейских цифровых идентификационных портфелей, которые также позволят гражданам иметь цифровые версии документов, затрагивающих их права, таких как Европейская карта медицинского страхования (EHIC). Система ESSPASS в перспективе позволит перевести в цифровой формат все запросы на получение сертификатов о праве на социальное обеспечение между гражданами и учреждениями социального обеспечения. Комиссия может принять соответствующее законодательство в зависимости от результатов пилотного проекта, начатого в 2021 г. (окончание в 2025 г.) и охватившего 13 стран. В конечном итоге все процедуры, связанные с получением пособий в связи с несчастными случаями на производстве, профессиональными заболеваниями или по безработице, должны стать совместимыми между национальными администрациями. Пока же, по мнению Европейской конфедерации профсоюзов (ETUC), отсутствие взаимосвязанных систем социального обеспечения создает лазейку, позволяющую компаниям сокращать расходы, избегая уплаты взносов на социальное обеспечение своих работников[105].

Улучшение условий и возможностей для мобильных трудящихся позволит облегчить задачу поиска необходимых специалистов для большинства европейских малых

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420235052
[105] BQE. 2023. № 13244. 07.09.

и средних предприятий (МСП). По данным Евробарометра[106], нехватка квалифицированных кадров является серьезной проблемой для большинства европейских МСП и в настоящее время затрагивает все страны-члены ЕС и все сектора экономики. Исследование было начато в рамках Европейского года профессиональных навыков и проводилось в сентябре-октябре среди 19350 МСП. Согласно результатам опросов, 95% европейских МСП заявляют, что для их бизнес-модели очень важно (82%) либо умеренно важно (13%) иметь работников, обладающих необходимыми навыками. Трудности с поиском работников, обладающих сопоставимой квалификацией, сдерживают почти две трети компаний (63%) в их деятельности. Половина из них также утверждает, что эти трудности препятствуют внедрению и использованию цифровых технологий, а часть компаний испытывает затруднения с экологизацией своей деятельности[107]. Чаще всего МСП сталкиваются с нехваткой технических работников, таких как лаборанты, механики и др., что приводит к потере оборота или проблемам в развитии продаж и увеличению нагрузки на имеющийся персонал[108].

Повышение операционной совместимости систем социального обеспечения государств-членов имеет все возрастающее значение для адаптации к новым реалиям в мире труда, таким как удаленная или телеработа, ведущаяся во многих случаях в условиях самозанятости. Цифровые технологии меняют способы взаимодействия различных институтов в социально-экономической сфере. Вопросы усиления неравенства и отсутствия гарантий занятости на рынке труда, обусловленные появлением новых технологий, обсудили 9 октября в Люксембурге министры занятости и социальных дел государств-членов ЕС. В 2022 г. в ЕС насчитывалось 27,7 млн самозанятых работников (13,7% трудоспособного населения), большинство из них одиночные самозанятые, более 15 млн которых не имели доступа к пособиям по безработице. Более чем в половине стран Союза самозанятые работники не охвачены всеми видами социальной защиты[109]. В ходе дискуссии было заявлено о недопустимости снижения качества жизни на рабочем месте и усиления неравенства между работниками и их эксплуатации, особенно в области оплаты труда вследствие применения новых технологий, прежде всего в рамках платформенной занятости. Министры подчеркнули важность социального диалога и привлечения социальных партнеров к определению рисков, связанных с цифровизацией, а также одобрили проект рекомендаций по разработке рамочных условий развития социальной экономики[110]. В проекте подчеркивается, что социальная экономика содействует развитию профессиональных навыков, стимулирует справедливое и устойчивое социально-экономическое и промышленное развитие, улучшая социальную и территориальную сплоченность. На долю социальной экономики и экономики солидарности в ЕС приходится 13,6 млн рабочих мест, причем в разных странах они развиты очень неравномерно. В частности, рекомендация призывает государства-члены облегчить таким компаниям доступ к государственному и частному финансированию, к рынкам и государственным закупкам, эффективнее осуществлять государственную помощь и сделать более дружественной налоговую систему.

---

[106] Евробарометр (Eurobarometer) – инструмент опроса и анкетирования, используемый ЕК и другими институтами и учреждениями ЕС для регулярного мониторинга состояния общественного мнения в Европе, а также отношения к темам политического и социального характера. Предоставляет актуальные данные для экспертов, исследователей, СМИ и общественности.

[107] European Commission. Eurobarometer. European Year of Skills – Skills shortages, recruitment and retention strategies in small and medium-sized enterprises. September 2023. URL: https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2994 (дата обращения: 20.11.2023).

[108] European Commission. Eurobarometer. SMEs and skills shortages. November 2023. URL: https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2961 (дата обращения: 20.11.2023).

[109] BQE. 2023. № 13257. 26.09.

[110] Council of the European Union. Brussels, 29 September 2023. (OR. en) Council Recommendation on developing social economy framework conditions. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13287-2023-INIT/en/pdf (дата обращения: 24.11.2023).

Участники встречи пришли к выводу о необходимости разработки цифровых инструментов для координации схем социального обеспечения, чтобы предотвратить потерю прав на социальную защиту трансграничных работников и облегчить обмен между национальными органами власти. Проблема реформы правил координации схем социального обеспечения – сложное и «долгоиграющее» досье, инициированное еще в 2016 г. Представители председательствующей в Совете ЕС Испании выразили надежду, что цифровизация поможет найти решение вопроса до конца текущего года. Основной спорной позицией остаются правила выплаты и продолжительность экспорта пособий по безработице для трансграничных работников.

Мадрид также сталкивается со сложностями правовой презумпции статуса наемного работника и ее опровержения для работников цифровых платформ (ЦП), ища компромиссное решение, устраивающее институты и страны ЕС. Камнем преткновения остаются вопросы, связанные со срабатыванием юридической презумпции и доказательствами, которые должен предоставить человек, выполняющий работу на платформе. Вполне вероятно, что достижение политического соглашения (общего подхода) по директиве о работниках ЦП не будет осуществлено в рамках нынешнего председательства. 28 ноября по результатам очередного триалога Европейский парламент и Совет ЕС ожидаемо не сумели договориться о критериях юридической презумпции статуса наемного работника, одной из самых сложных тем в переговорах. Председательствующая сторона отметила, что большинство государств-членов по-прежнему не желают идти на компромисс по некоторым аспектам. Участники переговоров не смогли прийти к согласию по вопросу о финансовых санкциях против платформ, не соблюдающих правила, и о включении «крауд-воркеров» (работников, расшифровывающих аудиозаписи и проходящих онлайн-опросы, условия труда которых очень нестабильны). На данном этапе также не удалось договориться о роли представителей работников и профсоюзов, хотя в законодательный текст будет включена новая статья, упоминающая о содействии коллективным переговорам. Достигнута договоренность о том, что коммерческие агентства и традиционные предприятия, такие как такси, не будут включены в разряд цифровых платформ, на которые распространяется действие директивы. Государства-члены обсудят результаты этого заседания 1 декабря; следующий триалог запланирован на 12 декабря. Таким образом в период председательства Испании у нее будет время только на один триалог, что оставит сторонам мало времени для согласования основных положений директивы[111].

***Литература:***


1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *Council of the European Union. Brussels, (OR. en). Council Recommendation on developing social economy framework conditions. 29 September 2023.*
3. *European Commission. Eurobarometer. European Year of Skills – Skills shortages, recruitment and retention strategies in small and medium-sized enterprises. September 2023.*
4. *European Commission. Eurobarometer. SMEs and skills shortages. November 2023.*


[111] BQE. 2023. N 13303. 30.11.

**УДК 327, 339**
***Наталья ГОВОРОВА****

# АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *Европейский союз, Арктика, арктическая политика ЕС, социально-экономическое развитие, «зеленая» экономика, изменение климата, возобновляемые источники энергии*

Одна из основных целей обновленной Арктической политики ЕС, изложенной в Совместном сообщении Европейской комиссии (ЕК, Комиссия) и Высокого представителя Союза по иностранным делам и политике безопасности «Более активное участие ЕС для мирной, устойчивой и процветающей Арктики»[112] – устойчивое экономическое и социальное развитие северных европейских регионов с учетом интересов и потребностей коренного населения на фоне климатической и геополитической трансформации макрорегиона в целом. Этой проблематике, а также демографическим тенденциям, потенциалу европейской Арктики для «зеленого» перехода, политике и бюджетным программам ЕС, перспективам расширения участия ЕС в Арктике был посвящен информационный доклад «Арктика – как обеспечить мирное, устойчивое и процветающее будущее геостратегического региона» на пленарном заседании Европейского экономического и социального комитета (EESC) 21 сентября[113]. Быстрая трансформация Арктики, включая перспективу освобождения ото льда и новые возможности для морских перевозок в Северном Ледовитом океане, оказывает непосредственное влияние на безопасность, климат, социально-экономическое перспективы и возможности заполярных территорий. Именно поэтому ЕС пытается активизировать свое присутствие и влияние в Арктике, предпринимая различные шаги на пути к созданию всеобъемлющей европейской арктической стратегии. Арктика рассматривается ЕС как геостратегический регион в силу наличия там огромных запасов сырья, необходимого для «зеленых» технологий, и потенциала возобновляемых источников энергии, таких как гидро-, ветро- и солнечная энергия, а также «зеленый» водород.

ЕС позиционирует себя как субъект, способный внести вклад в эффективное управление, экономическое развитие и научное сотрудничество для разработки стратегического подхода к решению сложных проблем высокоширотных территорий, в частности, при рассмотрении воздействия человеческой деятельности на экосистемы (например, рыболовство, новые загрязнители, глубоководная добыча). Евросоюз является участником Конвенции ООН по морскому праву (UNCLOS), охватывающей юрисдикцию в морских зонах, разрешение споров и правила в отношении континентальных шельфов, имеет статус наблюдателя в Международной морской организации (IMO), отвечающей за безопасность на море и предотвращение загрязнения морской среды. На основе данной правовой базы осуществляется международное сотрудничество в северных высоких широтах. Сферой влияния и ответственности ЕС является *европейская Арктика*, простирающаяся от Гренландии до северо-запада России. В этой части Арктики ЕС представлен двумя государствами-членами (Финляндия и Швеция), Гренландией, связанной с ЕС через Данию и двумя государствами Европейской ассоциации свободной торговли – EFTA (Норвегия и Исландия). В отношении последней 4 октября, Комитет

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420235356

[112] Joint communication to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

[113] Information report. European Economic and Social Committee. The Arctic – how to ensure a peaceful, sustainable and prosperous future for a geostrategic region. URL: https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/information-reports/arctic-how-ensure-peaceful-sustainable-and-prosperous-future-geostrategic-region (дата обращения: 05.11.2023).

постоянных представителей правительств государств-членов при ЕС (КОРЕПЕР) одобрил решение Совета ЕС о проведении переговоров по меморандуму о взаимопонимании о расширении и укреплении сотрудничества в области рыболовства и морского дела, включающего исследования и науку, сотрудничество в международных форумах (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Комиссия по рыболовству в Северо-Восточной Атлантике), проблемы Арктики и «синей» экономики, морское биоразнообразие, безопасность на море и энергетический переход в секторах рыболовства и аквакультуры. Меморандум о взаимопонимании не будет иметь обязательной юридической силы, заменять или изменять существующие права/обязательства. В Совете ЕС этот вопрос обсуждался на уровне рабочей группы (рыболовство), где инициатива получила общую поддержку делегаций[114].

Норвегия, Исландия и Гренландия имеют право на финансирование в рамках программ ЕС *Interreg*, *«Горизонт Европа»* и *InvestEU*, а также Европейского инвестиционного банка. Самые северные регионы Финляндии и Швеции также имеют доступ к Фонду справедливого перехода и к региональному финансированию ЕС. Потребность в исследованиях последствий изменения климата для вечной мерзлоты и морских экосистем может привлечь в арктические регионы специалистов со всего мира. Поэтому проекты *EU-PolarNet* рассматриваются как важный вклад в развитие «синей» экономики, устойчивого туризма и научного сообщества в европейской Арктике. То же самое относится и к программе ЕС *Connecting Europe Facility*. Программа *Interreg*, в частности, проекты *Аврора* и *Северная периферия и Арктика*, имеет компоненты, которые могут помочь в наращивании потенциала местных игроков. В рамках программы *«Горизонт Европа»* ЕС также поддерживает исследования, направленные на решение проблемы изменения климата, используя знания коренных народов. В европейской Арктике процессы, связанные с подачей заявок на получение средств ЕС, достаточно сложны. С учетом того, что арктические регионы состоят из небольших городов и в основном небольших компаний и организаций, деловые организации, профсоюзы призывают упростить процедуру подачи заявок и направлять средства ЕС на реализацию малых и средних проектов, улучшить физическую инфраструктуру в направлении «восток-запад» и расширить энергетическую инфраструктуру для транспортировки возобновляемой энергии в остальные страны Европы.

Регионы европейской Арктики имеют высокий уровень ВРП на душу населения и заработной платы, низкий уровень безработицы и большой экономический потенциал. Во многом это объясняется наличием крупных месторождений важнейших видов сырья (редкоземельных элементов), необходимых для перехода ЕС к «зеленой» и цифровой экономике, а также оптимальными географическими условиями для использования гидро-, ветро- и солнечной энергии; в эти секторы в последние годы были сделаны значительные инвестиции. Например, на севере Швеции был создан крупнейший в ЕС завод по производству аккумуляторов *NorthVolt*, а в 2025 г. компания *Nokia* откроет новый кампус с высшими учебными заведениями в городе Оулу на севере Финляндии. Однако существуют и структурные барьеры для экономического и технологического развития. К ним относятся очень низкая плотность и старение населения, гендерный дисбаланс. Несмотря на обилие хорошо оплачиваемых рабочих мест, значительная часть населения мигрирует в южном направлении. Особенно это касается молодых образованных женщин, что приводит к демографической поляризации. Поэтому деловые организации и профсоюзы регионов призывают к инвестициям и инициативам, направленным на решение проблем растущего дефицита рабочей силы. В Северной Швеции для реализации потенциала в области добычи полезных ископаемых, возобновляемых источников энергии и энергоемких производств требуется дополнительно 100 тыс. человек, для привлечения и удержания квалифицированных работников – улучшение инфраструктуры, модернизация

[114] BQE. 2023. № 13264. 05.10.

системы образования, диверсификация возможностей трудоустройства, более гибкие правила найма рабочей силы в ЕС и третьих странах, а также более развитые медицинские, социальные и культурные услуги населению.

Недостатки физической инфраструктуры – насущная проблема, поскольку имеющаяся транспортная взаимосвязь организована по принципу «север – юг». Это касается авиасообщения, автомобильных и железных дорог: страны и регионы европейской Арктики хорошо связаны со своими столицами и центральной Европой, но не со своими соседями по Арктике. Очевидно, что для содействия региональному развитию и реализации потенциала местных сообществ необходимы инвестиции в инфраструктуру по принципу «восток – запад». Активизация деятельности человека в Арктике и появление новых рабочих мест также окажет положительное влияние на местное население. Высокий уровень жизни и безопасности на рабочем месте – неотъемлемые условия достижения устойчивости и процветания за полярным кругом. Необходимо обеспечить адекватные возможности для подачи заявок на финансирование со стороны ЕС и инвестиционных программ Европейского инвестиционного банка (EIB) для местного бизнес-сообщества. Например, создание компании *NorthVolt* было частично профинансировано из средств EIB. Потребуется больше государственных инвестиций и гарантий для наращивания промышленного потенциала с целью запуска большего числа крупномасштабных проектов в области «зеленых» и цифровых технологий без ущерба для климата и окружающей среды. В силу этого арктическая политика ЕС предусматривает, что при освоении Арктики должен применяться принцип «свободного, предварительного и осознанного согласия».

В настоящее время растет понимание того, что при освоении Арктики необходимо учиться у представителей коренных народов (их численность достигает полмиллиона человек). Некоторые из них заявляют о «зеленой колонизации» и призывают все страны ЕС ратифицировать Конвенцию МОТ № 169 о защите прав коренных народов и улучшить рамки диалога по проектам добычи полезных ископаемых и «зеленых» инвестиций в европейской Арктике, а также закрепить право на согласие при реализации проектов по добыче полезных ископаемых в законе ЕС о важнейших видах сырья, потенциально способного обеспечить Европе более высокую степень стратегической автономии. В настоящее время в европейской части Арктики многие новые горнодобывающие проекты, основанные на высоких социальных и экологических стандартах, могут быть запущены, если им будет отдан политический приоритет и устранена бюрократическая волокита, приводящая к тому, что получение разрешения на добычу сырья занимает 10-15 лет. Климат и география позволяют расширить производство возобновляемой энергии; в Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции уже хорошо развито гидроэнергетическое производство, также имеется значительный потенциал для увеличения производства ветровой и солнечной энергии, улавливания и хранения углерода. В связи с этим страны и регионы европейской Арктики призывают ЕС в рамках промышленного плана «зеленого курса» обеспечить более широкие возможности финансирования проектов в области добычи полезных ископаемых и возобновляемой энергетики, а также энергетической инфраструктуры. Это позволит им реализовать свой потенциал и стать центром критически важного сырья, энергоемкой промышленности и «зеленой» энергетики для всего ЕС без значительного ущерба для окружающей среды.

В докладе подчеркнуты серьезные геополитические и климатические вызовы, стоящие перед европейской Арктикой, а также огромный потенциал этого региона в области возобновляемой энергетики и важнейших сырьевых ресурсов, что диктует необходимость более активного политического и финансового участия ЕС, открывает привлекательные возможности для трудоустройства и получения образования для европейцев в целом и, не в последнюю очередь, для молодежи. Все эти вопросы обсуждались 19-21 октября 2023 г. в Рейкьявике на ежегодной Ассамблее Арктического круга *(Arctic Circle),* в которой приняли участие более 2 тыс. человек. Евросоюз

представляли специальный посланник ЕС по вопросам Арктики К.Гансландт, члены Генерального директората ЕС по морским делам и рыболовству (DG MARE) и посол ЕС в Исландии. В ходе Ассамблеи ЕС организовал панельные дискуссии, посвященные потребностям и проблемам арктической молодежи, гендерному равенству, а также важности политики и финансирования ЕС в арктическом регионе. Представители ЕС также приняли участие в мероприятиях, охватывающих темы от охраны окружающей среды и морской среды до безопасности и обороны[115].

Проблемам, связанным с развитием европейской Арктики, был посвящен и один из материалов информационного бюллетеня «Предприятиям необходимы скорейшие меры по восстановлению конкурентоспособности», опубликованного группой работодателей EESC[116] 24 октября. В статье под названием «Арктика – ключ к европейским климатическим амбициям и «зеленому» переходу» указывается, что Европа должна ответить на новые вызовы, включающие в себя поступательное развитие «зеленой» индустрии и цифровой переход, которые позволят компаниям ЕС успешно конкурировать и лидировать в мире. Помочь этому могут значительные залежи редкоземельных элементов – сырья, необходимого для производства электромобилей и ветряных турбин. При этом необходимо значительное увеличение трудовых ресурсов, инвестиций во все виды инфраструктуры (транспорт, школы, жилье и т.д.), в исследования и развитие бизнеса для того, чтобы потенциал арктического региона был раскрыт. Подчеркнуто наличие серьезных проблем в процессе получения экологических разрешений.

***Литература:***


1. *Europe Daily Bulletin. 2023. October.*
2. *European Economic and Social Committee. Information report. The Arctic – how to ensure a peaceful, sustainable and prosperous future for a geostrategic region. 21.09.2023.*
3. *Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.*
4. *European Economic and Social Committee Employers' Group. Newsletter. Businesses need speedy action to restore competitiveness. September 2023. 24.10.2023.*


[115] Newsletter. Businesses need speedy action to restore competitiveness. September 2023. European Economic and Social Committee Employers' Group. URL: https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/0b2528cb-747e-11ee-99ba-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-295797481 (дата обращения: 05.11.2023).

[116] Объединяет более 100 предпринимателей и представителей бизнес-ассоциаций из каждого государства-члена ЕС, представляющих более 20 млн европейских компаний – больших и малых, работающих в широком спектре секторов бизнеса от промышленности до розничной торговли и от сельского хозяйства до услуг.

УДК 327, 339
*Дмитрий ДАНИЛОВ*[*]

# СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ЕС И ОПБО В УСЛОВИЯХ УКРАИНСКОГО КРИЗИСА (сентябрь-ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *ЕС, ОВПБ, Украина, Гранадская декларация, стратегическая автономия, оборонно-промышленная стратегия, Европейский оборонный фонд*

Повестка ОВПБ ЕС осенью 2023 г. стала для стран-членов чрезвычайно насыщенной. Евросоюз должен был завершать к концу года намеченную работу по пересмотру стратегических приоритетов и планов действий в сфере безопасности и обороны с учётом кардинально изменившейся геополитической ситуации и усилившихся вызовов неопределенности. Вопросы стратегической автономии ЕС и укрепления оборонного потенциала Союза рассматривались с учётом необходимости вписать в стратегический контекст неотложные меры кризисного реагирования, прежде всего с учётом приоритета всесторонней поддержки Украины, но также очевидной ограниченности ресурсов.

На неформальной встрече Совета ЕС по общим вопросам 28 сентября в испанской Мурсии, где рассматривалась тематика стратегической автономии ЕС в преддверии неформального саммита 5-6 октября в Гранаде, страны-участницы скорректировали своё видение стратегической повестки. Тьягу Антунес, государственный секретарь Португалии по европейским делам, подчеркнул: «Когда мы говорим о стратегической автономии, мы говорим не о самодостаточности, а о большей устойчивости. Нам нужно стать сильнее, чтобы противостоять любому возникающему кризису или вызову»[117]. Очевидно, что такой концепт предполагает необходимость формирования оборонного измерения Евросоюза с опорой на укрепление трансатлантического альянса и стратегического партнёрства ЕС-НАТО. В этой связи скорректирована и французская линия на формирование европейского Союза обороны и даже европейской армии, как ранее предлагал Э.Макрон. Теперь, в условиях существенно усилившейся геополитической напряженности и с учётом возросшей зависимости от США, Париж видит стратегическую перспективу ЕС не столько в формировании автономного оборонного потенциала Европы, сколько в «консолидации нашей [ЕС - авт.] экономической мощи (...), проведении оборонной политики, энергетической политики и промышленной политики, которые сделают нас настоящей мировой силой и позволят нам процветать в этом новом мире», как отметила французский министр по делам Европы Л.Бун[118]. Однако в ЕС подчёркивают, что «Европа не может заменить Соединенные Штаты». Украина «может быть уверена, что у нее есть поддержка ЕС, и она будет увеличиваться, но Украине также нужна поддержка США», констатировал Высокий представитель Ж.Боррель на саммите в Гранаде 5 октября[119].

Саммит Европейского политического сообщества в Гранаде с участием лидеров почти 50-ти стран (третья встреча ЕПС после Праги в октябре 2022 г. и Кишинева в июне 2023 г.) оказался, по мнению обозревателей, мало результативным, итоговая пресс-конференция председателя Евросовета Ш.Мишеля была отменена. Гранадская декларация неформального саммита ЕС 6 октября, которая прежде рассматривалась как стартовая платформа стратегического реформирования ЕС, по сути повторяет общие политические ориентиры Евросоюза без каких-либо значимых целеустановок для «начала процесса определения общих политических направлений и приоритетов Союза на ближайшие годы,

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420235760
[117] BQE. 2023. № 13211. 29.09.
[118] Ibid.
[119] BQE. 2023. № 13265. 06.10.

определения стратегического курса действий»[120]. В Декларации сообщается, что лидеры стран ЕС «обсудили ключевые приоритеты и действия, необходимые для сильной, динамичной, конкурентоспособной и сплоченной Европы в меняющемся мире». Однако документы лишь подтверждают решимость государств-членов, «опираясь на «Стратегический компас безопасности и обороны», «укреплять нашу [ЕС – авт.] обороноспособность и инвестировать в потенциал путем развития нашей технологической и промышленной базы», сосредоточив «внимание на военной мобильности, устойчивости в космосе и противодействии кибер- и гибридным угрозам, а также иностранному манипулированию информацией на всей территории Союза»[121].

Отсутствие результатов двухдневного саммита в значительной мере обусловлена доминированием «украинской» повестки. Она усиливает как неудовлетворённость остальных участников Европейского политического сообщества, заинтересованных в разрешении их собственных «кризисных» проблем, в том числе во взаимодействии с ЕС, так и политические риски для Союза, который вынужден выстраивать свои стратегические ориентиры в контексте украинского кризиса.

Евросоюзу не удаётся ограничить влияние украинского вызова на выработку обновлённого стратегического курса с учётом всего комплекса геополитических проблем, внешних и внутренних. Причина в том, что в украинской повестке заинтересовано руководство ЕС. 2 октября, в преддверии гранадского саммита, ЕС провёл «историческую» встречу Совета министров иностранных дел в Киеве, впервые в стране-кандидате на вступление в ЕС. «Эту совместную встречу с Украиной в Киеве следует понимать как четкую приверженность Европейского союза Украине и ее постоянную поддержку во всех измерениях», – заявил Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель[122]. Он подчеркнул, что «с начала войны» помощь со стороны ЕС и его государств-членов в военной, гражданской и гуманитарной сфере достигла 85 млрд евро, и будет продолжать увеличиваться; Еврокомиссия предложила согласовать фонд в размере 50 млрд евро для Украины, а также выделить 20 млрд евро на следующие четыре года в рамках Европейского фонда мира.

В.Зеленский, обращаясь к министрам, призвал к новым «оборонным и дипломатическим, политическим и интеграционным, экономическим и санкционным» шагам. Он заявил, что Украина готова к переговорам о вступлении, «которые должны начаться в этом году», и настаивает на том, чтобы Евросоюз ускорил работу по использованию замороженных российских активов[123]. По сути, он призывает ЕС выстраивать свои стратегические планы и практическую политику, исходя из «украинского приоритета». Министр иностранных дел Германии А.Бербок по прибытии в Киев призвала приложить «все усилия для принятия зимнего плана противовоздушной обороны, защиты критически важных инфраструктур и, прежде всего, генераторов»[124].

14 ноября, накануне заседания Совета министров иностранных дел Ж.Боррель подтвердил, что ЕС и его государства-члены потратили 27 млрд евро на военную поддержку Украины, и подчеркнул дальнейшую острую необходимость увеличения расходов. Боррель представил обновленную информацию о выполнении европейского обязательства (от 20 марта 2023 г.) поставить Украине 1 млн артиллерийских снарядов и ракет в течение 12-ти месяцев, то есть до конца марта 2024 г. В соответствии с первой частью Закона о поддержке производства боеприпасов (*ASAP*), европейские армии предоставили 300 тыс. боезарядов из своих запасов, по меньшей мере, 180 тыс.

---

[120] The Granada declaration // European Council. Press release, 6 October 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/06/granada-declaration/ (дата обращения: 01.12.2023).
[121] Ibid.
[122] BQE. 2023. № 13262. 03.10.
[123] Ibid.
[124] Ibid.

боеприпасов было заказано в рамках второго этапа *ASAP*, который предполагает совместные закупки государств-членов через Европейское оборонное агентство или «рамочные страны». Однако министр обороны ФРГ Писториус, прибыв на заседание Совета ЕС 15 ноября, сказал, что «отметка в миллион (не будет) достигнута»[125], тем самым обозначив проблему практического обеспечения политических обязательств.

10 октября член ЕК, отвечающий за вопросы функционирования единого рынка, в том числе оборонной промышленности, Тьерри Бретон призвал к повышению оборонной готовности ЕС, подчеркнув важность представления новой европейской стратегии для оборонной промышленности. «С возобновлением конфликта высокой интенсивности на Европейском континенте у нас нет другого выбора, кроме как срочно оценить все последствия этой смены парадигмы с единственным приоритетом: повысить нашу «оборонную готовность» как надежную гарантию нашей коллективной безопасности», - подчеркнул Бретон на третьей Европейской конференции по обороне и безопасности в Брюсселе. При этом он послал ясный сигнал, что при обсуждении бюджета ЕС особенно важно согласовать политические цели и возможности их реализации: «необходимо продолжать инвестировать, чтобы компенсировать хронический недостаток финансирования»[126].

Европейский оборонный фонд должен быть дополнен последующей программой для консолидации и расширения поддержки европейской промышленности. Бретон предполагает, что Комиссия представит амбициозную Европейскую программу оборонных инвестиций (*EDIP*[127]), которая будет дополнена новыми законодательными актами и механизмами стимулирования европейской оборонной промышленности: *ASAP*[128] – поддержки производства боеприпасов и *EDIRPA*[129] – укреплении европейской оборонной промышленности посредством общих закупок.

По словам г-на Бретона, *EDIP*, среди прочего, создаст нормативную базу для поддержки безопасности поставок и производства оборонной техники – своего рода европейский закон об оборонном производстве.

На конференции Европейского оборонного агентства (*EDA*) 30 ноября председатель ЕК Урсула фон дер Ляйен, говоря о своем видении новой европейской оборонно-промышленной стратегии, которая будет представлена в начале следующего года, заявила, что стратегический подход к европейской оборонной промышленности может быть полным только в том случае, если он также будет учитывать промышленные потребности и возможности Украины. Эта стратегия, резюмировала она, сосредоточена на четырех областях: стратегическое видение, улучшение регулирования, применение двойных технологий и финансирование. Председатель Комиссии подчеркнула значимость функции стратегического планирования, которая должна быть направлена на обеспечения взаимосвязи между национальным и европейским планированием. «Это придаст отрасли [ВПК - авт.] предсказуемость и уменьшит фрагментацию спроса и предложения»[130].

При этом, по мнению Комиссии, необходимо обновить нормативно-правовую базу, чтобы обеспечить предсказуемость и согласованность отрасли и государств-членов в континентальном масштабе. Председатель Европейского совета Ш.Мишель также призвал адаптировать нормативную базу, чтобы действия можно было принимать быстрее и с

---

[125] Ibid.

[126] BQE. 2023. № 13268. 11.10.

[127] EDIP – The European Defence Investment Programme (Регламент Европейской программы оборонных инвестиций – основа для будущих совместных проектов развития и закупок Евросоюза. URL: https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/european-defence-investment-programme (дата обращения: 01.12.2023).

[128] ASAP – Act in Support of Ammunition Production. URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-defence-industry/act-support-ammunition-production-asap_en

[129] EDIRPA – European defence industry reinforcement through common procurement act. URL: https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_BRI(2023)739294 (дата обращения: 01.12.2023).

[130] BQE. 2023. № 13304. 01.12.

большей гибкостью[131]. Европейскую оборонно-промышленную стратегию необходимо обеспечить «адекватным финансированием», – подчеркнула У.фон дер Ляйен. При этом важно стимулировать процесс внедрения совместных исследований в рамках Европейского оборонного фонда в разработки и полномасштабное промышленное производство систем вооружения.

***Литература:***

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *The Granada declaration// European Council. Press release, 6 October 2023.*
3. *Забродин А. В Гранаде же было такому случиться. Европейские лидеры собрались обсудить проблемы континента, но застряли на Украине// Коммерсантъ, 05.10.2023.*
4. *Act in Support of Ammunition Production.*
5. *The European Defence Investment Programme.*
6. *European defence industry reinforcement through common procurement act.*

[131] Ibid.

УДК 327
*Дарья БАЗАРКИНА*[*]

# ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ВАЖНЕЙШЕЕ НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, Закон о поддержке производства боеприпасов, Европейская программа оборонных инвестиций, военные учения, инструмент укрепления европейской оборонной промышленности посредством общих закупок*

Осень 2023 г. ознаменовалась обновлением действующих документов стратегического планирования и предложениями о разработке новых.

Планирование в оборонной сфере и его имплементация. 6 сентября член Комиссии ЕС по вопросам внутреннего рынка Тьерри Бретон на пресс-брифинге заявил: «Мы хотим увеличить оборонные бюджеты до 3%, Польша объявила о 4%, Эстония – о 3%, но это означает закупку техники на миллиарды евро каждый год. Нам необходимо наращивать мощности». Т.Бретон подчеркнул, что он продолжит работу над реализацией закона о поддержке производства боеприпасов (Act in Support of Ammunition Production, ASAP) и принятием Регламента о Европейской программе оборонных инвестиций (European Defence Investment Programme, EDIP)[132].

Испания, председательствовавшая в Совете ЕС, взяла на себя поддержку крупных военных учений. 18 сентября исполняющая обязанности министра обороны страны Маргарита Роблес, представляя подкомитету Европейского парламента по безопасности и обороне приоритеты председательства, подчеркнула: «Нам необходимо продвигать наши европейские ценности за рубежом». Основой этой работы является «Стратегический компас», в рамках которого ЕС намерен создать силы быстрого реагирования[133]. Учения по управлению военными кризисами (MILEX 23) прошли 18 сентября – 22 октября в Кадисе. Девятнадцать государств-членов приняли участие в MILEX, в частности, в командно-штабных учениях 18 сентября – 6 октября. За командноштабными последовали первые боевые учения (LIVEX) в Роте, провинция Кадис. Около 2800 военнослужащих из Австрии, Франции, Венгрии, Ирландии, Италии, Мальты, Португалии, Румынии и Испании приняли участие в моделировании кризисных ситуаций, характерных для военных операций[134]. Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель во время пресс-брифинга открыл LIVEX 17 октября. В них участвовали в общей сложности 19 государств-членов и 31 воинская часть[135]. Следующие учения LIVEX состоятся во второй половине 2024 г. при поддержке Германии.

Все чаще на повестке дня оказываются вопросы модернизации армии. 23 октября Европейское оборонное агентство (European Defence Agency, EOA) опубликовало аналитический отчет «Усиление военного потенциала ЕС после 2040 г.», где выявлены основные тенденции, определяющие развитие военных мощностей в течение следующих 20 лет. К ним относятся: применение многодоме́нных сил[136]; когнитивное превосходство;

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420236165

[132] BQE. 2023. № 13244. 07.09.

[133] BQE. 2023. № 13252. 19.09.

[134] BQE. 2023. № 13256. 23.09.

[135] BQE. 2023. № 13273. 18.10.

[136] Одновременное ведение войны в различных физических средах (доменах): на суше, на воде (под водой), в воздухе, в космосе и в киберпространстве. См. подробнее: Многодоменные силы – новый уровень интеграции видов вооруженных сил // Военное обозрение. 28.06.2021. URL: https://topwar.ru/184387-mnogodomennye-sily-novyj-uroven-integracii-vidov-vooruzhennyh-sil.html?ysclid=lpzhu5l0zy378419713 (дата обращения: 10.12.2023).

возможность противодействия будущим системам вооружений; бóльшая зависимость от космических ресурсов. ЕОА также считает, что новые прорывные технологии, такие как системы гиперзвукового оружия, искусственный интеллект и квантовые системы, будут играть ключевую роль в формировании военных потребностей до 2040 г.[137]

24 октября Совет ЕС утвердил обновленную Стратегию ЕС по морской безопасности и План действий к ней. Документы были составлены на основе Совместного сообщения Европейской комиссии и Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности, опубликованного в марте 2023 г.[138] В Стратегии выделены шесть стратегических целей, в Плане действий – около 150 пунктов. ЕС намерен (1) проводить учения по обеспечению безопасности на море; (2) усилить военно-морские операции («Аталанта» и «Ирини»); (3) активизировать сбор и обмен информацией между гражданскими и военными ведомствами и (4) повысить коллективную готовность ЕС и его государств-членов управлять рисками морской безопасности. Еще две стратегические цели касаются развития гражданского и военного потенциала, а также соответствующей системы образования[139]. Реализация обновленной Стратегии будет оценена через три года.

27 октября Комиссия ЕС начала консультации с заинтересованными сторонами, чтобы предоставить информацию для новой Европейской оборонно-промышленной стратегии (European Defence Industrial Strategy, EDIS), которая должна быть представлена в начале 2024 г. Процесс, который будет проходить в течение следующих трех месяцев, включает консультативные семинары с государствами-членами, Европейским парламентом, представителями оборонной промышленности и финансовой сферы[140].

На заседании Руководящего совета ЕОА 14 ноября министры обороны ЕС утвердили обновленную версию Плана развития потенциала Союза (EU Capability Development Plan), принятого в 2023 г., который содержит 22 приоритета, отражающих военные реалии на Украине и оборонные цели ЕС. 14 приоритетов включают, в частности, высокоточные наземные действия; комплексную противовоздушную и противоракетную оборону; развитие профессионального военного образования; подготовку и способность адаптироваться к постоянно меняющейся среде и действовать в новых военных областях, таких как космос и киберпространство; подводную войну; защиту критической инфраструктуры и энергетическую безопасность[141]. На том же заседании министры обороны стран ЕС призвали расширить доступ к финансированию Европейской оборонной технологической и промышленной базы (European Defence Technological and Industrial Base, EDTIB). Напоминая, что Европейский инвестиционный банк исключает из своего инвестиционного портфеля военную деятельность, помимо товаров двойного назначения, министры просят его усилить поддержку общих целей ЕС в области обороны и безопасности[142].

---

[137] BQE. 2023. № 13277 24.10; Enhancing EU Military Capabilities Beyond 2040. Main findings from the 2023 Long-Term Assessment of the Capability Development Plan. European Defence Agency, Isdefe, September 2023. URL: https://eda.europa.eu/docs/default-source/eda-publications/enhancing-eu-military-capabilities-beyond-2040.pdf (дата обращения: 10.12.2023).

[138] Joint Communication to the European Parliament and the Council on the update of the EU Maritime Security Strategy and its Action Plan «An enhanced EU Maritime Security Strategy for evolving maritime threats». Brussels, 10.3.2023. JOIN/2023/8 final. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023JC0008 (дата обращения: 12.12.2023).

[139] Council of the European Union, 2023. Council conclusions on the Revised EU Maritime Security Strategy (EUMSS) and its Action Plan. Brussels, 24 October 2023 (OR. en). 14280/23. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/67499/st14280-en23.pdf (дата обращения: 10.12.2023).

[140] BQE. 2023. № 13282. 31.10.

[141] BQE. 2023. № 13292. 15.11; The 2023 EU Capability Development Priorities. European Defence Agency, Brussels, 2023. URL: https://eda.europa.eu/docs/default-source/brochures/qu-03-23-421-en-n-web.pdf (дата обращения: 10.12.2023).

[142] BQE. 2023. № 13292. 15.11; Strengthening the EDTIB's access to finance and its ability to contribute to peace, stability, and sustainability in Europe. EDA Steering Board Joint Statement. EDA202311066. 14 November 2023.

14 ноября Совет ЕС заявил, что 26 государств-членов, участвующих в постоянном структурированном сотрудничестве (PESCO), «активизировали свои усилия по выполнению обязательств». В своей рекомендации Совет отмечает рост расходов на оборону на 12% в 2023 г., подтверждает необходимость повысить и оптимизировать эти расходы. Все страны-участники PESCO призваны обратить вспять снижение расходов на оборонные исследования и технологии с 1,7% до 1,1%. 68 проектов PESCO в настоящее время уже реализованы в таких областях, как киберпространство, беспилотные системы, военная мобильность, мониторинг химических, биологических, радиологических и ядерных рисков и медицинские услуги. Совет решил начать пересмотр механизмов PESCO, который должен быть завершен не позднее конца 2025 г.[143]

Комиссия ЕС и Высокий представитель утвердили первый совместный ежегодный отчет о ходе реализации Плана действий по военной мобильности 2.0, как объявила Комиссия 20 ноября. Меры, согласно отчету, предпринимаются в четырех приоритетных областях: логистические платформы, меры нормативной поддержки, поддержание боеготовности, а также партнерство, особенно с НАТО. Следующий годовой отчет будет опубликован в конце ноября 2024 г.[144]

25 сентября Совет ЕС принял решение распространить Инициативу ЕС по безопасности и обороне в поддержку западноафриканских стран Гвинейского залива на Того и Кот-д'Ивуар. Декларируемая цель миссий ЕС – помочь западноафриканским странам Гвинейского залива в сдерживании террористических группировок[145]. Таким образом, внимание институтов Союза к Африке растет на фоне волны государственных переворотов на этом континенте.

Так, 29 сентября Й.Столтенберг и премьер-министр Дании Метте Фредериксен на открытии «Лаборатории глубоких технологий – Quantum» в Копенгагене призвали к созданию трансатлантического квантового сообщества для ускорения инноваций в области квантовых технологий[146]. Генеральный секретарь НАТО объявил, что к концу года у Альянса будет собственная квантовая стратегия.

Распределение оборонных фондов. ЕС последовательно расширяет финансирование оборонного сектора, в особенности на фоне украинского конфликта, который стал стимулом для новых военных заказов. Так, Европейское оборонное агентство объявило 5 сентября, что подписало пять рамочных контрактов с промышленными предприятиями на совместные закупки 155-миллиметровых боеприпасов. «Сейчас мы предлагаем государствам-членам реальные возможности размещать заказы в промышленности через ЕОА – либо для поддержки Украины, либо для пополнения своих собственных национальных запасов», – подчеркнул генеральный директор ЕОА Иржи Шедивы. Контракты подписаны на закупку 155-миллиметровых боеприпасов для самоходных артиллерийских установок (САУ) PzH 2000 (Panzerhaubitze 2000), а также компонентов снарядов и взрывателей для САУ «Krab»[147]. Уже 2 октября ЕОА объявило, что семь государств-членов ЕС разместили заказы на европейских предприятиях в рамках ускоренной общей системы закупок 155-миллиметровых боеприпасов. Ускоренная

---

URL: https://eda.europa.eu/docs/default-source/news/20231114_jointstatement_accesstofinance.pdf (дата обращения: 10.12.2023).

[143] BQE. 2023. № 13293. 16.11; Council of the EU, 2023. Council Recommendation of 13 November 2023 assessing the progress made by the participating Member States to fulfil commitments undertaken in the framework of the permanent structured cooperation (PESCO). ST/13647/2023/INIT. URL: https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2023/994/oj?locale=en (дата обращения: 10.12.2023).

[144] BQE. 2023. № 13296. 21.11; European Commission, 2023. Joint Report to the European Parliament and the Council on the implementation of the Action Plan on Military Mobility 2.0 from November 2022 to October 2023. Brussels, 13.11.2023. JOIN(2023) 37 final. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52023JC0037 (дата обращения: 10.12.2023).

[145] BQE. 2023. № 13258. 27.09.

[146] BQE. 2023. № 13261. 30.09.

[147] BQE. 2023. № 13244. 07.09.

процедура ЕОА распространяется на все снаряды и их компоненты для четырех различных современных САУ, производимых в Европе («Caesar» во Франции, «Krab» в Польше, PzH 2000 в Германии и «Zuzana» в Словакии) и наиболее широко используемых украинскими вооруженными силами. В настоящее время заключены девять рамочных контрактов с промышленными предприятиями. Другие контракты могут последовать в ближайшие месяцы. Заказы семи государств-членов дают право на возмещение из Европейского фонда мира[148].

18 октября был принят Регламент об учреждении инструмента укрепления европейской оборонной промышленности посредством общих закупок (European Defence Industry Reinforcement through common Procurement Act, EDIRPA)[149]. При бюджете в 300 млн евро до 31 декабря 2025 г. по EDIRPA будет предоставлено частичное возмещение средств через фонды ЕС государствам, которые совершат совместные закупки оборонной продукции в рамках консорциумов как минимум из трех государств-членов. Инструмент также должен усилить поддержку Украины и Молдавии[150].

10 октября Т.Бретон на 3-й Европейской конференции по обороне и безопасности в Брюсселе призвал к реорганизации Европейского оборонного фонда (European Defence Fund, ЕОФ). Помимо увеличения ЕОФ в бюджете ЕС, Т.Бретон считает, что необходимо «внедрить стратегическое управление Фондом с функцией программирования и планирования». Бюджет ЕОФ на 2021-2027 гг. приближается к 8 млрд евро[151].

Комиссия ЕС 18 октября призвала предприятия оборонного сектора подать заявки на финансирование проектов, направленных на улучшение оборонной продукции и укрепление цепочек поставок. Всего на 2023-2025 гг. по Закону о поддержке производства боеприпасов (ASAP) будет выделено 500 млн евро для софинансирования инвестиционных проектов стоимостью до 1,4 млрд евро. Рабочая программа ASAP направлена на устранение нарушений цепочек поставок взрывчатых веществ, пороха и снарядов, на наращивание производства ракет, а также на сертификацию устаревания, тестирование и восстановление оборонной продукции. Рабочая программа ASAP предусматривает проведение пяти конкурсов заявок с предварительным бюджетом в 190 млн евро на поставки взрывчатых веществ, 144 млн евро – на порох, 90 млн евро – на снаряды, 40 млн евро – на ракеты и, наконец, 4,35 млн евро – на тестирование и сертификацию восстановления. Благодаря положению об обратной силе ASAP позволяет финансировать производства, начатые после 20 марта 2023 г.[152]

21 ноября Т.Бретон объявил, что Комиссия ЕС выберет около 20 проектов в ходе конкурса заявок по программе ASAP. Одним из критериев стимулирования будет приоритет, отданный производству боеприпасов для Украины. Член Комиссии заявил, что ЕС сможет производить от 1,3 до 1,4 млн патронов в год с конца 2024 г.[153]

Продолжается спонсирование армий стран Африки из Европейского фонда мира (European Peace Facility, ЕФМ). 25 сентября Совет ЕС выделил в рамках ЕФМ 11,75 млн евро для поддержки вооруженных сил Бенина. Одна из целей – содействие операции «Мирадор», которая с 2022 г. разворачивается на севере Бенина «для борьбы с терроризмом»[154]. ЕС предоставит самолеты-разведчики и беспилотные авиационные системы, их запчасти, организует обучение техническому обслуживанию[155]. Также

---

[148] BQE. 2023. № 13263. 04.10.
[149] Regulation (EU) 2023/2418 of the European Parliament and of the Council of 18 October 2023 on establishing an instrument for the reinforcement of the European defence industry through common procurement (EDIRPA). PE/40/2023/REV/1. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX:32023R2418 (дата обращения: 14.12.2023).
[150] BQE. 2023. № 13248. 13.09.
[151] BQE. 2023. № 13268. 11.10.
[152] BQE. 2023. № 13274. 19.10.
[153] BQE. 2023. № 13298. 23.11.
[154] BQE. 2023. № 13257. 26.09.
[155] Ibid.

Ж.Боррель объявил 28 октября во время своего визита в Гану о поставке 105 бронемашин в рамках поддержки вооруженных сил страны из ЕФМ в размере 20 млн евро[156]. 27 ноября Совет ЕС выделил из ЕФМ 21 млн евро для поддержки органов, формирующих «архитектуру Яунде»[157], и для наращивания потенциала военных и военно-морских сил Ганы и Камеруна. Эта мера обеспечит услуги разведки для «архитектуры Яунде», а также поставки нелетального оборудования для военно-морских сил двух стран – надувных лодок, кораблей быстрого реагирования, двигателей, легких военно-морских роторных БПЛА, морских генераторов для кораблей и водолазного оборудования[158].

Совет ЕС одобрил помощь Сомалийской национальной армии (СНА) на сумму 1 млн евро 28 ноября. ЕС будет финансировать в течение 48 месяцев поставку боеприпасов для обучения персонала СНА совместно с учебной миссией ЕС в Сомали (EUTM Somalia)[159].

Таким образом, осенью 2023 г. ЕС приложил усилия к решению проблемы «недофинансирования» обороны, в то время как оборонная отрасль на фоне украинского конфликта выполняет большой объем заказов. В стремлении к стратегической автономии ЕС формирует новые военные подразделения, проводит показательные учения, развивает стратегическое планирование в сфере обороны. Цель продвижения «европейских ценностей» в оборонной сфере реализуется в открытии новых миссий и оказании военной помощи странам Африки – континента, на котором влияние ЕС все чаще ставится под вопрос.

***Литература:***


1. *Многодоменные силы – новый уровень интеграции видов вооруженных сил // Военное обозрение. 28.06.2021.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
3. *Council of the EU, 2023. Council Recommendation of 13 November 2023 assessing the progress made by the participating Member States to fulfil commitments undertaken in the framework of the permanent structured cooperation (PESCO). ST/13647/2023/INIT.*
4. *Council of the European Union, 2023. Council conclusions on the Revised EU Maritime Security Strategy (EUMSS) and its Action Plan // Brussels, 24 October 2023 (OR. en). 14280/23.*
5. *Enhancing EU Military Capabilities Beyond 2040. Main findings from the 2023 Long-Term Assessment of the Capability Development Plan. European Defence Agency, Isdefe, September 2023.*
6. *European Commission, 2023. Joint Report to the European Parliament and the Council on the implementation of the Action Plan on Military Mobility 2.0 from November 2022 to October 2023// Brussels, 13.11.2023. JOIN(2023) 37 final.*
7. *European defence industry reinforcement through common procurement act (EDIRPA) // European Parliament. 21.11.2023.*
8. *Joint Communication to the European Parliament and the Council on the update of the EU Maritime Security Strategy and its Action Plan «An enhanced EU Maritime Security Strategy for evolving maritime threats» // Brussels, 10.3.2023. JOIN/2023/8 final.*
9. *Regulation (EU) 2023/2418 of the European Parliament and of the Council of 18 October 2023 on establishing an instrument for the reinforcement of the European defence industry through common procurement (EDIRPA). PE/40/2023/REV/1.*
10. *Strengthening the EDTIB's access to finance and its ability to contribute to peace, stability, and sustainability in Europe. EDA Steering Board Joint Statement. EDA202311066. 14 November 2023.*
11. *The 2023 EU Capability Development Priorities // European Defence Agency, Brussels, 2023.*


[156] BQE. 2023. № 13282. 31.10.

[157] В июне 2013 г. лидеры Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС), Экономического сообщества стран Центральной Африки (ЭКОЦАС) и Комиссии стран Гвинейского залива (КСГЗ) собрались в Яунде (Камерун), чтобы заложить основу для сотрудничества по предотвращению и преследованию незаконной деятельности в водах Гвинейского залива. Саммит в Яунде привел к созданию «архитектуры Яунде», которая включает Межрегиональный координационный центр, соединяющий Региональные центры морской безопасности Центральной (CRESMAC) и Западной Африки (CRESMAO). Прибрежное пространство разделено на пять оперативных морских зон, деятельность которых координируется пятью Морскими многонациональными координационными центрами (ММКЦ).

[158] BQE. 2023. № 13301. 28.11.

[159] BQE. 2023. № 13302. 29.11.

УДК 327
*Ольга ПОТЕМКИНА*[*]

# ЭКСТЕРНАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ЕВРОСОЮЗА

***Ключевые слова:*** *Пакт о миграции и убежище, регламент о кризисных и форс-мажорных ситуациях, «кадровый резерв», «Гранадская декларация», долгосрочные резиденты ЕС, Меморандум о взаимопонимании Италия-Албания*

Испытывая трудности в вопросе размещения ищущих убежища и распределении ответственности за регулирование миграционного потока, ЕС обратился к более привлекательному направлению политики – экстернализации миграции или аутсорсингу миграционных проблем, по которым государства-члены не расходятся во мнениях.

После длительных дискуссий на протяжении сентября послам государств-членов, наконец, удалось 4 октября достичь согласия по регламенту о кризисных и форс-мажорных ситуациях – последнему из трех ключевых регламентов, представленных в Пакте о миграции и убежище. Положительное решение было принято после того, как в текст регламента были внесены окончательные коррективы в пользу Италии. В результате, решение было принято квалифицированным большинством, Польша и Венгрия проголосовали против, Австрия, Словакия и Чешская Республика воздержались.

Из последней версии текста, разосланной государствам-членам накануне, 3 октября, был исключен абзац о деятельности НПО в кризисных ситуациях: «операции по оказанию гуманитарной помощи не должны рассматриваться как «инструментализация», если нет цели дестабилизировать Союз или государство-член», однако это положение сохранилось в разделе регламента, посвященном непосредственно «инструментализации» миграции.

Достигнутое государствами-членами согласие дает основания начать межинституциональные переговоры по регламенту, а также возобновить прерванный триалог по другим регламентам – о приграничном скрининге и Евродак.

В соответствии с регламентом, в ситуации кризиса или форс-мажора государствам-членам предписано применить специальную процедуру приема и высылки просителей убежища. Например, на регистрацию ходатайств об убежище отводится не более четырех недель для того, чтобы облегчить нагрузку на администрацию принимающей страны. Государство-член, оказавшееся в кризисной ситуации, вправе, по согласованию с Советом, запросить «взносы солидарности» от других стран ЕС, в форме переселения ищущих убежища, финансовых взносов или альтернативных мер, например, «спонсорства высылки» получивших отказ просителей[160].

С достижением согласия в Совете по тексту регламента дискуссии вокруг его положений, впрочем, не закончились. Миграционная тема была в центре внимания саммита ЕС 6 октября в Гранаде. Дискуссию открыл председатель Евросовета Шарль Мишель, который подтвердил твердую позицию Евросоюза в отношении борьбы с нелегальной миграцией. «Мы не позволим контрабандистам решать, кто въезжает в ЕС», - предупредил Мишель. Он также подчеркнул необходимость повышения эффективности защиты внешних границ ЕС, решительной борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и «инструментализацией миграции как гибридной угрозы, а также ускорении процедуры высылки мигрантов, получивших отказ в международной защите.

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420236670

[160] Council of the EU. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council addressing situations of crisis and force majeure in the field of migration and asylum. Adoption of a mandate for negotiations with the European Parliament. 3.10.2023. URL: https://aeur.eu/f/8v9 (дата обращения: 14.12.23).

Главы государств и правительств благосклонно встретили речь Ш.Мишеля, а также приветствовали достигнутое политическое согласие в Совете по регламенту о кризисных и форс-мажорных ситуациях. Председатель Комиссии У.фон дер Ляйен выразила надежду на успех межинституциональных переговоров по регламенту. Однако общую позитивную атмосферу нарушили лидеры Польши и Венгрии, которые по прибытии на саммит выразили недовольство голосованием по регламенту в Совете квалифицированным большинством. Виктор Орбан и Матеуш Моравецкий потребовали включить в проект Заключений саммита положение о принятии в будущем решений по миграционной политике консенсусом.

С другой стороны, лидеры ряда стран заняли противоположную позицию, настаивая на усилении координации между государствами-членами для управления миграционными потоками и противодействия нелегальной миграции. Основанием для такого подхода стала статистика: в день саммита 500 мигрантов прибыли на испанский архипелаг Канарские острова. «Сегодня мы видим, что миграция практически не регулируется, ситуацией очень трудно управлять на уровне отдельных стран», – заявил премьер-министр Бельгии Александр де Кро.

Получив отказ коллег по Евросоюзу, главы правительств Польши и Венгрии добились, чтобы раздел о миграции вообще не был включен в Заключения саммита – «Гранадскую декларацию»[161]. Более того, Виктор Орбан выразил возмущение по поводу того, что его страну «изнасиловали». «Если вас насилуют на законных основаниях, заставляют принять то, что вам не нравится, как бы вы хотели достичь компромисса и соглашения? Это невозможно», – заявил он. «Мы не боимся диктата из Брюсселя и Берлина», – предупредил, в свою очередь, Матеуш Моравецкий и осудил «план приема нелегальных иммигрантов и введение драконовских санкций в отношении стран, которые не хотят их принимать»[162].

В такой ситуации главы государств сосредоточились на внешних аспектах политики миграции и убежища, поскольку в этой сфере инициативы Комиссии государства-члены поддерживают. «Мы будем придерживаться комплексного подхода к миграции, который сочетает в себе активизацию внешних действий, взаимовыгодные всесторонние партнерские отношения со странами происхождения и транзита, устранение коренных причин миграции», – изложил свое видение данного направления председатель Евросовета[163].

19 октября тема внешнего измерения прозвучала в выступлении члена Комиссии Илвы Йоханссон. Она выразила удовлетворение прогрессом в реализации подписанного в июле соглашения с Тунисом, которое предусматривает сдерживание миграционного потока в Европу (член Комиссии проинформировала о его 80%-ном сокращении) в обмен на поддержку проектов развития экономики, образования, здравоохранения. «Тунисские власти пресекли 600 незаконных выездов и арестовали большое число контрабандистов», – сообщила Йоханссон[164]. Кроме того, отмечено было и увеличение добровольных возвращений мигрантов из Туниса в страны происхождения.

---

[161] European Council. The Granada Declaration. The Granada declaration 6.10.2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/06/granada-declaration/ (дата обращения: 14.12.2023).

[162] BQE. 2023. № 13266. 07.10.

[163] Declaration by the President of the European Council. 6.12.2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/06/declaration-by-the-president-of-the-european-council/ (дата обращения: 14.12.2023).

[164] BQE. 2023. № 13276. 21.10.

Заявление члена Комиссии подтверждается статистикой агентства Фронтекс, опубликованной 13 октября, согласно которой, число мигрантов, прибывающих в Италию через Центрально-Средиземноморский маршрут в сентябре, сократилось[165].

27 октября главы государств и правительств продолжили обсуждение внешнего измерения политики миграции и убежища, в очередной раз, высказавшись в пользу проектов всеобъемлющего партнерства с третьими странами по образцу соглашения с Тунисом, Принимая во внимание сокращение объема миграционного потока из Туниса осенью 2023 г., Комиссия готовится заключить аналогичное соглашение с Египтом. Лидеры ЕС также подтвердили необходимость борьбы с незаконным ввозом мигрантов и повышения эффективности процедуры высылки соискателей убежища, получивших отказ.

По мнению председателя Евросовета Шарля Мишеля, дискуссия выявила «растущий консенсус в пользу укрепления сотрудничества с третьими странами, в том числе посредством заключения всеобъемлющих соглашений». Впрочем, главы государств и правительств не пришли к какому-либо определенному выводу, а лишь приняли к сведению письмо, которое направила им накануне председатель Комиссии У.фон дер Лейен, с отчетом о проделанной Комиссией работе по налаживанию партнерских отношений со странами исхода мигрантов и планами на ближайшие месяцы. Среди предполагаемых к запуску проектов наибольший интерес вызвали новые законодательные инициативы по борьбе с торговлей и контрабандой людей, а также меры по улучшению показателей высылки мигрантов, не получивших статус беженца. Так, У.фон дер Ляйен посетовала, что к середине июля 2023 г. в ЕС было принято 290 тыс. решений о высылке и лишь 22% из них реализованы[166].

Канцлер Германии также порадовался «широкому консенсусу» по вопросу миграции, в частности, по предотвращению незаконного въезда мигрантов и достижению «соглашений со странами их происхождения и транзита». В то же время Олаф Шольц указал на необходимость обеспечения легальных маршрутов для привлечения специалистов из третьих стран и напомнил о важности принятия Пакта о миграции и убежище до выборов в Европарламент.

Со своей стороны, премьер-министр Италии Джорджия Мелони на примере провала прошлогодних военно-морских миссий по спасению мигрантов постаралась доказать, что для успеха в будущем следует заручиться поддержкой властей заинтересованных третьих стран. В частности, Мелони признает проблемы в реализации соглашения с Тунисом и считает, что к партнерам следует подходить «с уважением, а не с патерналистским подходом»[167].

Премьер Италии смогла реализовать свои идеи, подписав 6 ноября 2023 г. с премьер-министром Албании Эди Рама Меморандум о взаимопонимании, согласно которому на севере Албании будут построены два центра под итальянской юрисдикцией для приема заявлений мигрантов об убежище, спасённых в Средиземном море итальянскими судами[168]. Предполагается, что центры с пропускной способностью до 39 тыс. ходатайств в год начнут функционировать весной 2024 г., их задача – обрабатывать заявления и без промедления высылать получивших отказ просителей.

Меморандум между Италией и Албанией стал первым в своём роде, подписанным государством-членом и страной, не входящей в ЕС, по приёму заявлений об убежище.

---

[165] Frontex news. Arrivals in the Central Mediterranean slow in September. 13.10.2023. URL: https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/arrivals-in-the-central-mediterranean-slow-in-september-o9Qe64 (дата обращения: 14.12.2023).

[166] BQE. 2023. N 13279. 26.10.

[167] BQE. 2023. N 13281. 28.10.

[168] Protocollo tra il Governo della Rebubblica Italiana e il Consiglio dei Ministri della Repubblica di Albania per il rafforzamento della collaborazione In materia migratoria. 6.11.2023. URL: https://i2.res.24o.it/pdf2010/Editrice/ILSOLE24ORE/ILSOLE24ORE/Online/_Oggetti_Embedded/Documenti/2023/11/07/Protocollo%20Italia-Albania%20(2).pdf (дата обращения: 12.11.2023).

Комиссия ЕС сдержанно отнеслась к инициативе Италии, заявив, что действия государств-членов не должны идти вразрез с соответствующими правилами Евросоюза. Перспективы итало-албанской сделки под вопросом, если претензии к ней по части экстерриториальных процедур скрининга и приёма ходатайств об убежище, прав мигрантов, морского права окажутся препятствием для её осуществления[169].

Гораздо резче высказала свое отношение к происходящему комиссар Совета Европы по правам человека Дуня Миятович. Меморандум «поднимает ряд проблем в области прав человека и усиливает тревожную европейскую тенденцию к экстернализации обязанностей по предоставлению убежища», – заявила Миятович 13 ноября. Правозащитница перечислила множество негативных последствий подписания Меморандума: «сделка» затруднит поисково-спасательные операции, нарушит справедливость процедур предоставления убежища, ухудшит условия содержания под стражей и доступ к юридической помощи и правовой защите, затруднит выявление людей в уязвимом положении, предоставит возможность автоматического задержания без надлежащего судебного пересмотра.

«Меморандум о взаимопонимании» создает специальный экстерриториальный режим предоставления убежища, характеризующийся многими правовыми неясностями», – настаивает Миятович, указывая на разницу в обращении между людьми, чьи ходатайства о предоставлении убежища будут рассматриваться в Албании и в Италии. Комиссар также обеспокоена тенденцией рассматривать экстернализацию убежища как «быстрое решение» проблем предоставления убежища. Ссылаясь на эффект домино, Миятович опасается, что европейская и глобальная система международной защиты будут поставлены под сомнение, и призывает европейские государства «сосредоточить усилия на повышении эффективности своих внутренних систем предоставления убежища» и «уделять приоритетное внимание созданию безопасных и легальных путей, которые позволяют людям искать защиты в Европе, не прибегая к опасным нелегальным миграционным маршрутам»[170].

Необходимость организации легального доступа мигрантов действительно постепенно становится для Евросоюза не менее важным вопросом, чем защита границ. По данным Комиссии, ЕС потребуется привлечь 7 млн специалистов из третьих стран, чтобы справиться с серьезными проблемами – от старения населения до дефицита рабочей силы в отраслях с применением новых «зеленых» и цифровых технологий. При этом Комиссия подчеркивает, что трудовые мигранты вносят значительный вклад в формирование рынка труда и экономику ЕС – граждане третьих стран составляют не менее 13% работников в ключевых сферах. Кроме того, в 2022 г. гражданам третьих стран в ЕС было выдано около 1,6 млн видов на жительство для трудоустройства, что стало самым высоким показателем с 2009 г.[171]

Отвечая на вызовы времени, 15 ноября члены Комиссии Ильва Йоханссон и Маргаритис Схинасом представили проект онлайн-платформы «Кадровый резерв» (*Talent Pool*), позволяющий сопоставлять вакансии европейских компаний с предложениями квалифицированных специалистов из третьих стран, главным образом, в сфере строительства и здравоохранения. Инициатива Комиссии была благожелательно встречена Европарламентом, а некоторые депутаты сравнили «Кадровый резерв» с приложением для знакомств – «Тиндер для легальной трудовой миграции» или с

---

[169] ECRE: Preliminary Comments on the Italy-Albania Deal. 9.11.2023. URL: https://ecre.org/ecre-preliminaryhttps://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2023/751467/EPRS_ATA(2023)751467_EN.pdfcommentson-the-italy-albania-deal/ (дата обращения: 20.11.2023).

[170] Council of Europe. Commissioner for Human Rights. Statement. Italy-Albania agreement adds to worrying European trend towards externalising asylum procedures. 13.11.2023. URL: https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/italy-albania-agreement-adds-to-worrying-european-trend-towards-externalising-asylum-procedures (дата обращения: 20.11.2023).

[171] BQE. 2023. № 13292. 15.11.

адаптированной версией модели, уже используемой в Канаде, Австралии и Соединенных Штатах.

Комиссия уверяет, что создание платформы никоим образом не направлено на изменение национального законодательства, в том числе установленных государствами-членами квот на допуск мигрантов на рынок труда. В случае совпадения на платформе запросов компании и заявителя окончательное решение о выдаче разрешения на работу и проживание по-прежнему будет приниматься национальными властями.

Регистрация запросов работодателей ЕС на платформе возложена на национальные контактные пункты, которые помогут мигрантам-соискателям работы и компаниям найти друг друга с помощью фильтров и списков совпадений между поисковыми запросами и требованиями, а затем вступать в контакт. Несмотря на то что функционирование платформы учреждается специальным регламентом, Комиссия подчеркивает, что участие государств-членов в ее работе будет носить добровольный характер.

Ранее в Евросоюзе уже были начаты программы «партнерства талантов» по поиску специалистов из Египта, Марокко, Туниса, Бангладеш и Пакистана, в дополнение к собственным действиям государств-членов по привлечению квалифицированной рабочей силы.

23 ноября Совет утвердил переговорный мандат по директиве о гражданах третьих стран – долгосрочных резидентах ЕС. Европейский парламент согласовал свою позицию еще в марте 2022 г., государствам-членам же потребовалось больше времени, чтобы договориться о совокупном периоде легального проживания претендента в нескольких государствах-членах, необходимого для получения желаемого статуса. В результате мнения Совета и Европарламента разошлись – депутаты считают достаточным три года, тогда как Совет настаивает на пятилетнем сроке.

Много времени ушло на проработку положения о механизме обмена информацией, посредством которого государства-члены могли бы установить общий срок проживания потенциального резидента в ЕС. Уменьшение срока предусмотрено для представителей категорий мигрантов, в которых ЕС наиболее заинтересован: высококвалифицированных специалистов – обладателей «голубой карты», исследователей, сотрудников международных корпораций, а также беженцев и членов семьи долгосрочного резидента ЕС[172].

***Литература:***


1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November*
2. *Council of Europe. Commissioner for Human Rights. Statement. Italy-Albania agreement adds to worrying European trend towards externalising asylum procedures. 13.11.2023.*
3. *Protocollo tra il Governo della Rebubblica Italiana e il Consiglio dei Ministri della Repubblica di Albania per il rafforzamento della collaborazione In materia migratoria. 06.11.2023.*
4. *ECRE: Preliminary Comments on the Italy-Albania Deal. 09.11.2023.*
5. *Council of the EU. Proposal for a Regulation of the European PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL addressing situations of crisis and force majeure in the field of migration and asylum. Adoption of a mandate for negotiations with the European Parliament. 03.10.2023.*
6. *Declaration by the President of the European Council. 06.12.2023.*


[172] BQE.№ 13299. 23.11. 2023

**УДК 327**
***Ольга ПОТЕМКИНА****

# ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА И ЮСТИЦИЯ (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова**: Центр ЕС по противодействию сексуальному насилию над детьми, Портал электронного правосудия, пакет «модернизация правосудия», План действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, диалог ЕС-Колумбия по наркотикам, Сообщение о гражданских дронах и защите от их неправильного использования*

Осенний период деятельности Евросоюза в сфере внутренних дел и юстиции начался с развития дальнейших контактов с иностранными партнерами: 6 сентября Комиссия рекомендовала Совету ЕС начать переговоры со Швейцарией, Исландией и Норвегией по соглашениям о передаче записей регистрации пассажиров авиарейсов (*PNR*), что позволит выявить террористическую угрозу, исходящую от отдельных лиц на борту, или риск совершения серьезных преступлений[173]. В соответствии с директивой 2016 г., авиакомпании, работающие в ЕС, обязаны передавать соответствующую информацию государствам-членам. Комиссия полагает, что распространение действующих в ЕС правил на страны Шенгенской зоны повысит безопасность передвижения граждан. Евросоюз уже заключил соответствующие соглашения с Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Австралией. Однако процесс переговоров с Канадой, который был приостановлен из-за претензий к тексту со стороны Суда ЕС в 2017 г., еще не завершен.

28 сентября в ходе встречи в Брюсселе в рамках Регионального форума для диалога на высоком уровне[174] министры внутренних дел стран ЕС и 14 стран-членов Латиноамериканского комитета по внутренней безопасность (CLASI) приняли Совместную декларацию о борьбе с организованной преступностью, в частности, с незаконным оборотом наркотиков. В Декларации подчеркивается взаимная приверженность борьбе с данными видами преступлений, в том числе посредством расширения сотрудничества между ведомствами двух регионов, в частности, мультидисциплинарной Платформой ЕС по борьбе с криминальными угрозами (*EMPACT*) и Программой помощи в борьбе с транснациональной организованной преступностью (*EL Pacto*). Декларация призывает стороны координировать системы предупреждения преступлений – латиноамериканский инструмент выявления и оценки угроз (*IDEAL*) и ежегодные доклады Европола по оценке серьезных угроз организованной преступности (*SOCTA*)[175]. Стороны подтвердили готовность обмениваться информацией об операциях (например, финансовых расследованиях или политических мерах по борьбе с наркотиками) и договорились о регулярных встречах.

29 сентября в Брюсселе состоялась встреча в рамках второго диалога ЕС-Колумбия по наркотикам под председательством члена Комиссии по внутренним делам Ильвы Йоханссон и министра национальной обороны Колумбии Ивана Веласкеса Гомеса[176]. Участники встречи выразили обеспокоенность эскалацией незаконного оборота наркотиков. И.Йоханссон напомнила, что 77% изъятий кокаина и героина в мире приходится на страны Латинской

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420237174

[173] European Commission. Recommendation for a Council decision authorising the opening of negotiations for an agreement between the European Union and the Swiss Confederation on the transfer of Passenger Name Record data from the EU to the Swiss Confederation for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime. 6.9.2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0509&qid=1694609188803 (дата обращения: 14.12.2023).

[174] Деятельность Форума направлена на координацию многосторонних усилий по борьбе с организованной преступностью - производством и незаконным оборотом наркотиков, оружия, торговлей людьми.

[175] Council of the European Union. Joint Declaration of the Ministers for home affairs of the Member States of the European Union and the Ministers with responsibility for security matters of the Member States of the Latin American Committee on Internal Security (EU-CLASI Joint Declaration). 15.12.2023 URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12838-2023-INIT/en/pdf (дата обращения: 14.12.2023)

[176] Первый диалог состоялся 17 июня 2022 г. в Боготе.

Америки. В марте Комиссия выступила с инициативой совместного проекта по обмену информацией между Европолом и Колумбией с целью ликвидации преступных структур. Участники встречи обсудили последние изменения в политике противодействия незаконному производству и обороту наркотиков, в том числе укрепление сотрудничества по сокращению предложения наркотиков и спроса на них, а также последствия для окружающей среды выращивания запрещенных культур и переработки наркотиков.

18 октября, накануне заседания Совета в составе министров внутренних дел и через два дня после теракта в Брюсселе, унесшего жизни двух шведских туристов, Комиссия представила пакет сообщений и законодательных актов об укреплении внутренней безопасности Евросоюза, в том числе План действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и Сообщение о потенциальной угрозе применения дронов. Маргаритис Схинас, вице-председатель Комиссии, ответственный за продвижение европейского образа жизни, призвал государства-члены в полной мере выполнять законодательство о внутренней безопасности ЕС.

План действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков включает 17 пунктов в четырех целевых разделах. Первый раздел посвящен «Европейскому портовому альянсу», призванному с помощью современного оборудования повысить устойчивость портов к проникновению преступников посредством усиления работы таможенных и правоохранительных ведомств, государственных и частных структур в портах по всему Евросоюзу. Во втором разделе представлены способы и инструменты ликвидации преступных сетей: содействие финансовым и цифровым расследованиям, составление карт крупнейших преступных сетей, укрепление сотрудничества между прокурорами и судьями, использование оповещений Шенгенской информационной системы. Третий раздел включает меры по противодействию организованной преступности посредством обмена передовым опытом и руководящими указаниями между государствами-членами для предотвращения проникновения преступников в экономические структуры, вербовки молодежи, а также для ограничения доступа к прекурсорам наркотиков. Последний раздел охватывает сотрудничество с международными партнерами по примеру планов действий, разработанных со странами Центральной и Латинской Америки[177].

В Сообщении о потенциальной угрозе применения дронов Комиссия отмечает быстро развивающиеся возможности беспилотных летательных аппаратов, что угрожает безопасности. В последние годы были попытки использовать беспилотники для террористических атак. Подозрительные дроны были замечены вблизи критически важных объектов энергетической инфраструктуры, аэропортов и морских портов. Беспилотники также используются преступниками для контрабанды и оборота наркотиков.

Сегодня большинство беспилотных летательных аппаратов могут быть обнаружены и идентифицированы, но их по-прежнему очень сложно перехватить или нейтрализовать (т.е. взять под контроль, безопасно посадить или сбить), часто из-за отсутствия правовой базы. Поэтому, считает Комиссия, противодействие угрозам, создаваемым дронами, должно соответствовать директиве об устойчивости критически важных объектов. В Сообщении предлагается шесть конкретных мер защиты от дронов:

- обмен передовым опытом и информацией;
- выявление потенциала для гармонизации соответствующих законов;
- оказание помощи государствам-членам в выборе доступных на рынке технологий защиты от дронов;
- помощь в подготовке по защиты от дронов правоохранительным ведомствам и частному сектору;
- поддержка научных исследований и инноваций из программы «Горизонт Европа»;

[177] Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the EU roadmap to fight drug trafficking and organised crime. 18.10.2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023DC0641 (дата обращения: 14.12.2023).

- увеличение финансовой поддержки за счет конкурса предложений по защите от дронов в рамках тематических рабочих программ Фонда внутренней безопасности на 2026-2027 гг.[178]

20 ноября Совет ЕС и Европейский парламент достигли политического согласия по обновленному регламенту Прюм II, направленному на упрощение автоматизированного обмена и увеличение категорий данных для обмена в рамках сотрудничества полицейских ведомств. Новый регламент устанавливает правила и условия автоматического сопоставления определенных категорий данных для предотвращения, выявления и расследования уголовных преступлений. Кроме того, количество категорий данных, которыми можно обмениваться автоматизированным способом, увеличивается за счет добавления новых: изображений лиц (в дополнение к профилям ДНК и отпечаткам пальцев) и полицейских протоколов, а также пропавших без вести и идентификации человеческих останков, если это разрешено национальным законодательством. Новые правила позволят сотрудникам полиции быстро найти в базах данных ЕС персональную информацию – ДНК, отпечатки пальцев, изображения лиц, регистрацию транспортных средств, судимости. Однако, вопреки первоначальному пожеланию, выраженному Советом ЕС в его мандате, данные о водительских удостоверениях исключены из сферы действия регламента. Если по запросу в базе данных находятся совпадения, национальные власти должны предоставить запрашивающей стране необходимые данные (например, имя, дату рождения, информацию о совершенных ранее уголовных преступлениях) в течение 48 часов.

Европолу также разрешено запрашивать национальные базы данных для проверки информации, полученной агентством из третьих стран. Европарламент согласился с тем, что обмен изображениями лиц и полицейскими протоколами должен осуществляться только при расследовании преступлений, наказуемых тюремным заключением сроком не менее одного года[179].

22 ноября депутаты Европарламента одобрили доклад Карен Мельхиор (группа «Обновим Европу!») о введение новых законодательных стандартов для улучшения административного управления в Евросоюзе, повышения его прозрачности, адаптации законодательства к современным технологическим разработкам, в частности, искусственному интеллекту (ИИ). В докладе ведомствам при взаимодействии с гражданами предлагается следовать принципу «только один раз», используя для этого возможности цифровизации, что снижает количество повторного обращения граждан. Другой ключевой принцип, предложенный в докладе – «государственные деньги – общественный код»: исходный код программного обеспечения, разработанного за государственные средства, должен быть доступен общественности. Депутаты акцентировали внимание и на образовании и повышении осведомленности граждан о цифровых технологиях. В докладе рекомендовано создать электронные учебные пособия и ввести специализированное обучение административного персонала для развития навыков пользования новыми технологиями[180].

23 ноября Европейский парламент одобрил достигнутое с Советом в июне согласие по двум текстам пакета «модернизация правосудия», направленного на облегчение и ускорение трансграничных судебных процедур в ЕС – регламенту о цифровизации судебного сотрудничества и директиве, вносящей поправки в предыдущие тексты о цифровизации судебной системы[181]. Новое законодательство позволяет применять цифровые инструменты, например, видеоконференции, электронный обмен документами и цифровая оплата сборов,

---

[178] Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on countering potential threats posed by drones. 18.10.2023 URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023DC0659 (дата обращения: 14.12.2023).

[179] BQE № 13297, 22.11.2023

[180] European Parliament. Report with recommendations to the Commission on Digitalisation and Administrative Law. 26.10.2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0309_EN.pdf (дата обращения: 14.12.2023).

[181] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the digitalisation of judicial cooperation and access to justice in cross-border civil, commercial and criminal matters, and amending certain acts in the field of judicial cooperation. URL: https://aeur.eu/f/9px (дата обращения: 14.12.2023).

что должно сократить затраты и время на судопроизводство при любых обстоятельствах, включая форс-мажорные ситуации, такие как пандемия коронавируса. Регламентом учреждается центральная система под управлением Комиссии, финансируемая программой «Цифровая Европа», с интерфейсами в каждом государстве-члене. Портал электронного правосудия (*e-Justice*) будет предоставлять необходимую информацию, в то время как электронная точка доступа облегчит обмен информацией между властями. Комиссия приветствовала введение обязательного порядка использования цифрового канала связи для судебных органов и добровольный – для граждан, а также компромисс Совета и Европарламента в отношении видеоконференций в гражданских, коммерческих и уголовных делах.

14 ноября члены Комитета ЕП по гражданским свободам одобрили позицию Европарламента по регламенту о выявлении и удалении из Интернета материалов о сексуальном насилии над детьми, что позволило начать переговоры с Советом, как только он согласует свой мандат. В соответствии с регламентом, новые правила обязывают Интернет-провайдеров оценивать степень риска злоупотреблений их услугами в целях сексуального домогательства и насилия над детьми в Интернете, а также принимать меры по снижению выявленных рисков. Евродепутаты хотят добиться, чтобы порнографические сайты были снабжены адекватными системами проверки возраста пользователей, механизмами выявления материалов о сексуальном насилии над детьми и возможностями удаления запрещенного контента. Депутаты настаивают на том, чтобы сервисы, ориентированные на детей, имели опции блокировки и отключения звука, а также возможности усиления родительского контроля.

Регламент позволит судебным органам издавать постановления о выявлении и удалении материалов о сексуальном насилии над детьми из частных коммуникаций. Отметим, что позиция Совета по регламенту к концу ноября все еще не была согласована именно из-за этого спорного положения. Чтобы избежать массовой слежки за пользователями, депутаты Европарламента призывают адресовать судебные постановления отдельным лицам или группам (включая подписчиков каналов), лишь на основе «разумных оснований для подозрений». Провайдеры вправе выбирать, какие технологии применить, при условиях соблюдения строгих гарантий, предусмотренных законом, и проведения независимого публичного аудита используемых технологий.

Закон также предусматривает создание Центра ЕС по противодействию сексуальному насилию над детьми, чтобы содействовать внедрению новых правил и оказывать поддержку Интернет-провайдерам в выявлении материалов о сексуальном насилии над детьми. Задача Центра – собирать, фильтровать и передавать сообщения о таких материалах национальным компетентным органам и Европолу[182].

***Литература:***


1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *European Parliament. Report with recommendations to the Commission on Digitalisation and Administrative Law. 26.10.2023.*
3. *Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the EU roadmap to fight drug trafficking and organised crime. 18.10.2023.*
4. *Council of the European Union. Joint Declaration of the Ministers for home affairs of the Member States of the European Union and the Ministers with responsibility for security matters of the Member States of the Latin American Committee on Internal Security (EU-CLASI Joint Declaration).*
5. *European Commission. Recommendation for a Council decision authorising the opening of negotiations for an agreement between the European Union and the Swiss Confederation on the transfer of Passenger Name Record data from the EU to the Swiss Confederation for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime. 06.09.2023.*


[182] Rapporteur: Javier Zarzalejos. URL: https://www.patrick-breyer.de/wp-content/uploads/2023/11/CSAR_LIBE-Verhandlungsmandat.pdf (дата обращения: 14.12.2023)

УДК 341.1
*Анастасия ТУРКИНА*[*]

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *международный обычай, санкции Совета ЕС, Венесуэла, антироссийские санкции, Мазепин, дискриминация, пенсия по инвалидности, европейский ордер на арест, религиозные символы, non bis in idem*

## Санкционные дела

Общий суд в деле T-65/18 RENV от 13 сентября 2023 г.[183] поставил точку в вопросе об оспаривании Венесуэлой наложенных на неё в 2017 г. санкций со стороны ЕС.

Первоначальные санкции были объявлены регламентом 2017/2063, принятым на основании ст.215 ДФЕС об ограничительным мерах в сфере пространства свободы, безопасности и правосудия. В частности, этот регламент предусматривает запрещение продажи, поставок, передачи или экспорта Венесуэле оборудования, которое может быть использовано для актов внутренних репрессий, а также любого оборудования военного назначения. Запрет распространялся на физических лиц, юридических лиц любых организационных форм, а также органы и учреждения, которые либо поставляют в Венесуэлу запрещенные товары, либо оказывают услуги по эксплуатации этого оборудования в интересах страны. Причиной для введения санкций стало «продолжающееся ухудшение ситуации в сфере демократии, верховенства закона и прав человека в Венесуэле»[184].

Венесуэла обратилась в Общий суд ЕС с требованием аннулировать регламент 2017/2063. Впоследствии Венесуэла дополнила свои требования, включив в них решение 2018/1656 или имплементирующий его регламент 2018/1653, которыми Совет ЕС дополнил список ограничительных мер.

В своем решении T-65/18 от 20 сентября 2019 г.[185] Общий суд отклонил обращение Венесуэлы на том основании, что страна напрямую не затронута положениями регламента. По мнению Суда, ограничениям подверглись физические и юридические лица, находящиеся под юрисдикцией ЕС, которые и могут общаться в Суд ЕС за защитой своих прав. Позднее в ответ на апелляцию Венесуэлы в деле C-872/19 P от 22 июня 2021 г.[186] Суд ЕС отменил решение Общего суда и указал, что концепт «юридического лица», наделенного правом подавать иски против актов институтов ЕС, адресатом которых оно является, подразумевает широкое толкование по смыслу абзац 4 ст.263 ДФЕС. По этой причине Венесуэла является надлежащим субъектом для обращения в Суд ЕС в отношении наложенных на неё санкций.

После этого дело было возвращено в Общий суд ЕС для решения по существу. Венесуэла представила несколько аргументов в обоснование своей позиции, основанных как на европейском, так и на общем международном праве.

Во-первых, Венесуэла заявляла о своем праве представить мотивированную позицию до применения в отношении нее санкций. Общий суд не согласился с этим

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420237579

[183] Case T-65/18 RENV. Judgment of the General Court (Grand Chamber). 13 September 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62018TJ0065(01) (дата обращения: 10.12.2023).

[184] Council Regulation (EU) 2017/2063 of 13 November 2017 concerning restrictive measures in view of the situation in Venezuela. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32017R2063 (дата обращения: 10.12.2023).

[185] Case T-65/18. Judgment of the General Court (Fourth Chamber, Extended Composition). 20 September 2019. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62018TJ0065 (дата обращения: 10.12.2023).

[186] Case C-872/19 P. Judgment of the Court (Grand Chamber). 22 June 2021. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62019CJ0872 (дата обращения: 10.12.2023).

аргументом и отметил, что такой подход обязывает Совет ЕС проводить полноценные международные переговоры с третьей страной, что нивелирует значение санкций, целью которых является оказание давления на страну с целью добиться от нее желаемого поведения.

Во-вторых, в отношении обязательства указать причину наложения санкций Общий суд заявил, что общая оценка ситуации в Венесуэле и выбор мер для реакции ЕС на нарушения прав человека и принципа верховенства закона являются прерогативой Совета ЕС, и эти причины изложены в принятом регламенте, который доступен Венесуэле для ознакомления. Позиция истца относительно необъективной оценки ситуации в стране Советом ЕС также не нашла поддержки у Суда, который отметил, что информационное освещение событий в стране в 2017 г. было всесторонним и адекватным, и в любом случае Венесуэла не смогла доказать факт фальсификации данных относительно ситуации в стране на момент введения санкций ЕС.

В-четвертых, Венесуэла обратилась к общему международному праву, заявив о неправомерности принятых на уровне ЕС мер, которые по своей сути являются контрмерами по смыслу статей об ответственности государств за международные противоправные деяния 2001 г. Общий суд не согласился с этой трактовкой, отметив, что санкции Совета ЕС имеют иную правовую природу, нежели общий режим контрмер по международному праву: «ограничительные меры, предусмотренные ст.2, 3, 6 и 7 оспариваемого регламента 2017/2063, не были задуманы как реакция на международно-противоправное деяние, вменяемое в вину Венесуэле. Регламент был принят в контексте реакции на продолжающееся ухудшение ситуации в сфере демократии, верховенства закона и прав человека в Венесуэле с целью предотвращения риска дальнейшего насилия, чрезмерного применения силы и нарушений или злоупотреблений правами человека.

Общий суд в мотивировочной части также не согласился с аргументом Венесуэлы относительно необходимости предварительного получения согласия на ограничительные меры со стороны Совета Безопасности ООН, отметив отсутствие в этой части связывающего Совет ЕС международно-правового обычая (всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы). Наконец, в отношении противоправного экстерриториального применения Советом ЕС ограничительных мер Общий суд отметил, что оспариваемый регламент и принятые на его основе дополнительные акты распространяются на лиц *ratione loci* и *ratione personae* в пределах юрисдикции государств-членов ЕС. Таким образом, заявление Венесуэлы было отклонено целиком.

В деле Т-282/22 от 8 ноября 2023 г.[187] Общий суд рассмотрел дело гражданина России Дмитрия Мазепина по вопросу отмены наложенных на него санкций. Это дело продолжает складывающуюся в ЕС практику по оспариванию антироссийских санкций.

Дмитрий Мазепин – бывший владелец и генеральный директор компании «Уралхим». После включения его в санкционный список на основании решения Совета ЕС 2022/397 он продал контрольный пакет акций и покинул должность в органах управления «Уралхим». В Общем суде он пытался оспорить своё нахождение в санкционном списке по четырем критериям: нарушение права на судебную защиту, явная ошибка в оценке фактов, несоблюдение принципа соразмерности и принципа равенства при ограничении его прав. В частности, его защита базировалась на нескольких аргументах:

- неясность и размытость критериев, на основании которых он был добавлен в список;

- неспособность Совета ЕС определить сектор экономики, предположительно обеспечивающий существенный источник доходов в бюджет РФ;

[187] Case T-282/22. Judgment of the General Court (First Chamber)). 8 November 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX:62022TJ0282 (дата обращения: 10.12.2023).

- отсутствие обоснования, каким образом и в какой степени секторы экономики, в которых задействован заявитель, представляют собой «существенный источник доходов» для РФ;

- размытость аргументации Совета ЕС в отношении того, какое конкретное поведение было интерпретировано в качестве поддержки политики, подрывающей или угрожающей территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины.

Суд ЕС указал, что основой для включения Д.Мазепина в санкционный список послужила корректная оценка фактов дела Советом ЕС. Во-первых, заявитель являлся владельцем компании по производству минеральных удобрений «Уралхим», крупнейшего производителя аммиачной селитры, а также второго по величине производителя азотных удобрений в России. Этим подтверждается участие заявителя в секторах экономики, обеспечивающих существенный источник доходов в бюджет РФ. Во-вторых, 24 февраля 2022 г. он вместе с другими 36-ю бизнесменами встретился с президентом РФ для обсуждения последствия действий российских властей. Тот факт, что его пригласили присутствовать на этой встрече, по мнению Суда ЕС, доказывает, что он принадлежит к ближайшему окружению президента РФ, а, следовательно, поддерживает или реализует действия или политику, осуществляемую российскими властями по отношению к Украине. В декабре 2021 г. заявитель также перевел свои кипрские компании «Уралхим Холдинг» и CI-Chemical Invest, контролирующие «Уралхим», в российскую юрисдикцию (остров Октябрьский в Калининградской области).

Суд ЕС также указал, что заявитель не может ссылаться на неточность формулировок Совета ЕС и общую неясность фактических обстоятельств, послуживших основанием для включения его в список, поскольку конкретные причины изложены достаточно ясно, чтобы позволить заявителю понять их.

Фактически мы можем отметить, что Суд ЕС уже не в первый раз в делах российских граждан, оспаривающих законность санкций, оставляет вопрос достаточности фактов и их оценку для принятия ограничительных мер на усмотрение Совета ЕС. А право на эффективную судебную защиту в этом контексте заключается только в возможности лица понять масштаб мер, принятых против него, но не детальную аргументацию по каждому спорному пункту. Таким образом, Суд ЕС настойчиво продолжает свою линию аргументации: выявленные институтами ЕС (в частности, Советом ЕС) основания для включения российских граждан в санкционные списки (чаще всего это два основания: управление компанией, относящейся к сектору экономики, являющемуся существенным для бюджета РФ, а также принадлежность к ближнему кругу президента РФ) являются достаточными и не нуждаются в пересмотре. А исключения лица из этого списка возможно только в случае очевидной ошибки при оценке условий «близкого окружения президента РФ» и «влиятельности в бизнес-сфере». Суд ЕС, в частности, отмечает, что значимость российских бизнесменов для секторов российской экономики оценивается Советом ЕС с позиции их влияния, которое данная категория лиц может оказать на власти РФ, чтобы они изменили свою политику. Аргумент заявителя о несоразмерности принятых в отношении него ограничительных мер также не нашел поддержки у Суда ЕС, который отметил, что альтернативные и менее ограничительные меры не столь эффективны. В этом контексте Суд ЕС не отрицает, что основные ограничения касаются именно секторов экономики, а конкретные предприниматели и владельцы бизнеса выступают в качестве представителей этих секторов и именно в этой связи несут потери. Суд ЕС отмечает, что доход в бюджет РФ зависит именно от экономического сектора, а не от конкретного вклада физического лица или предприятия в бюджет РФ. Отчасти по этой причине, как мы можем заметить, заявители, пытаясь оспорить свои права в качестве индивидов и носителей прав и свобод на основании ряда документов о правах человека, наталкиваются на отношение к ним со стороны Суда ЕС исключительно как к представителям экономики.

**Борьба с дискриминацией**

В деле C-113/22 от 14 сентября 2023 г.[188] Суд ЕС поставил точку в вопросе дискриминационного отношения к отцам при получении дополнительной пенсии по уходу за ребенком.

Проблема неравного отношения к родителям была рассмотрена ещё 12 декабря 2019 г. (дело C-450/18)[189]. Тогда Суд ЕС подтвердил, что испанское законодательство, предоставляющее дополнительную пенсию по инвалидности матерям с двумя и более детьми, является дискриминационным в отношении отцов и нарушает директиву о равном отношении к мужчинам и женщинам в вопросах социальной защищенности (директива 79/7/ЕЕС от 19 декабря 1978 г.)

Решение от 14 сентября 2023 г. подтверждает эту позицию, указывая на необходимость гарантировать равное отношение к отцам, которые обратились за дополнительной пенсией после решения 2019 г., независимо от внесения в национальное законодательство Испании соответствующих поправок. По мнению Суда ЕС, обязательство устранить дискриминационное отношение и восстановить нарушенное право появляется сразу после решения суда на уровне ЕС. Это обязательство ложится на национальные судебные и административные органы.

Суд ЕС также отметил факт двойной дискриминации мужчин-отцов в Испании. Они не только были лишены возможности получения социальной выплаты, но и были обязаны дополнительно доказывать наличие своего права, неся бремя дополнительных расходов и задержек. В частности, Суд ЕС указал на необходимость не только ретроактивного восстановления нарушенных прав, но и обязательство компенсировать им судебные и иные расходы, которые они понесли в процессе рассмотрения дел.

В деле C-148/22 от 28 ноября 2023 г.[190] Суд ЕС подтвердил право национального публичного органа власти ограничивать ношение религиозных символов на рабочем месте.

Дело было инициировано после обращения Суда по трудовым правам Льежа (Бельгия) с преюдициальным запросом в Суд ЕС. Национальный суд столкнулся с неопределенностью в вопросе, нарушает ли запрет бельгийских властей на ношение мусульманского платка директиву 2000/78 о равном отношении к работникам. Ситуация осложнялась тем, что работница бельгийского муниципалитета выполняла функции, не связанные с непосредственной работой с посетителями. В то же время обновленное законодательство Бельгии в области трудоустройства запрещало все формы прозелитизма, в том числе ношение работниками местных органов власти любых религиозных символов.

Суд ЕС отметил, что политика публичной администрации в области создания нейтральной рабочей обстановки, свободной от религии, может представлять собой законную цель. Суд также добавил, что определение степени «нейтральности» при предоставлении услуг публичными органами власти остается на усмотрение государства-члена ЕС. Подход национальных властей в этом вопросе должен отражать принцип системности и постоянства, а также не носить ярко выраженного дискриминационного характера (например, применение только в отдельных органах власти или только в отношении отдельных религиозных символов). Отправной точкой для решения Суда ЕС стала уже установившаяся судебная практика в этом вопросе, нашедшая свое отражение в более раннем решении Суда ЕС C-344/20 от 13 октября 2022 г.[191]

---

[188] Case C-113/22. Judgment of the Court (Second Chamber). 14 September 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022CJ0113 (дата обращения: 10.12.2023).

[189] Case C-450/18. Judgment of the Court (First Chamber). 12 December 2019. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62018CJ0450 (дата обращения: 10.12.2023).

[190] Case C-148/22. Judgment of the Court (Grand Chamber). 28 November 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022CJ0148 (дата обращения: 10.12.2023).

[191] Case C-344/20. Judgment of the Court (Second Chamber). 13 October 2022. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62020CJ0344 (дата обращения: 10.12.2023).

**Европейский ордер на арест**

В деле C-164/22 от 21 сентября 2023 г.[192] Суд ЕС конкретизировал условия, при которых соблюдение принципа *non bis in idem* не противоречит исполнению Европейского ордера на арест. В частности, это дело касалось гражданина Испании, председателя совета директоров португальской компании, находившейся в собственности у испанской компании. В последней гражданин занимал аналогичную руководящую должность. Оба юридических лица осуществляли деятельность по продаже инвестиционных продуктов, которая в завуалированной форме представляла собой финансовую пирамиду. После вмешательства испанских и португальских властей в 2006 г. и та, и другая компании были ликвидированы, что повлекло за собой существенные убытки для их инвесторов. Руководитель же был осужден в Испании, где и отбывает свой срок. В Португалии в 2018 г. в отношении него был выдан Европейский ордер на арест, который Верховный суд Испании отказался исполнять, постановив отбывать наказание за преступления в Португалии на территории Испании.

Осужденный оспорил это решение, заявляя, что ни экстрадиция в Португалию, ни второй срок в Испании не должны к нему применяться, поскольку обвинения по обоим уголовным делам основываются на один и тех же фактах. Это, в свою очередь, означает, что исполнение решения суда нарушает ст.50 Хартии ЕС об основных правах (право не быть повторно судимым или наказанным в уголовном порядке за одно и то же преступление).

Суд ЕС в своем решении отметил, что финальное решение этого вопроса остается за испанских судом, обратившимся с преюдициальным запросом. Тем не менее, факты дел в отношении гражданина в разных странах нельзя назвать идентичными, поскольку осужденный осуществлял свою деятельность через два разных юридических лица. Следовательно, в каждом из двух затронутых государствах-членах ЕС ущерб от его деятельности понесли разные граждане, и национальные судебные решения в отношении него не нарушили принцип *non bis in idem.*

***Литература:***


*1. Case T-65/18. Judgment of the General Court (Fourth Chamber, Extended Composition). 20 September 2019.*
*2. Case C-872/19 P. Judgment of the Court (Grand Chamber). 22 June 2021.*
*3. Case T-65/18 RENV. Judgment of the General Court (Grand Chamber). 13 September 2023.*
*4. Case C-113/22. Judgment of the Court (Second Chamber). 14 September 2023.*
*5. Case C-164/22. Judgment of the Court (First Chamber). 21 September 2023.*
*6. Case T-282/22. Judgment of the General Court (First Chamber)). 8 November 2023.*
*7. Case C-148/22. Judgment of the Court (Grand Chamber). 28 November 2023.*


[192] Case C-164/22. Judgment of the Court (First Chamber). 21 September 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62022CJ0164 (дата обращения: 10.12.2023).

УДК 327.7
*Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*[*]

# КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (сентябрь - ноябрь 2023)

***Ключевые слова:*** *культурная политика, образование, «Креативная Европа», «Горизонт Европа», Европейские культурные столицы, Касереская декларация, Климатически нейтральные и умные города, Европейский корпус солидарности*

В области образования и науки Испания, председательствующая в Совете ЕС во втором полугодии 2023 г., выступила в поддержку инклюзивного обучения и продвижения европейских ценностей в процессе получения знаний.

Министр высшего образования Испании Х.Субиратс отметил, что «все больше студентов из менее благополучных слоев населения бросают учебу»[193]. В качестве ответных мер было предложено введение персонализированной психологической поддержки студентов, создание программ наставничества. Министры образования также обсудили идею о том, чтобы обучение стало средством передачи информации о европейских ценностях на фоне череды кризисов, дезинформации и политического экстремизма. «Европа должна оставаться маяком в этом неопределенном мире», – подчеркнул заместитель председателя Еврокомиссии М.Схинас[194].

Министр науки и инноваций Испании Д.Морант встретилась с представителями комитета по промышленности, исследованиям и энергетике Европарламента (ITRE), чтобы обсудить приоритеты председательства Испании в Совете ЕС, в том числе развитие научной дипломатии. В этом контексте государство намерено поддержать проект ПРИМА[195], частично финансируемый программой «Горизонт Европа»: НИОКР в Средиземноморском регионе направлены на поиск инновационных решений социальных проблем, а также водопользования, сельского хозяйства и продовольствия[196]. Министр затронула тему европейских космических инициатив, подчеркнув «полезность» космической политики, как для «зеленого», так и для цифрового перехода, а также европейской безопасности и обороны.

В сентябре 2023 г. на неформальной встрече в Сарагосе министры Евросоюза, ответственные за работу с молодежью, обсудили возможности активного вовлечения молодых людей в политический процесс. Участники встречи отметили, что современные стратегии не учитывают вовлеченность молодежи во все виды государственной политики. Министры также подчеркнули необходимость решения проблем молодежи, включая климатический кризис, гендерное равенство и психическое здоровье[197].

Комитет Европейского парламента по культуре рассмотрел проекты отчетов о выполнении программ «Эразмус+», «Креативная Европа», Европейский корпус солидарности. Депутаты отметили, что, несмотря на успехи реализации, программы нуждаются в увеличении финансирования. Так, предложено было упростить получение грантов в рамках «Креативной Европы», при этом было позитивно воспринята способность программы быстро реагировать на непредвиденные вызовы. Депутаты признали важным увеличение финансирования программы Европейский корпус

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420238082

[193] BQE. 2023. N 13252. 19.09.

[194] Ibid.

[195] Партнерство по исследованиям и инновациям в Средиземноморском регионе (PRIMA) разрабатывает решения для более устойчивого управления водными и агропродовольственными системами в бассейне Средиземного моря. Это десятилетняя инициатива (2018-2028 гг.), частично финансируемая программой ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт 2020».

[196] BQE. 2023. N 13254. 21.07.

[197] BQE. 2023. N 13252. 19.09.

солидарности по причине роста инфляции и числа потенциальных участников, а также разработку проектов, направленных на развитие спорта и образования взрослых[198].

Член Комиссии по инновациям и исследованиям Илиана Иванова обратила внимание на необходимость повышения инклюзивности, гендерного равенства и равного доступа к информации в научных исследованиях. При этом она подчеркнула недостаточное их финансирование[199]. По мнению члена Комиссии, одним из приоритетных направлений в программе «Горизонт Европа» должна стать «зеленая» повестка. Также Иванова предложила открыть офис программы в Киеве.

На пленарном заседании в Страсбурге депутаты Европарламента заслушали доклад о перспективах реформирования школьной системы в странах ЕС, в котором были перечислены проблемы школьного образования: низкая эффективность управления и финансирования, недостаток гибкости и автономии для учителей; потребность в модернизации школьных программ; введение обязательной системы прямых финансовых взносов[200]. Особенно авторы доклада выделили дискриминацию детей цыган, несмотря на принимаемые меры по предотвращению сегрегации в образовании[201].

В октябре 2023 г. Европейский исследовательский совет опубликовал список исследовательских групп, которые получат финансирование в рамках программы «Горизонт Европа» (общая выделяемая сумма – 395 млн евро). Темы отобранных проектов весьма разнообразны: от изучения устойчивости летучих мышей к определенным болезням до снижения риска стихийных бедствий, связанных с вулканической активностью. В целом, гранты направлены на поддержку 135-ти исследователей из 114-ти университетов и научно-исследовательских центров в 19-ти странах[202].

В ноябре 2023 г. министры образования стран ЕС изучили рекомендации Конференции о будущем Европы[203], направленные на развитие образования, на основе европейской системы ценностей и знания истории. Участники встречи обсудили рекомендации относительно цифровых навыков и ключевых факторов успешного цифрового обучения, а также проблемы молодежной политики, в том числе психического здоровья молодых людей, которое стало предметом растущей обеспокоенности на фоне многочисленных кризисов.

В рамках программы «Горизонт Европа» Еврокомиссия присудила десяти европейским городам – Сёндерборг (Дания), Мангейм (Германия), Мадрид, Валенсия, Вальядолид, Витория-Гастейс и Сарагоса (Испания), Клагенфурт (Австрия), Клуж-Напока (Румыния) и Стокгольм (Швеция) – знак «Климатически нейтральные и умные города» за успехи в достижении климатической нейтральности к 2030 г.

В сентябре 2023 г. в Касересе в ходе неформальной встречи министры культуры стран ЕС поддержали идею признания культуры общественным благом и подписали Касерескую декларацию, в которой приняли «обязательство содействовать развитию культуры посредством формирования общей государственной политики на каждой из территорий ЕС»[204]. В соответствии с Декларацией, за культурой закрепляется особая роль в развитии гражданственности и в экономическом росте: «культура – это то, что придает смысл жизни, …она превращает банальное в существенное, эфемерное в вечное, маленькое в гигантское, тленное в бесконечное. Культура – это права, культура – это

---

[198] Ibid.
[199] BQE. 2023. № 13243. 06.09.
[200] BQE. 2023. № 13248. 13.09.
[201] BQE. 2023. № 13250. 15.09.
[202] BQE. 2023. № 13285. 04.11.
[203] Конференция о будущем Европы представляет собой серию дебатов и дискуссий под руководством граждан ЕС, которые проходили с апреля 2021 по май 2022 гг. и позволили людям со всей Европы поделиться своими идеями. В итоге было сформулировано 49 предложений европейским структурам.
[204] BQE. 2023. № 13256. 23.09.

свобода. Культура – это прогресс и, прежде всего, демократия»[205]. Министры подчеркнули актуальность всеобщего доступа к культурным ценностям и содействия устойчивому управлению культурным наследием, поощрения мобильности работников творческих индустрий, усиления роли культуры в международных отношениях[206]. Принятая Декларация подтверждает приверженность стран-членов ЕС поддержке культуры в качестве одной из Целей устойчивого развития ООН после 2030 г.

В сентябре 2023 г. Европейский парламент выступил за поддержку европейской книжной индустрии и принял ряд рекомендаций: поощрение чтения с раннего возраста, поддержка книжных магазинов, доступность книг, перевод на все европейские языки.

В октябре 2023 г. комитет Европейского парламента по культуре предложил обсудить перспективы развития проекта культурных столиц Европы, который заканчивается в 2033 г. Группа экспертов предоставила следующие наблюдения и замечания по данной программе: необходимость дополнительной административной поддержки номинированных городов; улучшение информирования об инициативе и обеспечение продвижения европейских ценностей; возможность городов объединять усилия с регионами во время подачи заявки для обеспечения более тесного совместного сотрудничества; увеличение финансирования как секретариата, базирующегося в Брюсселе, так и городов-победителей проекта[207]. В этом же месяце члены комитета по занятости ЕП подняли вопрос о специфических условиях труда в креативном секторе, а именно, о нестабильности дохода самозанятых граждан и низкой степени их социальной защиты.

Экспертная группа проекта «Европейские культурные столицы» рекомендовала городу Скопье (Северная Македония) участвовать в конкурсе на звание культурной столицы Европы 2028 г. «за пределами ЕС». Эта категория «зарезервирована» для стран ЕАСТ/ЕЭП или стран-кандидатов на вступление в ЕС. «Я убежден, что город и его регион воспользуются этой возможностью для укрепления культурных и социальных связей с Европейским союзом[208]», – заявил член Комиссии М.Схинас.

В ноябре 2023 г. министры культуры на встрече в Совете ЕС одобрили выводы, направленные на усиление культурного и творческого измерения сектора видеоигр в Европе, подчеркнув, таким образом, влияние данной сферы на популяризацию европейского наследия. Совет ЕС призвал государства-члены активно поддерживать творческое измерение видеоигр, включая интеграцию данных о культурном наследии в творческий процесс и защиту права интеллектуальной собственности. Министры предложили помочь европейским компаниям-производителям видеоигр развиваться и внедрять инновации, привлекать профессиональные таланты, продвигать и обеспечивать безопасную онлайн-среду. Европейской комиссии было поручено принять меры по достижению гендерного равенства в этом секторе, особенно в системе оплаты труда, а также поощрять трансграничное совместное производство видеоигр путем поддержки сотрудничества с другими культурными индустриями.

***Литература:***

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *Cáceres declaration // Consilium.europa.eu. 07.12.2023.*

[205] Cáceres declaration. URL: https://spanish-presidency.consilium.europa.eu/en/news/caceres-declaration/ (дата обращения: 07.12.2023).
[206] BQE. 2023. N 13258. 27.09.
[207] BQE. 2023. N 13277. 24.10.
[208] BQE. 2023. N 13254. 21.09.

**УДК: 327, 339**
***Юрий БОРКО****

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ С УЧАСТИЕМ РОССИИ ЛЕТОМ 2023 г.

***Ключевые слова:*** *Россия, Европа, Европейский союз (ЕС), Азия, ШОС, БРИКС, Китай, Индия, экономика, экономические отношения, энергетика (нефть и газ), санкции, COVID-19*

## Отношения России с Западом и её роль в мировых процессах

Лето 2023 г. выдалось рекордно насыщенным международными мероприятиями, особенно в сферах мировой экономики, глобальной и региональной безопасности. Россия была в числе важнейших участников этих событий. И эта её роль была определена важными факторами – прочным экономическим положением и активнейшей ролью в перестройке системы международных отношений.

Что касается первого, то, по прогнозу Минэкономразвития в апреле 2023 г., ВВП России после пандемийного спада в 2019-2022 гг. вновь растет – на 1,2% в 2023 г., на 2% в 2024 г., на 2,6% в 2025 г. и на 2,8% в 2026 г.[209]

Что касается второго – международных мероприятий, состоявшихся летом 2023 г. по инициативе или при самом активном участии России, то они начались в первой декаде июня и завершились в конце августа.

6-8 июня в Санкт-Петербурге состоялся 26-ой Международный экономический форум. В нем участвовали 130 государств Африки, Азии, Северной и Южной Америки, Австралии и Океании. В программе Форума большое внимание было уделено вопросам развития здравоохранения, повышения качества и продолжительности жизни граждан[210].

9 июня президент В.Путин встретился с главами правительств стран-членов СНГ и ЕАЭС. Участники обсудили задачи развития экономического сотрудничества и стимулирования интеграции в СНГ и ЕАЭС.

4 июля состоялся саммит Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в режиме онлайн. Главным решением саммита стало утверждение Стратегии экономического развития ШОС на период до 2030 г., в том числе развитие цифровых и других новейших технологий. В состав ШОС был принят Иран, и был подписан Меморандум об обязательствах Белоруссии для вступления в ШОС[211].

27-28 июля в Санкт-Петербурге состоялся второй саммит Россия–Африка при участии 49-и из 54-х африканских стран. Результатом саммита стало принятие четырех деклараций, среди которых: о сотрудничестве в сферах информационной безопасности, о предотвращении гонки вооружений в космосе, о борьбе с терроризмом, о развитии здравоохранения, образования и науки[212].

В конце августа в столице ЮАР Йоханнесбурге прошел 15-ый саммит БРИКС, в ходе которого представители более 23-х стран официально объявили о намерении вступить в это объединение. На саммите было принято решение пригласить шесть

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420238384

[209] Прогноз Министерства экономического развития. URL: https://www.rbc.ru/economics/17/04/2023/64394df69a79471e630098cd (дата обращения: 08.09.2023).

[210] 26-ой Международный экономический форум. URL: https://forumspb.com/?lang=ru (дата обращения: 08.09.2023).

[211] Саммит ШОС 4 июля 2023 г. URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2023/07/04/983635-strani-shos-prinyali?ysclid=lohdejum1g646600412 (дата обращения: 28.08.2023).

[212] Декларация 2-го саммита Россия-Африка. URL: http://www.kremlin.ru/supplement/5972 (дата обращения: 08.08.2023).

государств – Саудовскую Аравию, ОАЭ, Иран, Эфиопию, Египет и Аргентину – стать членами объединения с 1 января 2024 г. Президент ЮАР Сирил Рамафоса подчеркнул, что «БРИКС открыл новую главу в своих усилиях построить справедливый мир, инклюзивный процветающий»[213].

***Литература:***

*1. Экстренные меры правительства // Газета.РФ. 12.06.2023.*

*2. Прогноз Министерства экономического развития // РБК. 17.04.2023.*

*3. 15-й саммит БРИКС // Ведомости. 10.08.2023.*

*4. 26-ой Международный экономический форум // РБК. 01.09.2023.*

*5. Саммит ШОС 4июля 2023 г. // Ведомости РФ. 04.07.2023.*

*6. Второй саммит Россия–Африка // ТАСС РФ. 28.07.2023.*

[213] 15-й саммит БРИКС. URL: https://www.rbc.ru/politics/24/08/2023/64e7852e9a79473832f343cc (дата обращения: 08.08.2023).

**УДК: 327, 339**
***Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА****

# ЕС-МОЛДАВИЯ (лето - осень 2023)

***Ключевые слова**: Европейский союз (Евросоюз, ЕС), Молдавия, проект «Европейское село», экономика Молдавии, помощь ЕС, дефицит бюджета*

**Экономика.** Сегодня экономика Молдавии находится в глубокой рецессии: происходит сокращение производства, уменьшение инвестиций и общий спад экономической деятельности. В первом квартале 2023 г. темпы роста составили минус 7,3%, во втором – минус 2,8%, в третьем – минус 8,4%. По темпам роста цен Молдавия в три раза обгоняет средние показатели Евросоюза. В январе 2023 г. уровень инфляции составил 27,3%, рост цен на продукты питания составил почти 28,6%, На фоне высокой инфляции розничные продажи в стране падают непрерывно с июня прошлого года. Начиная с 2006 г. в Молдавии не было ни одного периода с профицитным бюджетом. В таких условиях страна прибегает к внешним заимствования. Наученная горьким опытом высоких долгов конца девяностых (159,42% от ВВП), Молдавия последние несколько лет старается сохранять размеры внешних займов в диапазоне 30-34% ВВП[214]. Экономика Республики находится в состоянии замедления темпов роста, а прогнозы показывают, что к концу этого года будет зарегистрирован скромный рост до 2%. Небольшой экономический рост зафиксирован благодаря сельскохозяйственной продукции, поскольку осенью начался период сбора урожая.

Правительство Молдавии в 2023 г. сократило доходы и расходы бюджета на 0,5 млрд леев. Ожидается, что дефицит бюджета по итогам этого года превысит 18,3 млрд леев. Как отметил бывший молдавский вице-премьер Александр Муравский, при таком дефиците госбюджета отсутствие источников его покрытия вынуждает правительство отказаться от финансирования ряда проектов. «Сохраняя защищёнными статьи, связанные с выплатой заработной платы», руководство приостанавливает финансирование некоторых секторов экономики, особенно на местном уровне, как например, проект «Европейское село». Программа, стартовавшая в марте 2022 г., как продолжение европейской программы «ЕС для сельской Молдавии», предусматривала финансирование из Национального фонда регионального и местного развития (FNDRL) инфраструктурных проектов в сельской местности. Из выделенных в прошлом году 700 млн леев 300 млн леев планировалось расходовать на улучшение региональной инфраструктуры (водоснабжение и канализация, строительство и ремонт дорог, теплоизоляция зданий), на экономическое развитие регионов за счет улучшения инфраструктуры бизнеса и создания рабочих мест; 470 млн леев на улучшение технико-коммунальной инфраструктуры на уровне населенных пунктов, на строительство и ремонт социальной инфраструктуры (школы, детские сады, дома культуры, детские игровые площадки, спортивные площадки, спортивные залы). По данным Национального управления регионального и местного развития, 12 из реализованных проектов направлены на улучшение инфраструктуры водоснабжения и канализации, шесть связаны с модернизацией уличного освещения, шесть способствовали обновлению культурных центров, мест отдыха и спортивной инфраструктуры. Однако из-за отсутствия финансирования в 2023 г. с проблемами сталкивается программа «Европейское село

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420238590
[214] Как себя чувствует экономика Молдавии? Долги, ВВП, инфляция, рынок труда и бюджет. URL: https://dzen.ru/a/Y_XUllsr6iK3JDec (дата обращения: 15.09.2023).

экспресс», на реализацию 399 проектов которой запланировано выделить из государственного бюджета более 172 млн леев[215].

Ситуация усугубляется из-за энергетического кризиса на фоне проблем с дефицитом газа и резким подорожанием энергоресурсов. Тарифы на газ выросли в 2023 г. почти в семь раз, а на электроэнергию – почти в четыре раза. В республике оппозиция больше года проводит антиправительственные акции протеста, настаивая на отставке кабинета министров и президента Майи Санду. Манифестанты обвиняют власти страны в неспособности справиться с кризисом в экономике и энергосекторе. Оппозиция проводит акции протеста против роста цен и повышения тарифов на газ и электричество.

**Торговля.** По данным Национального бюро статистики, в январе-августе 2023 г., в сравнении с тем же периодом 2022 г., Молдавия сократила объёмы экспорта на 9,8% – до 2 млрд 668 млн долл. При этом экспорт отечественных товаров за восемь месяцев 2023 г. составил 1 млрд 818,5 млн долл. (68,2% от общего объёма), снизившись на 13,7%. Реэкспорт иностранных товаров в январе-августе 2023 г. составил 849,5 млн долл. (31,8% от общего объёма), что на 0,2% меньше показателя того же периода 2022 г.[216]

Молдавский экспорт в Евросоюз сократился на 12,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – до 1 млрд 56,9 млн долл., в страны СНГ, напротив, вырос на 52,7% - до 435,2 млн долл., а в другие страны снизился на 38,8% – до 233,4 млн долл. Доля стран ЕС в общем объеме молдавского экспорта за указанный период уменьшилась с 64,46% до 61,25%, доля стран СНГ – повысилась с 15,2% до 25,22%, а доля третьих стран в этот период снизилась с 20,34% – до 13,53%. Главными странами-партнерами Молдавии по экспорту за восемь месяцев 2023 г. стали: Румыния (с долей 32% в структуре экспорта), Украина (17,3%), Италия (6,4%), Германия (5,4%), Турция (4%), Россия (3,9%), Чехия (3,8%)[217].

В структуре молдавского экспорта в 2023 г. значительную часть занимали: электромашины, аппаратура и их составляющие (15,3%); нефть, нефтепродукты и сопутствующие товары (13,1%); зерновые и препараты на их основе (9,7%); растительные жиры и масла (8%); овощи и фрукты (7,6%); одежда и аксессуары (6,9%); алкогольные и безалкогольные напитки (4,8%); масличные семена и плоды (4,4%); мебель и ее части (3,5%)[218].

Импорт в Молдавию в 2023 г. составил 3 млрд 706,6 млн долл., увеличившись на 3,5% по сравнению с тем же периодом прошлого года. При этом в мае страна импортировала товаров на 709,1 млн долл., что на 2,7% больше, чем в предыдущем месяце, но на 8,2% меньше, чем в мае 2022 г. Импорт продукции из стран ЕС вырос на 11,3% по сравнению с тем же периодом прошлого года – до 1 млрд 791,4 млн долл., из стран СНГ – сократился на 22,4% – до 779,6 млн долл. Поставки товаров из других государств увеличились на 17,2% – до 1 млрд 135,6 млн долл. Доля стран ЕС общем объеме молдавского импорта увеличилась с 44,92% до 48,33%, доля стран СНГ – уменьшилась с 28,03% до 21,03%, а доля других государств – повысилась с 27,05% до 30,64%[219].

Главными странами-партнерами Молдавии по импорту в первую половину 2023 г. стали: Румыния (15,6% от общего объема импорта), Украина (13,3%), Китай (10,3%), Турция (8,5%), Германия (6,9%), Италия (5,1%). В этот период зарегистрирован рост поставок товаров из Греции (в 4,4 раза), Казахстана (в 6 раз), Словакии (в 1,7 раза), Японии (в 1,6 раза), Израиля (в 2,5 раза), Эквадора (+57%), Азербайджана (в 1,7 раза),

---

[215] «Европейское село» продолжается. URL: https://www.mld-index.md/novosti/evropejskoe-selo-prodolzhaetsya/ (дата обращения: 20.09.2923).

[216] *Колари О.* Внешняя торговля Молдовы за 5 месяцев 2023 г. URL: https://monitorul.fisc.md/en/vneshnyaya-torgovlya-moldovy-za-5-mesyacev-2023-g./?ysclid=lp8c3es4s715736364 (дата обращения: 08.09.2023).

[217] Там же.

[218] Там же.

[219] Там же.

Египта (в 2,8 раза). Однако сократился объем импорта в Молдавию из России (-71,2%), Киргизии (-66%), Узбекистана (-49,7%), Белоруссии (-24,9%), США (-17,1%) и т.д.

Молдавия импортировала нефть, нефтепродукты и сопутствующие товары (16,1% от всего объема импорта); газ и промышленную продукцию, получаемую из газа (9,3%); электромашины, оборудование и их комплектующие (7,1%); автотранспортные средства (6,2%); пряжу, ткани, текстиль и сопутствующие товары (3,4%), лекарственные и фармацевтические товары (3,4%); овощи и фрукты (3%) и т.д.[220]

В целях улучшения торговых отношений между Молдавией и Евросоюзом 11 июля Европарламент утвердил регламент, продлевающий (с 25 июля 2023 г.) еще на год «приостановку таможенных пошлин на импорт товаров из страны». После принятия регламента Советом ЕС семь молдавских продуктов по-прежнему смогут выходить на Единый внутренний рынок ЕС без тарифных квот: сливы, столовый виноград, яблоки, помидоры, чеснок, вишня и виноградный сок[221].

**Помощь Евросоюза**. В конце июня Еврокомиссия совместно с Европейской внешнеполитической службой разработала и обнародовала пакет мер, «приближающий Молдавию к Европейскому союзу». Пакет включает пять приоритетов: экономическое развитие, поддержка реформ, обеспечение энергетической безопасности, противодействие манипулированию информацией и вмешательству из-за рубежа. Объявленные меры предполагается профинансировать за счет перераспределения средств долгосрочного бюджета ЕС на 2021-2027 гг. В документе отмечалось, что Евросоюз уже выделил 1,2 млрд евро, чтобы Молдавия справилась с многочисленными кризисами, начиная с осени 2021 г.[222] Данный пакет направлен на поддержку реформ, направленных на укрепление административного потенциала, предоставление консультационных услуг, специальных программ обучения, а также расширение участия страны в программах ЕС[223].

В целях укрепления безопасности Молдавии документ предполагает расширение сотрудничества в оборонном секторе через Европейский фонд мира, а для укрепления внутренней безопасности и эффективности управления границами – предоставление целевых инвестиций и специального оборудования. Важным приоритетом названа «борьба с иностранными информационными манипуляциями и вмешательством, включая дезинформацию, а также улучшение стратегической коммуникации путем оказания технической поддержки правительству и наращивания потенциала независимых СМИ, гражданского общества и молодежи для борьбы с дезинформацией и активного распространения информации о преимуществах интеграции в ЕС»[224].

16 августа Европейская комиссия объявила о решении перечислить 135 млн евро из Инструмента соседства, развития и международного сотрудничества, первоначально предназначенного для Белоруссии в рамках программ Interreg Next 2021-2027 гг., в другие программы Interreg для Украины и Молдавии. Это финансирование направлено на поддержку целого ряда мероприятий, включая проект «Полосы солидарности», развитие трансграничных транспортных связей, услуги здравоохранения, образовательные и

---

[220] Там же.

[221] European Parliament. Report on the proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on temporary trade-liberalisation measures supplementing trade concessions applicable to Moldovan products under the Association Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and the Republic of Moldova, of the other part. 28.06.2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0219_EN.pdf BQE. 2023. N 13220. 12.07.

[222] *Бушев А.* В Евросоюзе объявили о дополнительных мерах поддержки Молдавии. URL: https://rg.ru/2023/06/28/v-evrosoiuze-obiavili-o-dopolnitelnyh-merah-podderzhki-moldavii.html?ysclid=lo6z5ns036620157867 (дата обращения: 05.09.2023).

[223] BQE. 2023. № 13212. 30.06.

[224] Ibid.

исследовательские проекты, программы социальной интеграции, а также укрепление институционального потенциала государственных органов[225].

В рамках макрофинансовой помощи Еврокомиссия 25 октября выделила Молдавии кредит в размере 50 млн евро, а до конца месяца последует еще один транш в размере 22,5 млн евро в виде грантов. Как отмечается в сообщении Представительства Евросоюза в Молдавии, «эта помощь призвана обеспечить дальнейшую поддержку страны, экономика которой серьезно пострадала, и которая по-прежнему сталкивается с проблемами, связанными с энергетической безопасностью»[226]. Помощь позволит стране покрыть часть потребностей в дополнительном финансировании в 2023 г., поддержать макроэкономическую стабильность и обеспечить дальнейшее проведение реформ в соответствии с текущей программой Международного валютного фонда для Молдавии. Поддержка была одобрена после того, как Еврокомиссия признала, что Молдавия выполнила соответствующие обязательства по программам, согласованным с ЕС: страна добилась прогресса в повышении энергетической безопасности, приняв специальный План действий на предстоящую зиму. Это особенно важно, учитывая сохраняющиеся в стране проблемы, связанные с энергетической безопасностью.

Комиссия считает, что Молдавия также добилась успехов в реформах государственного сектора и продвинулась в области верховенства закона, предприняла важные шаги по улучшению бизнес-климата в стране, приняв новую программу развития предпринимательства и стратегию трансформации цифровых технологий. Общая сумма макрофинансовой помощи Молдавии составила 295 млн евро, из которых 220 млн евро – кредиты и 75 млн евро – гранты, а также дополнительное финансирование в размере 145 млн евро, утвержденное Европейским парламентом и Евросоветом в июне 2023 г.[227] Следующие транши будут осуществляться в зависимости от прогресса в выполнении согласованных условий программной политики.

14 ноября Европейская комиссия объявила о предоставлении 110 млн евро гуманитарной помощи: для решения катастрофической ситуации в стране выделяется 100 млн евро и 10 млн евро – для помощи украинским беженцам и принимающим их общинам в Молдавии. Это дополнительное финансирование «позволит гуманитарным организациям Комиссии на местах предоставлять пострадавшему населению основные услуги, такие как денежные средства, продовольствие, вода, жилье, медицинское обслуживание, психосоциальная поддержка и личная защита»[228]. Помощь будет предоставляться учреждениями Организации Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста и многочисленными местными НПО, работающими в партнерстве с ними. Кроме того, 97 тыс. тонн помощи в натуральной форме - оборудование и товары первой необходимости – было доставлено через Механизм гражданской защиты Евросоюза.

**На пути в Евросоюз.** Молдавия получила официальный статус кандидата на вступление в ЕС в июне 2022 г. вместе с Украиной. Для активного «движения по пути вступления в ЕС Кишинев должен осуществить ряд шагов», касающихся комплексной реформы правосудия, усиления борьбы с коррупцией и организованной преступностью, реформирования публичных институтов, устранения влияния олигархов.

Ещё в мае 2023 г. президент Молдавии Майя Санду заверила, что республика к середине года сможет выполнить все условия для присоединения к ЕС. Однако уже в июле министр иностранных дел и европейской интеграции Нику Попеску признал, что Кишиневу удалось продвинуться лишь на треть. «Молдавия полностью выполнила три из девяти рекомендаций Еврокомиссии. Что касается трех других рекомендаций, то они

[225] BQE. 2023. № 13236. 26.08.
[226] Молдова до конца октября получит 72, млн евро от ЕС. URL: https://regtrends.com/2023/10/26/moldova-do-koncza-oktyabrya-poluchit-725-mln-evro-ot-es/ (дата обращения: 26.10.2023).
[227] BQE. 2023. № 13279. 26.08.
[228] BQE. 2023. № 13292. 15.11.

выполнены более чем на 50% – необходимо еще предпринять некоторые шаги для их завершения. А что касается остальных трех рекомендаций – их внедрение началось, и достигнут определенный прогресс»[229]. К тому же до сих пор не решен вопрос с «реинтергацией» непризнанной Приднестровской Молдавской Республики. Впрочем, как сказал Попеску на неформальной встрече министров по европейским делам стран Евросоюза 22 июня 2023 г. в Стокгольме, Кишинев может присоединиться к Евросоюзу и без контроля над Тирасполем. Как отметил на встрече член ЕК Оливер Вархели, Молдавия преуспевает в реализации реформ: страна добилась прогресса в области гендерного равенства и борьбы с насилием в отношении женщин, а также в процессах принятия решений. Однако Молдавии еще предстоит добиться прогресса в борьбе с коррупцией и деолигархизацией[230].

5 октября Европарламент принял резолюцию с рекомендацией начать официальные переговоры с Молдавией о членстве в Евросоюзе до конца года. 8 ноября Комиссия ЕС рекомендовала Совету разработать рамки переговоров о вступлении Молдавии и Украины в ЕС. К марту 2024 г. Евросовет должен представить доклад о прогрессе обеих стран в выполнении определенного количества критериев[231]. На заседании У.фон дер Ляйен отметила «масштабные усилия по реформированию», предпринятые Молдавией: из девяти критериев, установленных в июне 2022 г., страна полностью выполнила пять, или «более 90%» требуемых усилий. Глава Комиссии подчеркнула прогресс, достигнутый в судебной реформе, расследованиях коррупции и организованной преступности, а также законодательных изменениях в «борьбе с корыстными интересами»[232].

Однако Еврокомиссия отметила три условия, перечисленные в 2022 г., еще полностью не выполненные, чтобы рекомендовать Совету принять рамки переговоров: продолжение назначения судей Верховного суда и нового Генерального прокурора; выделение адекватных ресурсов и структур Антикоррупционной прокуратуре и улучшение статистики коррупционных расследований и обвинительных приговоров[233].

Несмотря на то что Молдавия получила официальный статус кандидата на присоединение к Европейскому союзу, эксперты считают: далеко не факт, что Кишиневу в скором времени удастся добиться своей цели. Так, по мнению экс-президента Молдавии Игоря Донона, «ожидать вступления в ЕС в ближайшее десятилетие не стоит». Однако Додон призвал к развитию партнёрства с Брюсселем: «ЕС – наши соседи, мы хотим дружить, и мы будем дружить, никуда мы от этого не денемся. Партнерство нужно развивать, но мы категорически против тех ценностей, которые пытаются нам навязать»[234].

***Литература:***


1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *Прогноз: экономика Молдавии в 2023 вырастет на 2,5% // Царьград Молдавия. 29.09.2023*
3. *В Молдавии заявили, что для покрытия бюджетного дефицита необходимо $512 млн. // ТАСС. 18.10.2023.*
4. *Колари О. Внешняя торговля Молдовы за 5 месяцев 2023 г. // monitorul.fisc.md*
5. *Бушев А. В Евросоюзе объявили о дополнительных мерах поддержки Молдавии // Российская газета. 28.06.2023.*
6. *Чукалина Е. Скажут ли ЕС: в Молдавии ждут присоединения к Евросоюзу в декабре. Что может помешать скорому вступлению Кишинёва в объединение // Известия. 23.09.2023.*


---

[229] *Чукалина Е.* Скажут ли ЕС: в Молдавии ждут присоединения к Евросоюзу в декабре. Что может помешать скорому вступлению Кишинёва в объединение. URL: https://iz.ru/1576444/evgeniia-chukalina/skazhut-li-es-v-moldavii-zhdut-prisoedineniia-k-evrosoiuzu-v-dekabre (дата обращения: 23.09.2023).

[230] BQE. 2023. № 13207. 23.07.

[231] BQE. 2023. № 13288. 09.11.

[232] Ibid.

[233] Commission staff working document. Republic of Moldova 2023 Report. 2023 Communication on EU Enlargement policy. 8.11.2023.URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2023-11/SWD_2023_698%20Moldova%20report.pdf (дата обращения: 09.11.2023).

[234] *Чукалина Е.* Op.cit.

*7. ЕП заявил о готовности к переговорам с Молдавией о вступлении в Евросоюз // РИА Новости. 05.10.2023.*
8. *Молдова до конца октября получит 72, млн евро от ЕС // regtrends.com. 2023.26.10*.

УДК 327, 327.7
*Диана АЙВАЗЯН*[*]

# ПОЛИТИКА ЕС В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

***Ключевые слова:*** *Европейский союз, НАТО, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, морская безопасность, стратегия, ОЧЭС, Общая морская повестка для стран региона Черного моря*

В рамках политики непризнания нового статуса Крыма и Севастополя 8 сентября Совет Европейского союза ввел санкции в отношении шести россиян, которых Европейский союз считает причастными к нарушению прав человека в Крыму: сотрудников Федеральной службы безопасности РФ Д.В.Коровина и В.О.Власова, судьи Симферопольского районного суда Республики Крым Д.М.Берберова и судьи Верховного суда Республики Крым В.Крапко, прокурора прокураторы Республики Крым А.В.Супряги и заместителя прокурора Симферопольского района Республики Крым Е.В.Подольной[235]. Ограничительные меры со стороны Евросоюза включают замораживание активов (счетов в банках ЕС), запрет на предоставление финансовых средств со стороны граждан и компаний Европейского союза, запрет на въезд на территорию Европейского союза[236].

11 сентября Европейский союз также осудил проведение 8-10 сентября 2023 г. выборов депутатов региональных парламентов, муниципальных депутатов и депутатов административных центров в ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областях[237], а также дополнительных выборов депутата Государственной Думы Федерального Собрания по одномандатному округу № 19 в Крыму (Симферопольскому округу) и дополнительных выборов депутата совета Терновского муниципалитета по многомандатному избирательному округу № 3 в Севастополе[238] и не признал итоги выборов.

13 сентября Совет ЕС принял решение продлить еще на шесть месяцев, до 15 марта 2024 г. индивидуальные санкции, которые ввел в ответ на начавшуюся 24 февраля 2022 г. специальную военную операцию (СВО) России[239].

6 октября Европейская внешнеполитическая служба выразила обеспокоенность в связи с планами России создать постоянную военно-морскую базу Черноморского флота РФ в Республике Абхазия, которую Европейский союз не признает суверенным государством[240].

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420239193

[235] Legislation. Volume 66. 8 September 2023. Official Journal of the European Union. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2023:221I:FULL (дата обращения:: 05.12.2023); Human rights violations in Ukraine: EU sanctions six individuals under Global Sanctions Regime. *Council of the EU.* 8 September 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/09/08/human-rights-violations-in-crimea-eu-sanctions-six-individuals-under-its-global-sanctions-regime/ (дата обращения: 05.12.2023).

[236] BQE. 2023. N 13246. 09.09.

[237] Организация выборов в новых регионах в 2023 г. 8 сентября 2023. *ТАСС.* URL: https://tass.ru/info/18678417 ?ysclid=lpwp4kd844618020908 (дата обращения: 07.12.2023).

[238] Единый день голосования 10 сентября 2023 года. Выборы. *Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.* URL: http://cikrf.ru/analog/ediny-den-golosovaniya-2023/kategorii-viborov/ (дата обращения: 08.12.2023).

[239] Russia's war of aggression against Ukraine: EU individual sanctions over territorial integrity prolonged for a further six months. Press release. *Council of the EU.* 13 September 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/09/13/russia-s-war-of-aggression-against-ukraine-eu-individual-sanctions-over-territorial-integrity-prolonged-for-a-further-six-months/ (дата обращения: 05.12.2023).

[240] Georgia: Statement by the Spokesperson on the intention of Russia to establish a naval base on Georgia's internationally recognised territory. *European External Action Service.* 06.10.2023. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/georgia-statement-spokesperson-intention-russia-establish-naval-base-georgia%E2%80%99s-internationally_en (дата обращения: 05.12.2023).

24 октября Совет Европейского союза одобрил обновленную Стратегию морской безопасности Европейского союза *(далее - Стратегия)* и План действий к ней. Новая Стратегия заменит предыдущую, утвержденную в 2014 г., и План действий к ней 2018 г. В Стратегии подтверждается намерение интенсифицировать взаимовыгодное сотрудничество ЕС с НАТО в сфере морской безопасности. В Плане действий к Стратегии предусмотрено расширение технических средств обнаружения морских мин[241]. Такой подход предполагает дальнейшее сдерживание военно-политического доминирования России на Черном море со стороны Европейского союза и НАТО.

**Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС).** ОЧЭС продолжила работу по содействию экономическому сотрудничеству в Большом Черноморском регионе. 29 сентября Постоянный международный секретариат ОЧЭС во главе с Генеральным секретарем ОЧЭС Л.Команеску принял представителей Союза ассоциаций дорожного транспорта в регионе Черноморского экономического сотрудничества (*далее - Союза)* - Генерального секретаря Союза М.Уйлукчу, заместителя Генерального секретаря Союза, А.Каграмана, помощника Генерального секретаря Союза, Ш.Испулаеву. Стороны обсудили вопросы, касающиеся пересечения границ в регионе ЧЭС, подчеркнули значимость пропускной системы ОЧЭС и выразили надежду на расширение географического охвата системы[242].

ОЧЭС приняла участие в мероприятиях Общей морской повестки для стран региона Чёрного моря – морской инициативы в рамках Черноморской синергии (программы Европейского союза), направленной на развитие регионального сотрудничества[243] в целях развития «синей» экономики (эффективного использования и сохранения морских ресурсов, исследований, инноваций, защиты окружающей среды - прим. авт.) в регионе Черного моря[244].

22-23 ноября в Бухаресте состоялась конференция участников Общей морской повестки для стран региона Черного моря, посвященная совместным усилиям в развитии устойчивой, современной и конкурентоспособной «синей» экономики. На открытии конференции Генеральный секретарь ОЧЭС Л.Команеску подчеркнул важность Общей морской повестки для стран региона Черного моря и ее научной части – Стратегической исследовательской и инновационной повестки для Черного моря для развития конкретных региональных проектов, выгодных для черноморских стран. Он отметил, в этой связи, необходимость укрепления сотрудничества между ОЧЭС и ЕС, а также поиска новых сфер сотрудничества и улучшения координации между различными региональными форматами сотрудничества[245].

---

[241] Council conclusions on the Revised EU Maritime Security Strategy (EUMSS) and its Action Plan. *Council of the European Union.* Brussels, 24 October 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/67499/st14280-en23.pdf?utm_source=dsmsauto&utm_medium=email&utm%20_campaign=Maritime+security%3a+Council+approves+revised+EU+strategy+and+action+plan (дата обращения: 06.12. 2023).

[242] Press Release on the Meeting of the Secretaries General of the BSEC PERMIS and BSEC-URTA. *Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.* URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20230929-meeting-of-the-bsec-permis-and-bsec-urta-secretaries-general-yjamy1bb.pdf (дата обращения: 06.12.2023).

[243] Общая морская повестка для стран региона Черного моря была утверждена 21 мая 2019 г. с участием Болгарии, Грузии, Румынии, России, Турции, Украины (прибрежных черноморских государств) и Молдовы. После начала Специальной военной операции России на Украине 24 февраля 2022 г. участие России и заинтересованных организаций российского происхождения в Общей морской повестке для стран региона Черного моря было приостановлено. См.: About CMA. Common Maritime Agenda for the Black Sea. European Commission. URL: https://black-sea-maritime-agenda.ec.europa.eu/about/our-mission

[244] About CMA. Common Maritime Agenda for the Black Sea. *European Commission.* URL: https://black-sea-maritime-agenda.ec.europa.eu/about/our-mission (дата обращения: 08.12.2023).

[245] Press Release on 2023 Common Maritime Agenda for the Black Sea Stakeholder Conference. *Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.* URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20231122-23-2023-common-maritime-agenda-for-the-black-sea-stakeholder-conference-izhifgil.pdf (дата обращения: 08.12.2023).

***Литература:***
1. *About CMA. Common Maritime Agenda for the Black Sea. European Commission.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. N 13246. 09.09.*
3. *Council conclusions on the Revised EU Maritime Security Strategy (EUMSS) and its Action Plan // Council of the European Union. Brussels, 24 October 2023.*
4. *Georgia: Statement by the Spokesperson on the intention of Russia to establish a naval base on Georgia's internationally recognised territory // European External Action Service. 06.10.2023.*
5. *Legislation. // Official Journal of the European Union. Volume 66. 8 September 2023.*
6. *Press Release on the Meeting of the Secretaries General of the BSEC PERMIS and BSEC-URTA. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
7. *Press Release on 2023 Common Maritime Agenda for the Black Sea Stakeholder Conference. Organization of the Black Sea Economic Cooperation Permanent International Secretariat.*
8. *Russia's war of aggression against Ukraine: EU individual sanctions over territorial integrity prolonged for a further six months // Council of the EU. 13 September 2023.*
9. *Russia/Ukraine: Statement by the High Representative on behalf of the European Union on regional and local elections in Russia and their non-applicability on Ukrainian territory // Council of the EU. 11 September 2023.*
10. *Единый день голосования 10 сентября 2023 года. Выборы. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.*
11. *Организация выборов в новых регионах в 2023 г. // ТАСС. 8 сентября 2023.*

**УДК 321.8, 327.7**
***Людмила БАБЫНИНА****

# ЕС И СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ОСЕНЬЮ 2023 г.

***Ключевые слова:*** *Европейский союз, Соединенное Королевство, Брекзит, «Горизонт Европа», таможенные тарифы*

Позитивный настрой в отношениях ЕС и Соединенного Королевства сохранился и осенью 2023 г., в частности, были достигнуты договоренности о возвращении британских исследователей в научно-технические программы Европейского союза.

После выхода Соединенного Королевства из ЕС Брюссель сразу ввел проверки и оформление специальных документов для товаров, которые перемещаются из страны на территорию Союза. Это привело к задержкам поставок и удорожанию логистики. В свою очередь британское правительство несколько раз откладывало полноценное введение контроля на границах с ЕС из-за опасений сбоев в доставках. В итоге, введение санитарных сертификатов на некоторые продукты животного происхождения, растения, а также продукты питания и корма для животных, которые поступают из ЕС, было запланировано на 31 октября 2023 г. Однако 29 августа британское правительство еще раз отложило начало полного контроля за импортируемыми из Евросоюза товарами на начало января 2024 г.

1 января 2024 г. завершится переходный период, после которого должны быть введены тарифы, связанные с правилами происхождения, на товары, торгуемые между ЕС и Соединенным Королевством. По оценкам Ассоциации европейских автопроизводителей (ACEA), особенно пострадают электромобили. После 1 января 2023 г. к электромобилям, поступающим из ЕС в Британию, должен применяться тариф в размере 10%, если только основная часть компонентов не производится в ЕС, что на данный момент практически невозможно, поскольку аккумуляторы и часть компонентов производятся за пределами Евросоюза. ACEA оценивают потери автопроизводителей из ЕС в 4,3 млрд евро в течение следующих трех лет и предлагают продлить переходный период с поэтапным введением тарифов на аккумуляторы на этот срок[246].

После нескольких месяцев переговоров[247] по поводу ежегодных взносов Лондона Комиссия и правительство Соединенного Королевства в сентябре пришли к соглашению об участии последнего в программах научно-технического сотрудничества ЕС «Горизонт Европа» и «Коперник» (спутниковой программе Европейского союза для наблюдения за Землей). В ноябре Совет министров ЕС одобрил данное соглашение. С 1 января 2024 г. исследователи и научные организации из Британии смогут участвовать в указанных программах ЕС на равных условиях со своими коллегами из государств-членов ЕС. Британия потеряла членство в научно-технических программах ЕС после выхода из состава Союза. Однако, согласно Соглашению о торговле и сотрудничестве (СТС), оно могло быть восстановлено, но процесс был заморожен из-за разногласий по Североирландскому протоколу. После подписание Виндзорских рамок и обещаний председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен вернуть ученых из Соединенного Королевства в программы начались споры о размере британского взноса. В итоге, стороны согласовали условия финансового вклада Великобритании в многолетний бюджет ЕС на 2021-2027 гг., с учетом того, что британские исследователи не участвовали

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420239496

[246] BQE.. № 13258. 27.09. 2023

[247] См.: *Бабынина Л.О.* ЕС и Соединенное Королевство: проблемы реализации соглашений // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 113. С.82-85. URL: http://aevis.ru/upload/ckeditor/files/%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D1%80113.pdf

в «Горизонт Европа» или «Коперник» с их начала в 2021 г. Британия также получит доступ к услугам ЕС по космическому наблюдению и отслеживанию[248]. По предварительным оценкам ежегодные взносы Лондона в бюджет «Горизонт Европа» составят почти 2,6 млрд евро в год. Кроме того, предусмотрен «автоматический возврат средств», если британские ученые по мере восстановления полноценного участия будут получать финансирование меньше, чем Соединенное Королевство вложит в программу.

В тоже время Британия отказалась присоединиться к программе ЕС по исследованиям в области ядерной энергии в рамках Евратома, хотя такое сотрудничество также предусмотрено в Соглашении о торговле и сотрудничестве. Британское правительство приняло решение не восстанавливать членство в Евратоме после двухгодичного отсутствия. Вместо этого оно объявило о планах инвестировать около 650 млн фунтов стерлингов до 2027 г. в поддержку внутренних программ исследований в области ядерного синтеза[249].

На очередном саммите Европейского политического сообщества, прошедшем 5 октября в Гранаде, британский премьер-министр Риши Сунак стал одним из инициаторов дискуссии о борьбе с нелегальной иммиграцией и противодействии контрабанде людей. Британия подписала двусторонние соглашения с Бельгией, Болгарией и Сербией, направленные на борьбу с организованной преступностью, которая осуществляет незаконную доставку людей на Европейский континент[250].

В октябре Европейская комиссия объявила о выделении средств из фонда брекзит для поддержки ирландской и бельгийской рыболовной промышленности. Ирландские рыбаки и переработчики рыбы получат компенсацию за сокращение квот на вылов и дополнительные расходы в 25,6 млн евро и 7 млн евро, соответственно. Владельцам рыболовных судов, зарегистрированных в Бельгии, компенсируют 16 млн евро за потерю доходов и дополнительные расходы, связанные с сокращением квот на вылов рыбы, а также отсутствием доступа к британским водам и выгрузкой рыбы в другие порты после выхода Великобритании из Европейского союза[251].

Выход Британии из ЕС отразился и на уровне дипломатического представительства страны. После брекзита посольство Соединенного Королевства в Брюсселе было переименовано в Миссию (*UKMis*) в Европейском союзе, число дипломатов в ней сократилось более чем на четверть со 180 до 130. Глава *UKMis* Линдсей Кройсдейл-Эпплби имеет тот же дипломатический статус, что и британские послы в Париже и Берлине, но он ниже, чем статус главы британской миссии в Вашингтоне[252].

В конце ноября компания *YouGov* опубликовала очередной отчет об отношении британцев к Брекзиту. Согласно опросу, большинство британцев (57%) поддержали бы воссоединение с Единым внутренним рынком (ЕВР) Европейского союза, даже если это будет означать восстановление свободы передвижения работников из государств-членов ЕС, 22% выступают против таких мер. Как и следовало ожидать, избиратели, которые голосовали в 2016 г. за сохранение членства Британии в ЕС, в настоящее время в основном поддерживают присоединение к ЕВР – 83%. Среди тех, кто голосовал за выход страны из состава Союза, только 35% поддержали бы такое решение, а 45% выступают против. Данные опросов показывают, что 18% голосовавших за выход проголосовали бы за Лейбористскую партию, если бы «выборы прошли завтра», из них 53% поддержали бы

---

[248] Joint Statement by the European Commission and the UK Government от the UK's association to Horizon Europe and Copernicus. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_4375 (дата обращения: 09.12.2023).

[249] Euractiv.com. 8 September 2023. URL: https://www.euractiv.com/section/eu-uk-relations/news/uk-sets-out-nuclear-research-plans-after-rejecting-euratom-membership/ (дата обращения: 09.12.2023).

[250] Euractiv.com. 5 October 2023. URL: https://www.euractiv.com/section/migration/news/uk-to-work-with-belgium-bulgaria-and-serbia-to-tackle-people-smuggling/ (дата обращения: 09.12.2023).

[251] BQE..№ 13274. 19.10. 2023

[252] Euractiv.com. 24 October 2023. URL: https://www.euractiv.com/section/uk-europe/news/more-job-cuts-to-eu-mission-risks-lost-influence-warns-uk-mp/ (дата обращения: 09.12.2023).

присоединение Соединенного Королевства к ЕВР, даже если бы это означало разрешение свободного передвижения людей. Среди тех, кто голосовал за брекзит и намерен голосовать за правящих консерваторов, только 29% респондентов поддержали бы возвращение к единому рынку, а 54% выступили бы против. В целом, опрос показывает, что 72% британцев хотят, чтобы страна имела более тесные связи с Европейским союзом, причем такого мнения придерживается большинство обеих категорий, кто голосовал против брекзита (90%) и за него (60%)[253]. В самой лейбористкой партии, которая с большой вероятностью выиграет выборы в следующем году, идет дискуссия о необходимости и возможности присоединения к ЕВР. Лидер партии Кейр Стармер занимает осторожную позицию, хотя приведенный выше опрос показывает, что, в целом, такую возможность нельзя исключать.

***Литература:***


1. *Бабынина Л.О. ЕС и Соединенное Королевство: проблемы реализации соглашений. Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 113. С.82-85.*
2. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
3. *Euractiv.com.*
4. *Joint Statement by the European Commission and the UK Government om the UK's association to Horizon Europe and Copernicus.*
5. *YouGov. 29 November 2023. Britons support rejoining the single market, even if it means free movement.*


[253] YouGov. 29 November 2023. Britons support rejoining the single market, even if it means free movement. URL: https://yougov.co.uk/politics/articles/47997-britons-support-rejoining-the-single-market-even-if-it-means-free-movement (дата обращения: 10.12.2023).

УДК 327
***Павел ШАРИКОВ****

# ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ОСЕНЬЮ 2023 г.

***Ключевые слова:*** *Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Совет ЕС, Государственный департамент, саммит США ЕС*

Осенью 2023 г. взаимодействие США и ЕС продолжалось в рамках различных площадок двустороннего и многостороннего сотрудничества. В повестку дня входило множество тем, включающих глобальные проблемы мировой политики, участие в урегулировании конфликтов в третьих странах. Главным событием в двусторонних отношениях стал саммит США-ЕС в октябре, подводящий итоги взаимодействия США и Европейского союза перед предстоящими выборами в Европейский парламент, Белый дом и Конгресс США.

В ходе сентябрьского саммита Группы двадцати (G20) США и ЕС выступили с Совместным заявлением[254] «Партнёрство в поддержку глобальной инфраструктуры и инвестиций». Стороны приветствовали обязательства, взятые Анголой, Замбией и Демократической республикой Конго (ДРК) в области развития Трансафриканского коридора, который соединит Конго и северо-запад Замбии с региональными и глобальными торговыми рынками через Порт Лобиту в Анголе. Чтобы ускорить работу в этом направлении, ЕС и США объявили, что планируют оказать совместную поддержку в строительстве коридора. Стороны намерены модернизировать инфраструктуру в африканском регионе, применяя западные финансовые и технологические ресурсы. В перспективе планируется интегрировать трансафриканский коридор в глобальные логистические цепи. США и ЕС планируют расширить сотрудничество в трёх ключевых сферах: инвестиции в транспортную инфраструктуру; меры по содействию торговле и поддержка секторов экономики, способных обеспечить стабильный экономический рост и инвестиции в Анголе, Замбии и ДРК в долгосрочной перспективе.

Центральным событием отношений США и ЕС стал саммит, прошедший в Вашингтоне в октябре. В преддверии саммита Трансатлантический диалог законодателей опубликовал обращение к участникам мероприятия[255]. Председатель комитета по иностранным делам Европейского парламента Дэвид Макаллистер и глава делегации по отношениям с США Радослав Сикорски отметили, что трансатлантическое партнёрство между Европейским союзом и Соединёнными Штатами Америки должно быть крепкими как никогда, учитывая появляющиеся сегодня глобальные вызовы международному порядку и стабильности. Европейский парламент отмечает многочисленные успехи, достигнутые в период после прошлого саммита, состоявшегося в 2021 г., в частности, в сфере обороны и безопасности. Европейские представители призвали лидеров США и ЕС обсудить сложную тему противостояния с Китаем. Кроме того, в заявлении отмечалось, что США и ЕС должны укреплять взаимодействие в рамках Совета по торговле и технологиям, в первую очередь, в сфере борьбы с дезинформацией, а также снижения рисков, связанных с распространением и использованием технологий искусственного интеллекта.

Саммит США-ЕС состоялся в Вашингтоне 20 октября с участием президента Дж.Байдена, председателя Евросовета Шарля Мишеля, и председателя Европейской

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts420239799

[254] Joint Statement from the European Union and the United States. New Delhi. 9 September 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_23_4419 (дата обращения: 01.12.2023).

[255] Statement on the US-EU summit of 20 October 2023 by the Chair of the Committee on foreign affairs, David Mcallister, and the Chair of the delegation for relations with the United States of America, Radosław Sikorski Strasbourg, 19 October 2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/276831/Statement%20on%20US-EU%20Summit%20by%20Chairs%20McAllister%20and%20Sikorski.pdf (дата обращения: 01.12.2023).

комиссии Урсулы фон дер Ляйен. Амбициозная повестка дня включала множество приоритетов, отражённых в Совместном итоговом заявлении[256].

В частности, отмечалось, что приоритет сотрудничества Вашингтона и Брюсселя – снижение конфликтности в различных регионах мира. Лидеры США и ЕС осудили террористические атаки против Израиля, поддержали право Тель-Авива на самооборону и выразили намерение решить конфликт посредством международного и, в особенности, гуманитарного права. Позиции участников саммита по ситуации в секторе Газа в целом совпадают: в итоговом заявлении стороны призвали предотвратить региональную эскалацию и немедленно освободить всех заложников. В итоговом заявлении подчеркнуто, что наиболее предпочтительным результатом, который бы обеспечил мир, может стать создание двух государств. В контексте военных действий на территории Украины США и ЕС заявили, что продолжат оказывать экономическую и финансовую поддержку Киеву.

США и ЕС также затронули вопросы, требующие решения в рамках Европейского политического сообщества: помощь Молдавии в развитии курса на вступление в ЕС, поддержка территориальной целостности Грузии, необходимость срочной деэскалации ситуации в Косово, а также призыв к Азербайджану обеспечить права человека и безопасность гражданских лиц, оставшихся в Нагорном Карабахе, и тех, кто пожелает вернуться домой.

Особое внимание уделялось Африканскому континенту. США и ЕС приветствовали вступление Африканского союза в G20, а также подтвердили приверженность разрешению общих вызовов в сфере безопасности в регионе Сахеля, включая террористическую угрозу, в сотрудничестве с ЭКОВАС (Экономическое сообщество стран Западной Африки).

Кроме того, стороны обсуждали сотрудничество с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). США и ЕС в итоговом заявлении отметили, что совместная политика направлена на продвижение демократии, верховенство закона, уважение прав человека и международного права. Большое внимание стороны уделили цифровизации и развитию информационно-технологической инфраструктуры в развивающихся странах. Эти проекты призваны привлечь страны Африки и АТР на сторону США и ЕС для конкуренции с китайским проектом «Один пояс, один путь». Важнейшими приоритетами были названы развитие информационных технологий, координация научно-технической политики, внедрение беспроводных сетей *6G* и общее видение технологического развития.

Отдельное внимание в ходе саммита было уделено Китаю. Стороны отметили важность честного диалога с Пекином, включая возможность высказывать свои озабоченности напрямую. США и ЕС заявили о намерении противодействовать нерыночным экономическим практикам. Стороны выразили серьёзную обеспокоенность ситуацией в Южном и Восточном Китайских морях и призвали обеспечить безопасность в Тайваньском проливе. При этом США и ЕС придерживаются принципа одного Китая.

В ходе саммита обсуждались и общие вопросы безопасности. Стороны подтвердили, что основной площадкой трансатлантического сотрудничества в сфере безопасности остаётся НАТО. Вместе с тем, наметились и другие направления двустороннего взаимодействия между США и ЕС: стороны приветствовали подписание Административной договорённости между министерством обороны США и Европейским оборонным агентством.

Значительную часть повестки саммита составляли вопросы двустороннего экономического сотрудничества. В итоговом заявлении стороны отметили ведущую роль

[256] Joint Statement U.S.-EU Summit. Washington DC. October 20, 2023. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/20/u-s-eu-summit-joint-statement/ (дата обращения: 01.12.2023).

Совета по торговле и технологиям как площадки для обсуждения и выработки совместных позиций в сфере торговли и технологий.

Большое внимание уделено совместным усилиям по развитию «зелёной» энергетики, в частности, необходимость исполнения Парижского соглашения, интенсификации взаимодействия с третьими странами, особенно в контексте предстоящей 28-ой встречи Конференции ООН по изменению климата.

Важнейшее направление торгово-экономического взаимодействия США и ЕС – продвижение открытой глобальной цифровой экосистемы. Согласно заявлению, стороны разрабатывают совместные инструменты оценки рисков, противодействия негативным последствиям использования передовых технологий, в частности, искусственного интеллекта и квантовых компьютеров.

Наконец, США и ЕС декларируют общую позицию относительно реформы ВТО, чтобы адаптировать эту организацию к современным реалиям. Работа будет продолжена на 13-ой министерской встрече в феврале 2024 г. Участники саммита констатировали, что им не удалось договориться по тарифам на сталь и алюминий, хотя такая цель ставилась ещё на саммите в 2021 г. В итоговом заявлении отмечено, что «стороны достигли существенного прогресса» в отношении тарифной политики.

3 ноября состоялся телефонный разговор между секретарем Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Стефано Саннино и заместителем Государственного секретаря США Уэнди Шерман[257]. В ходе телефонного разговора обсуждались совместные усилия США и ЕС в контексте украинского кризиса. Кроме того, представитель США обратила внимание на финансовые обязательства Вашингтона в борьбе против вспышки эболы в Уганде, стороны обсудили совместные усилия, направленные на предотвращение и подготовку к эпидемиям. Стороны вновь отметили приоритетность сотрудничества в контексте противостояния с Китаем и ожидают продуктивных результатов по итогам предстоящего мероприятия в рамках диалога США и ЕС по Китаю и консультаций по Азиатско-Тихоокеанскому региону, которые состоятся в начале 2024 г. в Вашингтоне.

***Литература:***


1. *Joint Statement from the European Union and the United States // New Delhi. 9 September 2023.*
2. *Statement on the US-EU summit of 20 october 2023 by the Chair of the Committee on foreign affairs, David Mcallister, and the Chair of the delegation for relations with the United States of America, Radosław Sikorski // Strasbourg. 19 October 2023.*
3. *U.S.-EU Summit Joint Statement // Washington DC. 20 October 2023.*
4. *Global Gateway: EU steps up support for global health and equitable access to health products and local manufacturing // Brussels. 26 October 2023.*


[257] Ehe following is attributable to spokesperson Ned Price. 3 November 2023. URL: https://useu.usmission.gov/deputy-secretary-shermans-call-with-european-external-action-service-secretary-general-sannino-3/ (дата обращения: 01.12.2023).

УДК 327
*Марина ГРАЧЁВА*[*]

# ЕС – СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ВОЗРАСТАЮЩАЯ РОЛЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ГЛОБАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

***Ключевые слова:*** *саммит «Центральная Азия – Германия», «Зеленая Центральная Азия», «дорожная карта», Форум министров иностранных дел стран Центральной Азии, упрощение визового режима, Берлинский Евразийский клуб (БЕК), Стратегия развития образования, Диалог по правам человека*

29 сентября в Берлине под председательством федерального канцлера ФРГ Олафа Шольца прошёл первый саммит «Центральная Азия – Германия». В ходе его работы были обозначены приоритетные направления долгосрочного сотрудничества. Лидеры стран Центральной Азии (ЦА) поддержали предложение немецкой стороны об установлении Стратегического регионального партнёрства между Центральной Азией и Германией[258]. Президент Киргизии Садыр Жапаров в своём выступлении выразил уверенность в том, что для германских коллег взаимодействие с регионом ЦА как с единым экономическим пространством в разы повысит инвестиционную и торгово-экономическую привлекательность.

Одной из ключевых задач, требующей консолидации усилий всех стран ЦА, в ходе саммита было объявлено решение проблемы сохранения ледников как источника воды в регионе. В этой связи участники саммита назвали весьма актуальной и своевременной инициативу Германии «Зелёная Центральная Азия»[259], выразив надежду, что её реализация поспособствует улучшению экологической ситуации в регионе.

23 октября в Люксембурге прошло 19-ое заседание министерской встречи «Центральная Азия – Европейский союз». Впервые данный формат собрал одновременно глав внешнеполитических ведомств пяти стран центрально-азиатского региона и всех 27 государств-членов ЕС.

В ходе заседания была представлена совместная «дорожная карта» по углублению взаимоотношений центрально-азиатских государств с Европейским союзом. Документ был разработан в соответствии с договорённостями, достигнутыми главами государств ЦА и председателем Евросовета Шарлем Мишелем в г.Чолпон-Ате (Киргизия) 2 июня 2023 г. «Дорожная карта», дополняющая действующую стратегию ЕС по Центральной Азии 2019 г., значительно расширила области межрегионального сотрудничества. В ней определены ключевые направления практического взаимодействия, в т.ч. сближение транспортной инфраструктуры стран Центральной Азии с Трансъевропейской транспортной сетью (TEN-T), разработка критических сырьевых материалов, финансирование «зелёных» проектов в регионе, а также сотрудничество в сфере фитосанитарии, ветеринарных мер и др.

Министр иностранных дел Республики Казахстан М.А.Нуртлеу в своём выступлении на встрече подчеркнул, что благодаря тесному взаимодействию и политической поддержке европейских партнёров роль Центральной Азии в глобальной политике возрастает с каждым днем.

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023100105

[258] МИД Республики Узбекистан. Президент Узбекистана принял участие в первом саммите «Центральная Азия – Германия». 29 сентября 2023 г. URL: https://www.mfa.uz/ru/press/news/2023/prezident-uzbekistana-prinyal-uchastie-v-pervom-sammite-centralnaya-aziya-germaniya---34631 (дата обращения: 13.11.2023).

[259] 28 января 2020 г. Германия запустила проект «Зеленая Центральная Азия», представляющий собой региональную инициативу в области климата и безопасности в Центральной Азии и Афганистане. Проект направлен на создание широкого доступа к информации об изменении климата и содействие академическому диалогу между странами-участницами.

По итогам заседания было принято Совместное коммюнике глав внешнеполитических ведомств стран ЦА и ЕС. Следующее заседание министерской встречи «Центральная Азия – Европейский союз» запланировано в Туркменистане в 2024 г.[260]

31 октября в Ашхабаде (Туркменистан) прошёл Форум министров иностранных дел стран ЦА с участием Генерального секретаря Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) М.Перрена де Бришамбо. В ходе мероприятия участники обсудили важные аспекты взаимодействия между государствами ЦА в рамках ОБСЕ в сфере усиления мер пограничной безопасности и предотвращения трансграничных угроз, усиления региональной взаимосвязанности, а также принятия совместных мер по смягчению последствий изменения климата. Обсуждая вопросы безопасности, участники отметили важность обеспечения стабильности в регионе с учетом развития ситуации в Афганистане и призвали ОБСЕ к поддержанию всех усилий по предотвращению гуманитарного кризиса в этой стране.

Отдельным блоком рассмотрено сотрудничество в транспортно-логистической сфере. Министры отметили, что Транскаспийский международный транспортный маршрут создаст новые возможности для взаимовыгодного торгового и инвестиционного взаимодействия между Азией и Европой. Участники Форума сошлись во мнении, что взаимосвязанность является важной составляющей развития современных государств, способствующей сотрудничеству, экономическому росту и укреплению региональной стабильности. Министры подчеркнули, что Центральная Азия выступает в качестве моста для соединения удаленных рынков, обладая уникальными транспортными возможностями[261].

***Казахстан***

28 сентября заместитель министра иностранных дел Республики Казахстан (РК) Алибек Бакаев провёл встречу с послами и представителями дипломатического корпуса Европейского союза, аккредитованными в Казахстане, в рамках реализации договорённостей по вопросам упрощения визового режима ЕС для казахстанских граждан. А.Бакаев акцентировал внимание участников мероприятия на вопросах либерализации визового режима между Казахстаном и ЕС, миграционной безопасности и реадмиссии. В результате встречи представители ЕС поддержали инициативы Казахстана в области упрощения визового режима[262,263].

19 октября прошло 38-ое заседание Берлинского Евразийского клуба (БЕК)[264], участники которого обсудили предпосылки и возможности для дальнейшего укрепления деловых и гуманитарных связей между Казахстаном и ЕС. Мероприятие на тему «Дальнейшее совершенствование рамочных условий для бизнеса и граждан в рамках реализации Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС) между РК и ЕС» состоялось в столице Бельгии. В нем приняли участие около 60-ти представителей

---

[260] МИД Республики Казахстан. Главы МИД Центральной Азии и Европейского союза впервые провели полноформатную встречу. 24 октября 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/641029?lang=ru (дата обращения: 08.11.2023).

[261] МИД Республики Казахстан. Казахстан принял участие в Форуме министров иностранных дел «Центральная Азия – ОБСЕ». 31 октября 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/645302?lang=ru (дата обращения: 08.11.2023).

[262] Облегчение визового режима предполагает снижение стоимости консульского сбора, сокращение перечня необходимых документов, сроков рассмотрения, увеличение длительности и кратности действия визы.

[263] МИД Республики Казахстан. В Министерстве иностранных дел проведена встреча с представителями Европейского Союза по вопросам облегчения визового режима. 28 сентября 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/627457?lang=ru (дата обращения: 09.10.2023)

[264] Берлинский Евразийский клуб был учрежден в 2012 г. в качестве диалоговой платформы, открытой для участия видных политиков, экспертов, представителей научных и деловых кругов Казахстана, Германии и других стран Европы. Заседания БЕК проводятся три раза в год поочередно в Астане, Брюсселе и Берлине. В текущем году запущен веб-сайт клуба www.bel-klub.net.

государственных органов, деловых ассоциаций, бизнеса, экспертного сообщества и СМИ Казахстана, Германии и Евросоюза[265].

23 октября в Люксембурге прошло 20-ое заседание Совета сотрудничества «Республика Казахстан – Европейский союз». Стороны обсудили практическую реализацию Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве. Особое внимание было уделено вопросам энергетики, транспорта и логистики, цифровизации, гражданской авиации, а также добычи и использования критических сырьевых материалов[266]. ЕС и Казахстан приветствовали начало диалога по упрощению визового режима в соответствии с Визовым кодексом ЕС. Евросоюз высоко оценил сотрудничество Казахстана в решении проблемы обхода санкций, а также роль Казахстана в обеспечении энергетической безопасности ЕС. ЕС одобрил активное участие Казахстана в программах Эразмус+ и Марии Склодовской-Кюри в рамках «Горизонт Европа», флагманских программах ЕС по мобильности и обучению студентов и исследователей[267].

24 октября во Франкфурте-на-Майне (Германия) министр иностранных дел Республики Казахстан Мурат Нуртлеу провёл встречи с представителями ряда германских компаний, в ходе которых обсуждались возможности реализации совместных инвестиционных проектов в Казахстане. Стороны отметили важность Центрально-Азиатского региона в связи с высоким спросом на современные технологические решения в области нефте- и газодобывающей промышленности[268].

***Киргизия***

6 октября 2023 г. Европейский союз выделил 7 млн евро в качестве гранта бюджетной поддержки правительству Киргизской Республики для сферы образования.

Выплата в размере 7 млн евро является первой из 27 млн евро, выделенных на программу бюджетной поддержки, чтобы помочь правительству Киргизии реализовать Стратегию развития образования на 2023-2026 гг. Программа направлена на улучшение качества образования и системы оценки учащихся, гендерное равенство и многоязычное образование, а также на усиление управления государственными финансами[269].

9 ноября в Брюсселе прошло очередное 13-ое заседание Диалога по правам человека «Киргизская Республика – Европейский союз», на котором состоялся обмен мнениями о возможных путях сотрудничества и дальнейшего конструктивного взаимодействия в этой области. Участники встречи отметили, что Киргизия и ЕС разделяют общую приверженность правам человека. Помимо этого, стороны затронули вопрос о роли гражданского общества и важности его вовлечённости на различных стадиях принятия решений. В этой связи ЕС позитивно оценил информацию о практике проведения Курултая[270].

---

[265] МИД Республики Казахстан. В Брюсселе обсуждены меры для дальнейшего развития торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества РК и ЕС. 20 октября 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/639606?lang=ru (дата обращения: 08.11.2023).

[266] МИД Республики Казахстан. В Люксембурге состоялось 20-е заседание Совета сотрудничества «Республика Казахстан – Европейский Союз». 24 октября 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/641164?lang=ru (дата обращения: 08.11.2023).

[267] Представительство ЕС в Республике Казахстан. 20-е заседание Совета сотрудничества ЕС - Казахстан, 23 октября 2023 г. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-ministerial-meetings/2023/10/23/?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=20th+meeting+of+the+EU+-+Kazakhstan+Cooperation+Council&__cf_chl_tk=VmyFh6x3Gk04PPim8qpTIG.g9ERIIbn7Ye47gYg5uiA-1699437370-0-gaNycGzNDfs (дата обращения: 08.11.2023).

[268] МИД Республики Казахстан. Глава МИД Казахстана встретился с представителями германского бизнеса. 24 октября 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/641866?lang=ru (дата обращения: 08.11.2023).

[269] Представительство ЕС в Киргизстане. Евросоюз выделил Киргизстану 7 млн евро на поддержку сферы образования. 10 октября 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic/european-union-provides-kyrgyzstan-eur-7-million-support-education-sector-rus_ru?s=301 (дата обращения: 16.10.2023).

[270] Народный Курултай - совещательное, наблюдательное, общественно-представительное собрание, которое дает рекомендации по направлениям общественного развития, решению важных вопросов

По итогам Диалога была достигнута договоренность продолжить взаимовыгодное сотрудничество и обмен наилучшими практиками[271].

10 ноября 2023 г. в Брюсселе состоялось 19-ое заседание Комитета сотрудничества «Киргизстан – Европейский союз». Стороны обменялись мнениями по конкретным планам в гидроэнергетической отрасли, по текущему статусу реализации преференциальной торговой системы ВСП+. В рамках работы по увеличению экспорта киргизских товаров в страны Европейского союза было предложено дальнейшее тесное взаимодействие в области фитосанитарных и ветеринарных требований.

Участники заседания также обсудили вопросы безопасности и отметили важность продолжения таких проектов, как Программа содействия управлению границами в Центральной Азии (BOMCA) и обеспечение правопорядка в Центральной Азии (LEICA). Европейская сторона проинформировала о запущенных новых региональных проектах в области миграции: «Ремит» на 6 млн евро, реализуемый ЕС совместно с Международным центром по развитию миграционной политики, и проект Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) на 9 млн евро, направленный на поддержку легальной миграции.

Стороны детально рассмотрели реализуемые в Киргизской Республике проекты Европейского союза в рамках Многолетней индикативной программы в области образования, цифровизации и «зеленой» повестки, а также новые инициативы в рамках Региональной индикативной программы, обсудили возможности научно-технического и культурно-гуманитарного сотрудничества[272].

***Туркменистан***

18 сентября в Нью-Йорке на полях 78-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН председатель Европейского Совета Шарль Мишель встретился с президентом Туркменистана Сердаром Бердымухамедовым. На встрече были подведены итоги общих достижений дипломатических отношений[273], а также обозначены дальнейшие перспективы сотрудничества, как в двустороннем формате, так и в рамках Диалога «Европейский союз – Центральная Азия»[274].

Как отметил Сердар Бердымухамедов, Туркменистан придаёт большое значение укреплению дружественных связей и конструктивного диалога с ЕС, являющегося его давним партнёром. По словам главы государства, в настоящее время ведущие европейские компании представлены во многих отраслях туркменской экономики – в нефтегазовом комплексе, сферах транспорта, электроэнергетики, строительства, связи и коммуникаций[275].

---

социально-экономического развития общества и государства, защите прав и свобод граждан, развитию гражданского общества и духовно-идеологическим вопросам // Конституционный закон Киргизской Республики от 24 июля 2023 г. N 146. URL: http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112626?cl=ru-ru&ysclid=lp029n82mj281700662

[271] МИД Республики Киргизстан. В Брюсселе состоялось 13-е заседание Диалога по правам человека «Киргизская Республика–Европейский союз». 10 ноября 2023 г. URL: https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/v-bryussele-sostoyalos-13-e-zasedanie-dialoga-po-pravam-cheloveka-kyrgyzskaya-respublika-evropeyskiy-soyuz (дата обращения: 13.11.2023).

[272] МИД Республики Киргизстан. В городе Брюссель состоялось 19-е заседание Комитета сотрудничества «Киргизстан – Европейский союз». 13 ноября 2023 г. URL: https://mfa.gov.kg/kg/zhogorku-menyu/press-kyzmaty/novosti/bryussel-shaarynda-19-chu-kyrgyzstan-evropa-birligi-kyzmattashtyk-komiteti-bolup-tt (дата обращения: 13.11.2023).

[273] В 2023 г. Европейский союз и Туркменистан отмечают 30-летие установления дипломатических отношений.

[274] Представительство ЕС в Туркменистане. Председатель Европейского Совета Шарль Мишель встретился с Президентом Туркменистана Сердаром Бердымухамедовым. 19 сентября 2023 г. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/turkmenistan/председатель-европейского-совета-шарль-мишель-встретился-с-президентом-туркменистана-сердаром_ru?s=231 (дата обращения: 16.10.2023).

[275] МИД Республики Туркменистан. Состоялась встреча президента Туркменистана с председателем Европейского Совета. 19 сентября 2023 г. URL: https://mfa.gov.tm/ru/news/4059 (дата обращения: 16.10.2023).

22 ноября в рамках Дней европейской культуры в офисе Представительства ЕС в Туркменистане состоялась пресс-конференция, посвящённая 30-ой годовщине партнёрства Туркменистана и Европейского союза. В качестве одного из важных механизмов расширения партнёрства был отмечен формат сотрудничества «Центральная Азия – Европейский союз», в рамках которого реализуются программы и проекты, направленные на укрепление торгово-экономических связей, партнёрства в области транспорта, цифровизации, экологии и энергетики, а также культурно-гуманитарной сфере, в том числе в образовании и здравоохранении[276].

***Узбекистан***

4 октября Европарламент (ЕП) принял резолюцию по Узбекистану, где перечислены достижения и проблемы страны и даны рекомендации Евросоюза по будущему развитию отношений между ЕС и Узбекистаном. В принятой резолюции, в частности, отмечено, что Узбекистан представляет стратегический интерес для ЕС с точки зрения «безопасности, взаимосвязанности, энергетический диверсификации, разрешения конфликтов и защиты основанного на правилах многостороннего международного порядка»[277].

В числе актуальных проблем Узбекистана были отмечены экологические – деградация земель, засоление почвы, снижение качества воды и водная эрозия, а также серьезная ситуация с правами человека. В ходе дебатов депутат Европарламента от Болгарии Ильхан Кючук подчеркнул, что улучшение правовой защиты и регистрации гражданского общества – это ключевой компонент отношений с ЕС, поскольку трудовые, экологические права и права человека являются предпосылками для будущих инвестиций частного сектора ЕС и цепочек поставок по всему региону в рамках законодательства ЕС. Комитет ЕП по иностранным делам рекомендовал включить в программу государственных реформ гарантии свободы религии и свободы прессы, включая доступ к свободным и открытым СМИ и Интернету, подчеркнув, что конституционная реформа – это возможность укрепить верховенство закона и обеспечить реформам прочную правовую основу. Он призвал правительство следовать принципам демократии и верховенства закона, отметив, что процесс демократизации Узбекистана должен быть ускорен. Комитет также призвал Узбекистан продолжить реформирование избирательной правовой базы[278].

Депутаты ЕП одобрили завершение переговоров по Соглашению о расширенном партнёрстве и сотрудничестве Евросоюза и Узбекистана. Они подчеркнули важность поддержки ускоренного перехода республики на возобновляемые источники энергии и интеграции энергетических рынков Центральной Азии с рынками соседних стран и ЕС путем синергии. Европарламент обратил внимание на трудности Узбекистана в свете текущей геополитической ситуации[279].

***Источники:***

*1. Президент Узбекистана принял участие в первом саммите «Центральная Азия – Германия» // МИД Республики Узбекистан. 29 сентября 2023 г.*

*2. Главы МИД Центральной Азии и Европейского союза впервые провели полноформатную встречу // МИД Республики Казахстан. 24 октября 2023 г.*

*3. Казахстан принял участие в Форуме министров иностранных дел «Центральная Азия – ОБСЕ» // МИД Республики Казахстан. 31 октября 2023 г.*

---

[276] МИД Республики Туркменистан. О пресс-конференции, посвящённой 30-летию партнёрства Туркменистана и ЕС. 22 ноября 2023 г. URL: https://www.mfa.gov.tm/ru/news/4215 (дата обращения: 04.12.2023).

[277] BQE. 2023. № 13264. 05.10.

[278] Газета.UZ. «ЕС продолжит оставаться силой добра для Узбекистана». 9 октября 2023 г. Европарламент принял резолюцию по Узбекистану. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2023/10/09/european-parliament/ (дата обращения: 16.10.2023).

[279] SPOT. Европарламент призвал проверить Узбекистан на предмет обхода санкций. 10 октября 2023 г. URL: https://www.spot.uz/ru/2023/10/10/european-parliament/ (дата обращения: 16.10.2023).

*4. В Люксембурге состоялось 20-е заседание Совета сотрудничества «Республика Казахстан – Европейский Союз» // МИД Республики Казахстан. 24 октября 2023 г.*
*5. 20-е заседание Совета сотрудничества ЕС – Казахстан // Представительство ЕС в Республике Казахстан. 23 октября 2023 г.*
*6. Евросоюз выделил Киргизстану 7 млн евро на поддержку сферы образования // Представительство ЕС в Киргизстане. 10 октября 2023 г.*
*7. В Брюсселе состоялось 13-е заседание Диалога по правам человека «Киргизская Республика – Европейский союз» // МИД Республики Киргизстан. 10 ноября 2023 г.*
*8. В городе Брюссель состоялось 19-е заседание Комитета сотрудничества «Киргизстан – Европейский союз» // МИД Республики Киргизстан. 13 ноября 2023 г.*
*9. Председатель Европейского Совета Шарль Мишель встретился с Президентом Туркменистана Сердаром Бердымухамедовым // Представительство ЕС в Туркменистане. 19 сентября 2023 г.*
*10. О пресс-конференции, посвящённой 30-летию партнёрства Туркменистана и ЕС // МИД Республики Туркменистан. 22 ноября 2023 г.*
*11. Bulletin Quotidien Europe. 2023. № 13264. 05.10.*
*12. ЕС продолжит оставаться силой добра для Узбекистана // Газета.UZ. 09 октября 2023 г.*

УДК 327
*Марина ГРАЧЁВА*[*]

# ИНДИЯ-ЕС: ЗАВЕРШЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ИНДИИ В G20

***Ключевые слова:*** *штат Манипур, заседание Совета ВТО, саммит G20, Африканский союз, IMEC, Индия, Бхарат, «глобальный Юг»*

Бурное развитие индийской экономики постепенно сократило возможности внешнего давления на крупнейшую страну с населением, превышающем население ЕС в 2,5 раза. Индия не раз демонстрировала, что она – независимая держава, со своими ценностями и культурой.

Так, после того как в июне Европарламент (ЕП) принял резолюцию, осуждающую вспышки насилия в индийском штате Манипур[280], парламент Индии в лице спикера его нижней палаты Ома Бирлы выразил решительный протест. Бирла подчеркнул суверенитет Индии и недопустимость внесения в Европейский парламент предложения по внутренним вопросам Индии. По словам индийского парламентария, каждая нация и парламент являются суверенными, а внутренние проблемы других стран не должны обсуждаться третьими сторонами. Ранее пресс-секретарь министерства иностранных дел Ариндам Багчи также заявлял, что МИД Индии считает неприемлемым вмешательством во внутренние дела резолюцию Европарламента по ситуации в штате Манипур. Он посоветовал ЕП более продуктивно использовать время для решения своих внутренних вопросов[281].

6-7 июля в Женеве состоялось заседание Совета Всемирной торговой организации (ВТО). Ряд стран, включая Индию, Россию и Бразилию, выразили обеспокоенность по поводу налога на выбросы углерода[282] в Европейском союзе и регулирования вырубки лесов, заявив, что эти меры повлияют на их отрасли. Индия напомнила, что сельскохозяйственный сектор в развивающихся странах является ключевым фактором занятости, а также экономического благосостояния для значительной части населения, и, к сожалению, ЕС делает политический выбор, который «напрямую наносит ущерб» экономическим интересам этих социально-экономических групп[283].

В 2022 г. между ЕС и Индией были возобновлены переговоры по соглашению о свободной торговле. Однако, несмотря на то что переговоры идут хорошими темпами, Евросоюз не спешит подписывать данное соглашение. В конце августа 2023 г. во время одной из пресс-конференций вице-председатель Европейской комиссии Валдис Домбровскис заявил, что подписание соглашения о свободной торговле между Индией и ЕС может занять некоторое время. По его словам, «содержание» соглашения имеет бóльшее значение, чем установление конкретных сроков и требует дальнейшего обсуждения. Яблоком же раздора, препятствующим подписанию соглашения, стали

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023106110

[280] Вспышки насилия и столкновения начались в ряде мест в индийском штате Манипур в начале мая этого года на фоне требования народа мейтей получить в Индии статус зарегистрированного племени. Эти требования вызвали протест у представителей народности куки, составляющей коренное население штата. В знак протеста они провели «Марш племенной солидарности», во время которого и вспыхнули беспорядки. Число жертв столкновений составило не менее 98-ми человек, более 300 пострадали. (URL: https://ria.ru/20231014/indiya-1902837380.html)

[281] РИА Новости. В Индии выразили протест руководству ЕП за вмешательство в дела страны. 14 октября 2023 г. URL: https://ria.ru/20231014/indiya-1902837380.html (дата обращения: 25.10.2023).

[282] С 1 января 2026 г. ЕС начнет взимать налог на выбросы углерода с каждой партии стали, алюминия, цемента, удобрений, водорода и электроэнергии.

[283] NDTV. Индия выражает обеспокоенность по поводу введенного ЕС налога на выбросы углерода, регулирования вырубки лесов. 7 июля 2023 г. URL: https://www.ndtv.com/india-news/india-raises-concerns-over-eus-carbon-tax-deforestation-regulation-4188078 (дата обращения: 25.10.2023).

положения о правах человека и экологических стандартах, в отношении которых ЕС продолжает проявлять настойчивость[284].

По данным Евростата, Индия заняла второе место среди экспортёров нефтепродуктов в ЕС. За девять месяцев этого года (с января по сентябрь) ЕС импортировал из Индии 7,9 млн т нефтепродуктов, что в 2,5 раза больше прошлогоднего уровня и в 3,3 раза больше показателя за 2021 г. В денежном выражении поставки увеличились до 6,1 млрд евро против 3,3 млрд в прошлом году и 1,2 млрд в 2021 г. Такие объемы поставок позволили Индии стать вторым крупнейшим поставщиком этой продукции в страны ЕС[285]. Год назад Индия занимала шестое место, а в 2021 г. - седьмое. Основными импортерами индийских нефтепродуктов являются Франция, Нидерланды, Италия и Испания[286].

10 сентября завершил свою работу прошедший в Нью-Дели двухдневный саммит Группы двадцати (G20). Несмотря на серьезные разногласия, саммит закончился принятием общей декларации. В течение всего года председательства Индии общий документ не удавалось согласовать ни на одной встрече на уровне министров иностранных дел стран-членов G20 (составляющих ключевую часть работы Группы), прежде всего, из-за имеющихся разногласий по включению пунктов и трактовок по ситуации на Украине. Суть разногласий в основном вызывали положения, описывающие конфликт между Россией и Украиной. Но, во многом благодаря личной заслуге премьер-министра Индии Нарендры Моди, который смог добиться принятия общего заявления, в итоговой декларации были согласованы позиции, устроившие всех подписантов, включая Россию и США. Индийский премьер ещё на стадии подготовки саммита приложил много усилий, чтобы председательство Дели было успешным и завершилось принятием итоговых документов. Страны Запада не стали обострять отношения с Дели.

Во время работы саммита «глобальный Юг» продемонстрировал сплоченность в отстаивании своих прав в мировой экономике. Идея председательства Дели в Группе двадцати была в необходимости запуска реглобализации. Именно индийцы продвинули расширение группы G20, включив туда Африканский союз[287], наряду с Евросоюзом[288].

Министр иностранных дел России Сергей Лавров в своей речи на пресс-конференции по итогам саммита отметил это как безусловный успех, и прежде всего, успех индийского председательства. По словам министра, «очень важно, что Запад пошёл на компромисс, однозначно, на условиях, которые были выгодны развивающимся странам»[289].

Повестка же самого саммита была весьма насыщенной[290]. В качестве его итогов можно выделить четыре основных момента:

---

[284] NDTV. «Перевыполнение сроков»: ЕС не спешит подписывать торговое соглашение с Индией. 27 августа 2023 г. URL: https://www.ndtv.com/india-news/substance-over-deadline-eu-not-in-hurry-to-sign-trade-deal-with-india-4332973 (дата обращения: 01.11.2023).

[285] ЕС увеличил покупки дизельного топлива в Индии до трети своих потребностей. К слову заметить, индийское дизельное топливо производят из нефти разных стран, но преимущественно – из российского сырья. Так что на деле получается, что эмбарго на нефтепродукты из России в Евросоюзе действует, а они все равно попадают на европейские рынки, но с индийской наценкой. URL: https://oilcapital.ru/news/2023-11-28/indiya-pokryvaet-tret-potrebnostey-evrosoyuza-v-dizelnom-toplive-3112470

[286] РИА Новости. Индия стала вторым крупнейшим экспортером нефтепродуктов в Евросоюз. 23 ноября 2023 г. URL: https://ria.ru/20231123/es-1911231086.html?ysclid=lpgoq0n0ro144661567 (дата обращения: 27.11.2023)

[287] В состав Африканского союза входят 55 государств.

[288] *Косырев Д.* Индия стала Бхаратом: Дели успешно заставил Запад заняться делом // РИА Новости. 11 сентября 2023 г. URL: https://ria.ru/20230911/indiya-1895390519.html?in=t (дата обращения: 25.10.2023 г.).

[289] *Гусев А.* Итоги саммита G20: делийская декларация продемонстрировала сплоченность «незападных стран» // Международная жизнь. 11 сентября 2023 г. URL: https://dzen.ru/a/ZP7q4S3_5l2Ybt_M (дата обращения: 29.10.2023).

[290] Участники саммита обсудили более 80-ти вопросов, касающихся отказа от применения ядерного оружия; укрепления глобальной продовольственной безопасности и выполнения условий зерновой сделки;

- лидеры Группы двадцати подтвердили, что все государства должны соблюдать принципы международного права, включая территориальную целостность и суверенитет, однако саммит не является платформой для решения геополитических проблем, так как участники имеют различные точки зрения;
- состоявшаяся дискуссия в Дели стала поворотной, так как она продемонстрировала сплоченность «глобального Юга» и «незападных стран» в отстаивании своих прав в мировой политике и их нежелание все сводить к украинской повестке;
- итоговые результаты делийского саммита показали наличие дополнительных возможностей для продолжения работы по обеспечению справедливости в мировой экономике и в финансовых кругах;
- участники саммита единогласно поддержали предоставление Африканскому союзу статуса постоянного члена G20[291] и намерены уделить особое внимание расширению «Двадцатки»[292].

Среди прочего, премьер-министр Индии Нарендра Моди на полях саммита анонсировал запуск нового проекта, получившего официальное название «Экономический коридор Индия – Ближний Восток – Европа» (India-Middle East-Europe Economic Corridor/IMEC). Проект оценивается в 20 млрд долл. Основными его участниками стали Индия, Саудовская Аравия, ОАЭ, Германия, Франция, Италия, Евросоюз и США.

IMEC, являющийся вызовом китайскому инфраструктурному проекту «Один пояс, один путь», призван стимулировать экономическое развитие за счёт расширения торговых связей и интеграции между странами Азии, Персидского залива и Европой. «Улучшение связей со всеми регионами было ключевым приоритетом для Индии», - подчеркнул Моди, презентуя проект. «Мы считаем, что связанность – это средство не только увеличения взаимной торговли между разными странами, но и повышения взаимного доверия», - заявил он[293].

IMEC будет включать два отдельных коридора: восточный, который соединит Индию со странами Персидского залива, и северный - от Персидского залива до Европы. Проект предполагает строительство железной дороги, которая, в дополнение к другим маршрутам, обеспечит экономически продуктивную сеть транзита. По замыслу участников проекта, новый коридор усилит экономическое единство, создаст новые рабочие места и уменьшит выбросы парниковых газов[294,295]. Как заявила председатель

---

реформирования Всемирной торговой организации (ВТО) и содействия открытой и справедливой торговле, отсутствия запретов на экспорт; преференций развивающимся странам в международных финансовых и экономических институтах; обмена опытом по восстановлению национальной инфраструктуры после стихийных бедствий; восстановления к 2030 г. 30% всех разрушенных природных экосистем и многого другого, что и было зафиксировано в итоговой Декларации саммита.

[291] На долю нынешних членов «Большой двадцатки» приходится около 85% мирового ВВП, более 75% мировой торговли и около 2/3 мирового населения. Ожидается, что включение Африканского союза даст африканским странам больше влияния в решении глобальных проблем, таких как изменение климата, реструктуризация долга и устойчивое развитие. (URL: https://kz.kursiv.media/2023-09-10/ttgr-sammit-deklaraciya/#:~:text=Ожидается%2C%20что%20включение%20АС%20даст,Украины%2C%20так%20и%20из%20России)

[292] *Гусев А.* Итоги саммита G20: делийская декларация продемонстрировала сплоченность «незападных стран» // Международная жизнь. 11 сентября 2023 г. URL: https://dzen.ru/a/ZP7q4S3_5l2Ybt_M (дата обращения: 29.10.2023).

[293] РБК. Почему саммит «двадцатки» в Нью-Дели назвали переломным. Участникам форума удалось согласовать общую декларацию. 10 сентября 2023 г. URL: https://www.rbc.ru/politics/10/09/2023/64fd79cb9a79477aaf5e5b41?ysclid=lob87yn7dq933650824 (дата обращения: 29.10.2023).

[294] РИА Новости. Моди анонсировал запуск нового экономического коридора с участием Индии. 9 сентября 2023 г. URL: https://ria.ru/20230909/koridor-1895213480.html?in=t (дата обращения: 25.10.2023).

[295] РИА Новости. США, ЕС, Индия и Саудовская Аравия создадут новый экономический коридор. 9 сентября 2023 г. URL: https://ria.ru/20230909/koridor-1895247034.html (дата обращения: 25.10.2023).

Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен, этот коридор на 40% ускорит передвижение товаров.

Председательствующий на саммите G20 Н.Моди объявил также о создании глобального альянса по биотопливу, призвав к вступлению в него всех участников саммита. Новый альянс должен способствовать развитию глобальной торговли биотопливом, разработке конкретной политики в этой области, обмену информацией и содействию предоставления технической поддержки национальным программам по биотопливу во всем мире[296].

Следует отметить, что во время работы саммита на председательствующем месте была установлена табличка с указанием страны – не «Индия», а «Бхарат». Страна уже давно называется и Индией, и Бхаратом. Первый вариант обозначает территорию, родную землю, а второй – нацию, державу. Индийские СМИ отметили, что их страна показала миру, что она – действительно Бхарат. Взяв в руки штурвал мирового лидерства, она выполнила свою задачу успешно[297].

Прошедший 22 ноября виртуальный саммит стран-членов G20 и приглашенных государств завершил дипломатический марафон из более 200 мероприятий, проведенных в рамках председательства Дели в G20. В качестве основной цели своего председательства премьер-министр Индии поставил деполитизирование работы Группы двадцати и возвращение ей функции решения глобальных проблем развития. Однако данная задача осложнилась в связи с конфликтом в секторе Газа. Сумев отодвинуть в сторону один раздражитель – украинский конфликт, индийская сторона столкнулась с новым вызовом. В итоге, открывая виртуальный саммит G20, Нарендра Моди начал выступление с самых горячих ближневосточных новостей. Потребовав скорейшего освобождения всех заложников, индийский лидер призвал не допустить перерастания нынешнего противостояния между Израилем и ХАМАС в новый региональный конфликт. После этого индийский лидер перешёл к тем задачам, которые, как считает Дели, стоят перед объединением[298]. В своей речи он подчеркнул значимость ответственного использования технологий и объявил о выделении 25 млн долл. США на развитие цифровой общественной инфраструктуры. Он также предложил создать фонд социального воздействия для развития ниши в странах «глобального Юга». Премьер-министр отметил важность защиты окружающей среды методом использования альтернативных видов топлива. Моди подчеркнул, что Глобальный альянс по биотопливу является приоритетом Индии в G20.

Закрывая саммит, премьер-министр Индии выразил уверенность, что G20 продолжит развиваться под председательством Бразилии и что страны будут уделять приоритетное внимание продовольственной безопасности, здравоохранению и устойчивому развитию[299].

***Источники:***

*1. В Индии выразили протест руководству ЕП за вмешательство в дела страны // РИА Новости. 14 октября 2023 г.*

*2. Индия выражает обеспокоенность по поводу введенного ЕС налога на выбросы углерода, регулирования вырубки лесов // NDTV. 7 июля 2023 г.*

---

[296] РБК. Почему саммит «Двадцатки» в Нью-Дели назвали переломным. Участникам форума удалось согласовать общую декларацию. 10 сентября 2023 г. URL: https://www.rbc.ru/politics/10/09/2023/64fd79cb9a79477aaf5e5b41?ysclid=lob87yn7dq933650824 (дата обращения: 29.10.2023).

[297] *Косырев Д.* Индия стала Бхаратом: Дели успешно заставил Запад заняться делом // РИА Новости. 11 сентября 2023 г. URL: https://ria.ru/20230911/indiya-1895390519.html?in=t (дата обращения: 25.10.2023 г.).

[298] *Строкань С.* Палестина в двадцатикратном разрешении // Коммерсантъ. 22 ноября 2023 г. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6352066 (дата обращения: 29.11.2023)

[299] БРИКСинфо. Индия провела завершающий ее председательство саммит G20 в режиме онлайн. 23 ноября 2023 г. URL: https://tvbrics.com/news/22-noyabrya-indiya-provela-zavershayushchiy-ee-predsedatelstvo-sammit-g20-v-rezhime-onlayn/?ysclid=lpgppv00gf80623062 (дата обращения: 27.11.2023).

*3. «Перевыполнение сроков»: ЕС не спешит подписывать торговое соглашение с Индией // NDTV. 27 августа 2023 г.*
*4. Гусев А. Итоги саммита G20: делийская декларация продемонстрировала сплоченность «незападных стран» // Международная жизнь. 11 сентября 2023 г.*
*5. Косырев Д. Индия стала Бхаратом: Дели успешно заставил Запад заняться делом // РИА Новости. 11 сентября 2023 г.*
*6. Почему саммит «двадцатки» в Нью-Дели назвали переломным. Участникам форума удалось согласовать общую декларацию // РБК. 10 сентября 2023 г.*
*7. Моди анонсировал запуск нового экономического коридора с участием Индии // РИА Новости. 9 сентября 2023 г.*
*8. Строкань С. Палестина в двадцатикратном разрешении // Коммерсантъ. 22 ноября 2023 г.*
*9. Индия провела завершающий ее председательство саммит G20 в режиме онлайн // БРИКСинфо. 23 ноября 2023 г.*

УДК 339.9, 327.8
*Мария ЧИЖЕВСКАЯ*[*]

# ЕС – КИТАЙ: СТРАНЫ ЕС СОГЛАСОВАЛИ КОНЦЕПЦИЮ «СНИЖЕНИЯ РИСКОВ БЕЗ РАЗРЫВА СВЯЗЕЙ»

***Ключевые слова***: *ЕС, Китай, евро-китайские отношения, COP28, импорт электромобилей из Китая в ЕС, концепция «снижения рисков»*

Осенью 2023 г. Китай посетил целый ряд европейских чиновников. Визиты Жозепа Борреля, Валдиса Домбровскиса, Тьерри Бретона были призваны, во-первых, подготовить почву для предстоящего в начале декабря саммита ЕС и Китая, и, во-вторых, объяснить новую концепцию ЕС в отношении своего «партнера-соперника». По словам европейских лидеров, ЕС намерен следовать принципу «снижения рисков» в экономических отношениях с Китаем без «разрыва связей» с этой стороной. Первым шагом в данном направлении стало инициирование расследования применения субсидий в производстве электромобилей в КНР, которые на рынке ЕС составляют серьезную конкуренцию европейцам. Китайские власти уже назвали подобный подход «протекционизмом», в то время как представители ЕС доказывают, что такая мера является защитой их национальных экономических интересов.

Другая волна визитов в Китай связана с подготовкой к 28-ой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP28). С этой целью Пекин посетили вице-председатель Европейской комиссии Франц Тиммерманс, а также члены Комиссии по энергетике, по климатическим действиям и по окружающей среде.

**Расследование относительно субсидий в производстве электромобилей**

13 сентября Урсула фон дер Ляйен объявила о намерении ЕС инициировать антисубсидиционное расследование в отношении электромобилей, произведенных в КНР. Его цель – защитить европейских производителей от наплыва бюджетных китайских электромобилей на единый рынок ЕС[300].

По завершении расследования Европейская комиссия (ЕК) может принять решение о введении компенсационной таможенной пошлины на импорт китайских электромобилей. Расследование должно касаться всех аккумуляторных автомобилей, импортируемых из Китая, независимо от национальной принадлежности производителя. В 2022 г. их импорт составлял 8% всего европейского рынка, однако, по оценкам ЕК, эта цифра может вырасти до 15% в течение предстоящих двух лет[301].

Министерство коммерции КНР в ответ на объявление ЕС выпустило пресс-релиз, в котором заявило, что целью ЕС является протекционизм «в ущерб честной конкуренции». В тексте также отмечается, что это расследование негативно отразится на экономических и торговых отношениях между ЕС и Китаем[302].

4 октября ЕК опубликовала уведомление о начале антисубсидиционного расследования. Член Комиссии ЕС по торговле Валдис Домбровскис заверил, что расследование будет основываться на объективных данных, учитывать комментарии китайской стороны и правила международной торговли. Расследование должно быть закончено не позднее, чем через 13 месяцев после официального объявления, а временные меры могут быть введены уже в течение первых девяти месяцев[303].

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023111114
[300] BQE. 2023. № 13249. 14.09.
[301] Ibid.
[302] BQE. 2023. № 13250. 15.09.
[303] BQE. 2023. № 13264. 05.10.

**Согласование и продвижение концепции «снижения рисков» без «разрыва отношений» с Китаем**

На заседании Европейского Совета 30 июня странам-членам ЕС удалось прийти к согласию по стратегии в отношении Китая. В основу общеевропейского подхода легла концепция «снижения рисков» (*de-risking*), которые несет экономическая зависимость от Китая, без «разрыва связей» (*decoupling*) с этой страной[304]. «Впервые нам удалось согласовать текст, выражающий нашу единую позицию в отношении Китая», - отметил Шарль Мишель, председатель Европейского совета.

Напомним, страны Евросоюза в течение длительного времени отстаивали разные мнения относительно выстраивания отношений с КНР, что было продиктовано разной степенью экономической зависимости стран-членов от Китая[305]. По мнению канцлера ФРГ Олафа Шольца, на дипломатическом поле ЕС «не должен игнорировать вопросы, которые приводят к разногласиям, например, соблюдение прав человека или поддержка России». В Заключении Европейского совета также отмечается озабоченность ЕС по поводу ситуации в Тайваньском проливе, необходимость уважать права человека и фундаментальные свободы, особенно в Тибете, Синьцзяне и Гонконге.

Интересно, что Заключение Европейского совета подверглось жесткой критике со стороны организации *Human Rights Watch*, которая назвала его «очередным слабым и бесполезным документом». Организация заявила, что «лидеры ЕС снова проявили конформизм, ответив на преступления и угрозы Китая беспомощным и невнятным текстом»[306].

Впоследствии, осенью 2023 г. состоялось несколько визитов высокопоставленных чиновников ЕС в Пекин, организованных с целью донести до китайских коллег новый подход Евросоюза и одновременно подготовить почву для саммита, запланированного на 7-8 декабря 2023 г.

23 сентября с четырехдневным визитом в Китай прибыл член Комиссии ЕС по торговле Валдис Домбровскис. 25 сентября он принял участие в 10-ом Диалоге высокого уровня по экономике и торговле с вице-премьером Госсовета КНР Хэ Лифэн. Кроме того, Домбровскис провел ряд других встреч и выступил в университетах Пекина и Шанхая[307].

Среди проблем, с которыми сталкивается европейская сторона, Домбровскис назвал дискриминацию европейских компаний в КНР, неравный доступ к государственным закупкам, недостаток прозрачности, дискриминационные стандарты, и обязательства, связанные с локализацией и передачей данных.

Хэ Лифэн ответил на это, что Китай намерен делать шаги навстречу ЕС, в особенности в отношении предоставления доступа на китайский рынок европейской сельскохозяйственной продукции. «Китай готов импортировать больше товаров из ЕС», - заявил вице-премьер. Одновременно он выразил надежду, что «ЕС отменит экспортные ограничения на поставки высокотехнологичных товаров в Китай».

12-14 октября состоялся визит Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля. На встрече с министром иностранных дел Китая Ван И в рамках Стратегического диалога ЕС-КНР Боррель отметил: «Двусторонняя торговля составляет 2,3 млрд долл. в день, что представляет выгоду для обеих сторон. Однако у нас не может не вызвать тревогу то обстоятельство, что почти 95% нашего импорта в ключевых секторах цифровой промышленности поступают из одного

[304] BQE. 2023. № 13213. 01.07.
[305] См., например: ЕС-Китай: ЕС стремится выработать независимый подход к Китаю // Европейский Союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 112. С.96-101; ЕС работает над общей стратегией в отношении Китая // Европейский Союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 110. С.102-105.
[306] BQE. 2023. № 13213. 01.07.
[307] BQE. 2023. № 13257. 26.09.

источника». «Концепция «снижения рисков», таким образом, заключается в диверсификации наших поставщиков»[308].

Касаясь геополитических вопросов, Боррель повторил, что у него вызывает недоумение двойственная позиция Китая по вопросу о военном конфликте на Украине, и призвал Китай использовать свое влияние, чтобы убедить Россию вернуться к зерновой сделке. Он также напомнил о важности сохранения каналов коммуникации и продолжения работы для деэскалации напряженности с Тайванем.

Был затронут и палестино-израильский вопрос. На совместной пресс-конференции Боррель осудил атаку Хамас на Израиль, в то время как Ван И отметил, что «Китай осуждает все атаки на гражданских лиц и нарушения международного права». Китайский лидер также связал причину конфликта с «исторической несправедливостью» по отношению к палестинцам: «Израиль имеет право быть государством, и Палестина имеет право быть государством, но кто будет нести ответственность за выживание палестинцев? Израильтяне обрели свой дом. Когда палестинцы смогут вернуться на свои земли?».

Боррель заявил, что обе стороны сошлись в том, что единственным долгосрочным решением вопроса является создание двух государств, и что для этого требуются обязательства со стороны мирового сообщества[309].

10 ноября Пекин посетил член Комиссии ЕС по вопросам внутреннего рынка Тьерри Бретон. По его словам, Брюссель должен «ребалансировать» отношения с Пекином, не сводя их к «бинарному выбору – или друзья, или враги»[310]. «Это, по меньшей мере, справедливо, что мы стремимся сохранить равные условия доступа, нашу интеллектуальную собственность, эффективный контроль над нашими компаниями в Китае, и, естественно, безопасность поставок. Другими словами, стремимся быть открытыми, но с некоторыми оговорками», - резюмировал он.

16 ноября председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен выступила с речью на мероприятии, посвященном отношениям Европы и Китая, которое было организовано Европейским советом по международным отношениям и Институтом китайских исследований Меркатора[311]. «Отношения с Китаем являются определяющим фактором для нашего будущего экономического процветания и безопасности», - заявила она. Глава Комиссии указала, что в 2022 г. торговый профицит Китая в торговле с ЕС оказался рекордно высоким – немногим менее 400 млрд евро, и что одновременно с этим Китай ужесточил условия для иностранных компаний. Председатель ЕК подчеркнула, что Китай не может рассматриваться только как торговый партнер или индустриальная держава. «Мы должны также его воспринимать как конкурента в сфере технологий, военную силу, глобального игрока со своим собственным, отличным от нашего, видением мирового порядка». Вместе с тем, «сотрудничество с Китаем по вопросам глобальной повестки возможно, и оно реализуется. Взять хотя бы вопрос изменения климата», - подчеркнула фон дер Ляйен[312].

**Климатическая повестка двусторонних отношений**

В рамках подготовки к 28-ой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP28) в Дубае 30 ноября-12 декабря, Китай посетили сразу несколько членов Комиссии ЕС.

3-4 июля в Пекине состоялся 4-ый Диалог высокого уровня по вопросам окружающей среды и климата. Во встрече приняли участие исполнительный вице-председатель ЕК Франс Тиммерманс со стороны ЕС, и вице-премьер Госсовета Дин

[308] BQE. 2023. № 13271. 14.10.
[309] Ibid.
[310] BQE. 2023. № 13290. 11.11.
[311] BQE. 2023. № 13294. 17.11.
[312] Ibid.

Сюэсян, спецпосланник по климатическим изменениям Се Чжэньхуа – с китайской стороны[313].

Тиммерманс подчеркнул, что «выбросы необходимо сократить практически наполовину к 2030 г., если мы хотим ограничить глобальное потепление до 1,5°C». Он сослался на культуру Китая, «в которой в течение тысячелетий взращивалось уважительное отношение к предкам. По его словам, Китай «мог бы внести реальный вклад, научив нас не только обращаться к нашим предкам, но и воспринимать себя как предков будущих поколений». Тиммерманс также отметил, что страны Группы двадцати являются источником 80% глобальных эмиссий, при этом на Китай приходится наиболее существенный объем – между четвертью и третью мировых выбросов парниковых газов.

«Европа и Китай должны действовать. И вы, и мы выиграем от справедливых, многосторонних глобальных правил. Нам необходимо подать пример, мы имеем возможности, чтобы переломить ситуацию», – продолжил член Комиссии, приведя в пример уменьшение выбросов в ЕС через систему торговли квотами на выбросы (англ. Emissions Trading System). Подобная система разрабатывается и в Китае при поддержке ЕС[314].

26 сентября с пятидневным визитом в Пекин прибыл член Комиссии ЕС по окружающей среде Виргиниюс Синкявичюс. Он призвал китайские власти обеспечить углеродную нейтральность к 2050 г., т. е. на 10 лет раньше, чем предполагалось. По его мнению, «этого можно достичь, отказавшись от горючих ископаемых, в первую очередь от угля»[315].

11-13 октября Пекин посетила член Комиссии по энергетике Кадри Симсон. Вместе с главой госуправления Китая Чжан Цзяньхуа, они, впервые с 2019 г., провели Диалог высокого уровня по энергетике. Кадри Симсон пригласила Китай присоединиться к Глобальному обязательству по метану и подчеркнула значение международных соглашений по использованию возобновляемой энергии и энергоэффективности, которые планируется принять на COP28 в Дубае.

С 15 по 17 ноября состоялся визит в Пекин члена Комиссии ЕС по климатическим действиям Вопке Хукстра. Он призвал Китай присоединиться к Механизму трансграничного углеродного регулирования, который начнет действовать в ЕС с 2024 г.[316] Вопке подчеркнул, что этот механизм является не штрафом, а мерой, стимулирующей введение экологических стандартов[317].

На встрече со спецпосланником КНР по климатическим изменениям Се Чжэньхуа 16 ноября стороны признали необходимость коллективных действий для эффективной борьбы с изменением климата и подтвердили приверженность целям Парижского соглашения по климату[318].

***Литература:***

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. June – November.*

[313] BQE. 2023. № 13215. 05.07.
[314] Ibid.
[315] BQE. 2023. № 13258. 27.09.
[316] Механизм обяжет экспортеров в ЕС декларировать объемы выбросов углекислого газа в процессе производства их продукции, в частности железа, стали, цемента и др.
[317] BQE. 2023. № 13294. 17.11.
[318] BQE. 2023. № 13295. 18.11.

УДК 327
*Лида ОГАНИСЯН*[*]

# ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: ОБОСТРЕНИЕ ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА

***Ключевые слова:*** *Евросоюз, Израиль, ХАМАС, палестино-израильский конфликт, США*

Осенью 2023 г. внимание Евросоюза было приковано к событиям на Ближнем Востоке, где в октябре произошло очередное обострение палестино-израильского конфликта, ставшее самым масштабным за последние годы.

Еще 18 сентября Европейский союз, Лига арабских государств, Египет и Иордания объявили об инициативе по возобновлению мирного процесса на Ближнем Востоке. В связи с этим, в Нью-Йорке было созвано министерское совещание на полях 78-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, на котором присутствовали представители порядка 50-ти стран мира. По итогам встречи Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель заявил, что спустя 30 лет с момента подписания соглашений в Осло, мир между Израилем и Палестиной не достигнут, количество поселений значительно возросло, и реальных перспектив достижения решения по формуле двух государств не наблюдается. По его словам, международное сообщество больше не может бездействовать, необходимо придать мирному процессу на Ближнем Востоке новый импульс[319].

Согласно совместному заявлению участников встречи, данная инициатива направлена на выработку «Пакета мер в поддержку мира», который принесет дивиденды от достижения мирного соглашения палестинцам и израильтянам. В заявлении отмечалось, что «предполагается разработать подробные программы и меры поддержки, реализуемые в случае достижения окончательной договоренности, которая будет способствовать установлению мира и обеспечит выгоды от него для всех народов региона». Рабочим группам было предложено подготовить и представить «Пакет мер в поддержку мира» к сентябрю 2024 г.[320] Однако начавшийся в октябре новый виток палестино-израильского противостояния не только сделал невозможной реализацию данной инициативы, но и стал серьезным испытанием для ЕС.

7 октября 2023 г. Израиль подвергся масштабной ракетной атаке из сектора Газа со стороны движения ХАМАС, после чего бойцы организации проникли в приграничные районы на юге страны, где взяли в заложники более двухсот человек. По данным израильских властей, в ходе атаки погибли более 1,4 тыс. человек. В ответ правительство Б.Нетаньяху объявило войну ХАМАС. Армия обороны Израиля начала операцию «Железные мечи», призванную уничтожить инфраструктуру ХАМАС в секторе Газа, который контролируется палестинской группировкой. Кроме того, Израиль объявил о полномасштабной блокаде сектора Газа, включая остановку поставок воды, продовольствия, электричества, медикаментов и топлива[321].

В ответ на обострение обстановки Евросоюз «самым решительным образом» осудил нападение ХАМАС на Израиль и выразил глубокое сожаление по поводу гибели людей. Глава внешней политики ЕС Ж.Боррель подчеркнул, что «Евросоюз солидарен с

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023115119

[319] BQE. 2023. № 13253. 20.09.

[320] Представительство Европейского союза в Российской Федерации. Ближневосточный мирный процесс: ЕС, Саудовская Аравия и Лига арабских государств в сотрудничестве с Египтом и Иорданией запускают Инициативу Дня мира в интересах мира на Ближнем Востоке и предлагают другим странам присоединиться к ней. 18.09.2023. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/ближневосточный-мирный-процесс-ес-саудовская-аравия-и-лига-арабских-государств-в-сотрудничестве-с_ru?s=177 (дата обращения: 10.12.2023).

[321] Саммит ЕС не поддержал прекращение огня в Газе // РИА Новости. 26.10.2023. URL: https://ria.ru/20231026/sammit-1905524417.html?ysclid=lptoev3g3b383642581(дата обращения: 10.12.2023).

Израилем, который имеет право защищать себя в соответствии с международным правом перед лицом таких жестоких и неизбирательных нападений»[322].

13 октября главы Европейской комиссии У.фон дер Ляйен и Европейского парламента Р.Метсола посетили Израиль, чтобы выразить солидарность с жертвами атак. На встрече с премьер-министром Израиля Б.Нетаньяху У.фон дер Ляйен подчеркнула, что «Европа поддерживает Израиль». По ее словам, ХАМАС несет полную ответственность за ситуацию на местах, в свою очередь, Израиль не только имеет право защищать себя, но и «обязан защищать свой народ»[323]. Б.Нетаньяху, со своей стороны, поблагодарил международное сообщество и Европу за поддержку, подчеркнув, что Израиль сейчас находится «на передовой борьбы цивилизованного мира»[324]. Однако визит главы Еврокомиссии и сделанные в ходе него заявления вызвали широкое негодование в ряде стран-членов ЕС и в Брюсселе, где их сочли несбалансированными и предвзятыми, поскольку У.фон дер Ляйен, подчеркивая право Израиля на самозащиту, не упомянула о необходимости уважать международное право.

На прошедших в середине октября внеочередных заседаниях Европейского совета, на которых обсуждалась ситуация на Ближнем Востоке, участники выразили недовольство действиями главы Еврокомиссии, предварительно не согласованными с государствами-членами[325]. По итогам заседания Европейского совета, состоявшегося 15 октября, было принято заявление, «определяющее общую позицию ЕС». Европейские лидеры осудили атаки, совершенные ХАМАС 7 октября, и подтвердили «право Израиля защищать себя в соответствии с гуманитарным и международным правом перед лицом таких жестоких и неизбирательных нападений». Лидеры стран-членов ЕС призвали ХАМАС «немедленно освободить всех заложников без каких-либо предварительных условий»[326]. По данным израильских властей, ХАМАС удерживал 199 человек, среди которых были граждане европейских государств[327]. Европейские лидеры также подчеркнули необходимость предотвращения эскалации напряженности в регионе и выразили приверженность прочному миру, основанному на решении о создании двух государств посредством активизации усилий в рамках ближневосточного мирного процесса. В заявлении отмечалась важность предоставления чрезвычайной гуманитарной помощи и готовность продолжать поддержку наиболее нуждающемуся населению сектора Газа в координации с партнерами с гарантией, что этой помощью не будут злоупотреблять террористические организации[328].

17 октября в ходе виртуальной встречи лидеров государств-членов ЕС отдельно обсуждалась гуманитарная обстановка в секторе Газа, вызывающая все возрастающую тревогу на фоне продолжающейся эскалации конфликта. К середине октября, как отмечала У.фон дер Ляйен, Еврокомиссия втрое увеличила объем гуманитарной помощи жителям сектора Газа, общая сумма которой превысила 75 млн евро, а также организовала воздушный мост в Египет для быстрой доставки предметов первой необходимости

---

[322] Council of the EU. Statement by the High Representative on behalf of the European Union on the attacks against Israel. 7 October 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/07/statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-the-attacks-against-israel/ (дата обращения: 10.12.2023).

[323] BQE. 2023. № 13271. 14.10.

[324] BQE. 2023. № 13271. 14.10.

[325] BQE. 2023. № 13273. 18.10.

[326] European Council. Statement of the Members of the European Council on the situation in the Middle East. 15 October 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/15/statement-agreed-by-the-27-members-of-the-european-council-on-the-situation-in-the-middle-east/ (дата обращения: 10.12.2023).

[327] BQE. 2023. № 13273. 18.10.

[328] European Council. Statement of the Members of the European Council on the situation in the Middle East. 15 October 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/10/15/statement-agreed-by-the-27-members-of-the-european-council-on-the-situation-in-the-middle-east/ (дата обращения: 10.12.2023).

населению анклава[329]. Однако оставались серьезные проблемы с обеспечением беспрепятственного доступа в сектор Газа для доставки гуманитарной помощи.

Следует отметить, что в этих условиях Комиссия подверглась критике в связи с подозрениями в том, что «помощь ЕС утекает к террористическим организациям»[330]. У.фон дер Ляйен подчеркнула, что ей не известно о том, что финансирование ЕС направлялось какой-либо террористической организации, «и так должно оставаться». Она пояснила, что именно по этой причине Комиссия проверяет средства, предназначенные для палестинцев в координации с государствами-членами, которые, в свою очередь, проводят собственные проверки. Так, на встрече лидеры стран-членов отметили важность строгого контроля над распределением гуманитарной помощи, с тем чтобы она не была использована не по назначению[331].

Кроме того, на заседании обсуждался еще ряд вопросов, вызывающих серьезную тревогу в Европе. Прежде всего, главы государств и правительств стран-членов ЕС выразили опасения по поводу разрастания конфликта, подчеркнув необходимость предотвращения эскалации напряженности в регионе, особенно в Ливане и на западном берегу реки Иордан. Особую озабоченность Евросоюза вызывает сильное миграционное давление на соседние страны. Однако, несмотря на стремление Израиля переместить палестинцев из сектора Газа, Египет и Иордания исключили возможность принять беженцев из анклава[332]. В свете этого лидеры стран-членов ЕС обсудили риски новых миграционных волн в Европу, а также влияние конфликта на внутреннюю ситуацию, прежде всего в сфере безопасности, с учетом того, что конфликт мог стать подпиткой для роста экстремизма по всей Европе[333].

Дальнейшая эскалация конфликта, атаки на гражданскую инфраструктуру привели к серьезному обострению гуманитарного кризиса. На этом фоне ЕС увеличил гуманитарную помощь сектору Газа. К началу ноября гуманитарные воздушные перевозки ЕС доставили в анклав из Египта около 263 млн т крайне необходимого оборудования. Однако, по данным Всемирной продовольственной программы, гуманитарная помощь доходила до жителей сектора Газа понемногу, «но ее далеко не достаточно», чтобы справиться с масштабами этой гуманитарной трагедии[334].

Таким образом, к концу октября палестино-израильский конфликт обострился, особенно после начала наземной операции Израиля в секторе Газа. Что касается ЕС, то уже в октябре конфликт вывел на поверхность глубокие разногласия, как между странами-членами, так и между институтами ЕС, показав их неспособность координировать свои действия. Кроме того, эскалация палестино-израильского противостояния вызвала волны антисемитизма и исламофобии в ряде европейских стран, усилила поляризацию обществ во многих государствах-членах ЕС. По справедливому выражению старшего научного сотрудника Барселонского центра международных отношений К.Коломина, если действия России на Украине укрепили единство внешней политики ЕС, на появление трещин в которой ушло больше года, то эскалации конфликта между ХАМАС и Израилем потребовалось всего несколько дней, чтобы обнажить геополитическую хрупкость Союза[335].

Как будто в подтверждение этого наблюдения на очередном заседании Европейского совета 26 октября главам государств и правительств стран-членов ЕС не удалось согласовать позиции по вопросу о прекращении огня между сектором Газа и

---

[329] BQE. 2023. № 13273. 18.10.
[330] Движение признано террористическим в ЕС.
[331] BQE. 2023. № 13273. 18.10.
[332] Иордания и Египет исключили возможность принять беженцев из сектора Газа // РИА Новости. 17.10.2023. URL: https://ria.ru/20231017/gaza-1903353622.html?ysclid=lpyfzucwua755091284 (дата обращения:: 10.12.2023).
[333] BQE. 2023. № 13273. 18.10.
[334] BQE. 2023. № 13286. 07.11.
[335] *Dempsey J*. Judy Asks: Does the Hamas-Israel War Make Europe Vulnerable? // Carnegie Europe. October 26, 2023. URL: https://carnegieeurope.eu/strategiceurope/90849 (дата обращения: 10.12.2023).

Израилем, в связи с чем, данный призыв не был включен в итоговое заявление. Европейский совет лишь выразил глубочайшую обеспокоенность ухудшением гуманитарной обстановки в секторе Газа и призвал к «быстрому, безопасному и беспрепятственному гуманитарному доступу, обеспечению доставки помощи нуждающимся с использованием всех необходимых мер, в том числе гуманитарных коридоров и пауз по гуманитарным соображениями»[336].

Очередной демонстрацией разногласий между странами-членами ЕС стало голосование в Генеральной Ассамблее ООН 27 октября по резолюции, призывающей к немедленному прекращению огня в зоне палестино-израильского конфликта, при этом поправка об осуждении атак ХАМАС на Израиль не была принята. Реагируя на результаты голосования, постпред Израиля в ООН Г.Эрдан заявил, что ООН лишилась легитимности, тогда как ХАМАС приветствовал принятие резолюции[337].

8 ноября в Токио прошла встреча министров иностранных дел стран Группы семи (G7) и главы европейской внешнеполитической службы ЕС Ж.Борреля, на которой участники выступили в поддержку «гуманитарных пауз и коридоров» в Газе и потребовали от сторон обеспечить беспрепятственную гуманитарную помощь гражданскому населению. Страны G7 осудили террористические атаки ХАМАС по всему Израилю и подчеркнули право Израиля защищать себя и свой народ в соответствии с международным правом[338]. Кроме того, в коммюнике G7 отмечалось, что страны выступают в поддержку принципа двух государств как единственного способа достижения справедливого, прочного и надежного мира на Ближнем Востоке. Участники встречи также заявили о совместной работе над санкциями, «чтобы лишить ХАМАС возможности собирать и использовать средства для совершения злодеяний»[339].

Так, в ответ на террористические акты с октября по ноябрь министерство финансов США объявило о введении трех раундов санкций против членов ХАМАС и связанных с ним лиц и организаций. С октября администрация Дж.Байдена, стремясь перекрыть источники финансирования палестинской группировки и усилить давление на ХАМАС, оказывала давление на европейские столицы, требуя расширить и усилить их санкции в отношении него. В конце октября заместитель министра финансов США У.Адейемо посетил Брюссель, чтобы призвать к расширению санкций против ХАМАС. В целом, усилия США были направлены на создание широкой коалиции для борьбы с финансированием ХАМАС, включая европейские страны[340]. Однако к концу ноября соответствующие рестриктивные меры не были приняты Евросоюзом.

На фоне продолжающегося конфликта и обостряющегося гуманитарного кризиса 9 ноября в Париже прошла международная конференция по оказанию гуманитарной помощи мирным жителям сектора Газа, инициированная президентом Франции Э.Макроном. В ходе конференции, на которой присутствовали представители целого ряда европейских и арабских стран, руководители международных и региональных организаций, участники обещали увеличить взносы для того, чтобы покрыть неотложные потребности нуждающихся, а также обсудили предложенную Кипром идею организации морского гуманитарного коридора для оказания помощи жителям сектора Газа. В то же время участники не смогли прийти к единому мнению о необходимости требовать немедленного прекращения огня между Израилем и ХАМАС. Однако агентства ООН,

---

[336] BQE. 2023. № 13280. 27.10.

[337] ГА ООН приняла резолюцию с призывом к перемирию между Израилем и Газой // РИА Новости. 27.10.2023. URL: https://ria.ru/20231027/rezolyutsiya-1905747229.html?ysclid=lpyjs8aaml135756074 (дата обращения: 10.12.2023).

[338] BQE. 2023. № 13288. 09.11.

[339] Страны G7 впервые договорились об общей позиции по сектору Газа // РБК. 8.11.2023. URL: https://www.rbc.ru/politics/08/11/2023/654b64a49a7947822df8d43a?ysclid=lpx47libd124770717&from=copy (дата обращения: 10.12.2023).

[340] *Fleming S., Foy H.* US pushes allies for more sanctions on Hamas // Financial Times. October 27 2023. URL: https://www.ft.com/content/12af03f5-b2d9-4ad5-b0d5-5861dfc8af40 (дата обращения: 10.12.2023).

неправительственные организации и ряд стран назвали это требование «абсолютным приоритетом» и единственным способом оказания постоянной помощи, «без которой все гуманитарные усилия будут напрасны»[341].

Тем не менее, несмотря на существенные разногласия по поводу палестино-израильского конфликта как внутри ЕС, так и в международном сообществе в целом, 15 ноября Совет Безопасности ООН принял первую резолюцию с момента эскалации противостояния. Члены СБ ООН призвали все стороны выполнить свои обязанности по международному праву, включая международное гуманитарное право, в особенности в отношении защиты гражданских лиц, и прежде всего детей, «ввести продолжительные гуманитарные паузы и создать расширенные гуманитарные коридоры». Кроме того, резолюция требовала «немедленно и без каких-либо условий освободить всех заложников, удерживаемых ХАМАС и другими группами, в первую очередь детей»[342].

22 ноября Израиль и ХАМАС при посредничестве Катара с момента эскалации конфликта достигли первой масштабной договоренности о прекращении огня и обмене заложников на палестинских заключенных[343]. Впоследствии перемирие дважды было продлено, однако в конце ноября после провокаций со стороны ХАМАС Израиль объявил о возобновлении боевых действий против палестинского движения в секторе Газа[344].

***Литература:***


1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *Саммит ЕС не поддержал прекращение огня в Газе // РИА Новости. 26.10.2023.*
3. *Иордания и Египет исключили возможность принять беженцев из сектора Газа // РИА Новости. 17.10.2023.*
4. *Dempsey J. Judy Asks: Does the Hamas-Israel War Make Europe Vulnerable? // Carnegie Europe. October 26, 2023.*
5. *ГА ООН приняла резолюцию с призывом к перемирию между Израилем и Газой // РИА Новости. 27.10.2023.*
6. *Страны G7 впервые договорились об общей позиции по сектору Газа // РБК. 8.11.2023.*
7. *Fleming S., Foy H. US pushes allies for more sanctions on Hamas // Financial Times. October 27, 2023.*


[341] BQE. 2023. N 13289. 10.11.

[342] В Совете Безопасности приняли резолюцию по палестино-израильскому кризису // Новости ООН. 15.11.2023. URL: https://news.un.org/ru/story/2023/11/1446862 (дата обращения: 10.12.2023).

[343] Перемирие. Израиль и ХАМАС объявили о первой масштабной договоренности // РИА Новости. 22.11.2023. URL: https://ria.ru/20231122/khamas-1911116519.html?ysclid=lpymtbqkqr423447019 (дата обращения: 10.12.2023).

[344] Gaza truce crumbles as Israel and Hamas resume war // Politico. December 1, 2023. URL: https://www.politico.eu/article/israel-resumes-military-operations-gaza-cease-fire-crumbles-hamas/ (дата обращения: 10.12.2023).

УДК 327.5
*Марианна АБРАМОВА*[*]

# ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: СТАРЫЕ ПРОБЛЕМЫ НА НОВЫЙ ЛАД

***Ключевые слова:*** *Меркосур, торговое соглашение, экология, Гватемала, Аргентина, выборы, Венесуэла, оппозиция, санкции, Мексика, Куба*

20 августа в Гватемале прошел второй тур президентских выборов. Победу на них одержал Бернардо Аревало, руководитель левоцентристской партии «Движение «Семилья» («Семя»), главный лозунг которой – борьба с коррупцией. Оппоненты Аревало делают всё, чтобы дестабилизировать политическую ситуацию в Гватемале и сорвать инаугурацию, назначенную на 14 января 2024 г. Так, Конституционный суд страны оставил в силе решение прокуратуры приостановить деятельность партии «Движение «Семилья», обвинив ее в подделке подписей избирателей. В ответ на это сторонники Аревало, чья предвыборная кампания строилась на борьбе с преступностью и взяточничеством в высших эшелонах власти, а также создании новых рабочих мест, перекрыли Межамериканское шоссе и другие дороги в Гватемале, требуя немедленной отставки Генерального прокурора Марии Консуэло Поррас и прокурора по борьбе с коррупцией Рафаэля Курручиче.

В связи с такой ситуацией 14 сентября Европейский парламент принял резолюцию, призывающую власти Гватемалы уважать законность избирательного процесса и осуждающую Генерального прокурора. Депутаты Европарламента призвали государственные учреждения и все слои общества Гватемалы поддержать установленный законодательством порядок передачи власти и освободить незаконно задержанных прокуроров, судей, журналистов и правозащитников[345].

16 ноября Европейская внешнеполитическая служба (EEAS) отметила в своем пресс-релизе, что миссия ЕС, наблюдавшая за ходом президентских выборов в Гватемале, не выявили никаких фальсификаций, и предупредила о возможных негативных последствиях нарушения порядка передачи власти для развития отношений ЕС и Гватемалы[346].

20 ноября Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель поздравил Хавьера Милея с избранием на пост президента Аргентины. Подчеркнув двусторонние «тесные» отношения, «основанные на общих ценностях», он заверил Милея, что Аргентина может рассчитывать на укрепление двустороннего партнерства с ЕС, «в том числе путем скорейшего завершения переговоров по Соглашению об ассоциации ЕС-Меркосур». Х.Милей победил на выборах с обещанием возродить страну, которая находится в состоянии хронического экономического кризиса, но, вместе с тем, он критически относится к Соглашению ЕС-Меркосур[347].

Проблема подписания данного Соглашения все еще стоит в повестке дня, поэтому переговоры со странами Меркосур продолжаются. 14 сентября Европейская комиссия подтвердила, что получила ответный документ от четырех стран Меркосур по экологическим требованиям ЕС. В тот же день в режиме видеоконференции состоялась встреча участников переговорного процесса, сверхзадачей которого является завершение переговоров до конца года. Несколькими неделями ранее президент Бразилии Лула да Силва назвал «агрессивными» предложения ЕС по экологическим вопросам. В частности, либерализация национального законодательства по вырубке тропических лесов для

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023120123
[345] BQE. 2023. № 13251. 16.09.
[346] BQE. 2023. № 13295. 18.11.
[347] BQE. 2023. № 13296. 21.11.

увеличения его экспорта в рамках соглашения Меркосур представляет опасность для Амазонии и общин коренных народов. Такую позицию поддерживают «зеленые» депутаты Европарламента. Кроме того, по призыву президента Лулы, страны Меркосур включают в свои предложения пункт о свободе заключения контрактов на государственные закупки[348].

В свою очередь, новый президент Парагвая Сантьяго Пенья в интервью *Financial Times* заявил, что переговоры по торговому соглашению ЕС-Меркосур продолжаются уже долго и что ЕС, наконец, должен принять решение. По его словам, президент Бразилии Лула да Силва разделяет это мнение. «Это произойдет в этом году, а если нет, то вообще не произойдет. Я очень тверд в этом вопросе», – сказал Сантьяго Пенья журналистам *Financial Times*[349].

Таким образом, несмотря на многочисленные встречи участников переговоров ЕС и Меркосур в последние месяцы, необходимость принятия дополнительного соглашения по экологическим вопросам продолжает вызывать напряженность среди руководства ряда латиноамериканских стран, вплоть до намерений выйти из Соглашения, если обсуждения затянутся. Обостряет ситуацию и вмешательство в переговорный процесс представителей профсоюзов стран Меркосур. Так, в конце ноября ряд аргентинских профсоюзных активистов отправились в Брюссель для встречи с европейскими законодателями. Марта Скарпато, международный координатор, и Андрес Ларисгоития, представитель Центрального профсоюза трудящихся Аргентины, а также Марита Гонсалес, секретарь Всеобщей конфедерации трудящихся Аргентины, считают соглашение Меркосур и ЕС «несправедливым» и «несбалансированным» в его нынешнем виде. 28 ноября они дали развернутое интервью журналу *EUROPE*, в котором объяснили, как соглашение повлияет на социально-экономические процессы в странах Меркосур. Они также отметили, что Парагвай и Уругвай предпочитают заключить с ЕС собственные двусторонние соглашения, в то время как Бразилия остается в рамках Соглашения Меркосур и ЕС. «С приходом к власти нового президента Милея позиция Аргентины непредсказуема», – отметили в интервью профсоюзные лидеры этой страны[350].

Между тем, представители бизнес сообщества стран Меркосур настаивают на заключении соглашения. «Европейский союз является для нас чрезвычайно важным рынком: на него приходится 17% нашего экспорта, что больше, чем на США», – сказал Эдуардо Бастос, глава комитета по устойчивому развитию Бразильской ассоциации агробизнеса (ABAG). Его поддерживает Жуан Адриен, вице-президент Бразильского сельского общества (SRB).

Жесткие экологические требования, о которых высказался президент Лула, потребуют пересмотра всей цепочки поставок сельскохозяйственного экспорта, к чему пока не готов европейский бизнес[351]. В такой ситуации на первый план выходит Китай. Сейчас почти 30% бразильского экспорта приходится на эту страну, которая не выдвигает жестких экологических требований. «Нам абсолютно необходимо сбалансированное соглашение, учитывающее все обстоятельства», – подчеркнул Жуан Адриен. «В противном случае мы рискуем потерпеть серьезную политическую неудачу». Однако он опасается, что соглашение не будет заключено до конца текущего года[352].

Ситуация с подписанием Соглашения ЕС-Меркосур еще более ухудшилась на фоне провала подписания аналогичного документа ЕС с Австралией. Переговоры с Австралией велись с 2018 г. В ноябре 2023 г. Австралия отклонила предложение ЕС заключить соглашение о свободной торговле, и теперь вряд ли удастся вернуться к нему в течение нескольких лет, так как переговоры не возобновятся раньше всеобщих выборов, которые

[348] BQE. 2023. № 13251. 16.09.
[349] BQE. 2023. № 13257. 26.09.
[350] BQE. 2023. № 13303. 30.11.
[351] BQE. 2023. № 13292. 15.11.
[352] Ibid.

запланированы в Австралии на 2025 г.[353] Это решение поддержали австралийские фермеры. Они требовали, чтобы власти не подписывали «невыгодную сделку». В противном случае, по мнению фермеров, они могут оказаться в невыгодном положении, по сравнению с конкурентами из Новой Зеландии, Канады и Южной Америки, имеющими большой доступ к рынкам ЕС.

Переговоры по торговому соглашению между Европейским союзом и Меркосур тормозятся позицией Франции, которая требует гарантий соблюдения экологических стандартов, а также приходом к власти в Аргентине противника соглашения с ЕС Хавьера Милея[354].

Еще одним направлением в южноамериканском векторе внешней политики ЕС осенью 2023 г. стала Венесуэла. Представители ЕС, США, Канады и Великобритании в совместном заявлении, принятом 17 октября на Барбадосе, приветствовали «политическое соглашение» между Мадуро и венесуэльской оппозицией, которое должно стать основой проведения прозрачных президентских выборов во второй половине 2024 г. и приведет к восстановлению демократии в Венесуэле. В совместном заявлении также содержались требования безоговорочного освобождения всех несправедливо задержанных, независимости избирательного процесса и судебных институтов, свободы слова, в том числе для представителей прессы, и уважения прав человека и политических свобод. Соглашение, достигнутое на Барбадосе, предусматривает отмену дисквалификации оппозиционных деятелей, включая лидера венесуэльской оппозиции Марию Корину Мачадо[355], и направление миссии ЕС по наблюдению за выборами. 18 октября Франция заявила, что готова возглавить эту миссию[356].

Однако в конце октября венесуэльская оппозиция провела так называемые первичные выборы - «праймериз», по итогам которых объявила о своей победе. В ответ на это Верховный суд Венесуэлы приостановил праймериз оппозиции через несколько дней после того, как президент Николас Мадуро назвал прошедшее голосование фальсификацией. Суд обязал организаторов выборов передать ему документы, включая бюллетени для голосования. Государственный прокурор Венесуэлы Тарек Уильям Сааб объявил, что проверит сложившуюся ситуацию, в частности узурпацию оппозицией избирательных функций, которые принадлежат единственному законному органу – Верховному суду[357].

В этих условиях группа депутатов Европейского парламента 10 ноября направила письмо Высокому представителю Ж.Боррелю. В письме отмечается нецелесообразность в настоящий момент отменять санкции против Венесуэлы, так как процесс гарантирования демократических президентских выборов во второй половине 2024 г. будет «долгим и сложным». Решение Верховного суда аннулировать результаты первичных выборов демонстрирует «хрупкость» приверженности режима Мадуро процессу демократических преобразований. Гарантий участия Марии Корины Мачадо в президентских выборах нет[358].

Продолжением такого подхода ЕС к отношениям с Венесуэлой стало решение, принятое 13 ноября министрами иностранных дел стран ЕС о продлении санкций против 54 высокопоставленных лиц режима Мадуро еще на полгода[359].

---

[353] BQE. 2023. № 13282. 05.11.
[354] BQE. 2023. № 13293. 16.11.
[355] BQE. 2023. № 13222. 14.07.
[356] BQE. 2023. № 13274. 19.10.
[357] Venezuelan Court Orders Suspension on Opposition Primary.31.10.2023. URL: https://apnews.com/article/venezuela-election-primary-court-maduro-05c24db7fca268018e69fc330859ed45 (дата обращения: 28.11.2023).
[358] BQE. 2023. № 13290. 11.11.
[359] BQE. 2023. № 13291. 14.11.

Боррель объявил 2 ноября, что ранее в тот же день на Генеральной Ассамблее ООН государства-члены ЕС единогласно проголосовали за резолюцию о «необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады против Кубы». Резолюцию поддержали 187 стран, «против» выступили США и Израиль, а Украина воздержалась[360].

Европейский центр международной политической экономии (ECIPE) 8 ноября организовал конференцию, в работе которой принял участие представитель Мексики при европейских институтах Рохелио Грангильом Морфин. В своем докладе он остановился на важности экономических связей между ЕС и его страной, а также призвал ратифицировать обновленный варианта двустороннего Соглашения о свободной торговле. Соглашение было подписано в 2000 г., и с тех пор торгово-экономические связи между ЕС и Мексикой успешно развивались. Так, 25% прямых иностранных инвестиций в Мексику поступало из ЕС. Из 10-ти стран, инвестирующих больше всего в Мексику, шесть находятся в Европе. Двусторонне сотрудничество охватывает такие сферы, как космос, здравоохранение, науку и технологии, торговлю.

Однако Рохелио Грангильхом Морфин отметил, что ситуация в мире сильно изменилась, что потребовало пересмотра Соглашения в 2020 г. Его официальная ратификация все еще находится на рассмотрении. Но стремительно меняющаяся обстановка, по словам представителя Мексики, привела к тому, что некоторые элементы соглашения «теперь нуждаются в пересмотре». В частности, речь идет о разделах, посвященных энергетике и регулированию электроснабжения. Работа по ратификации обновленного Соглашения будет ускорена в преддверии визита в Мексику председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен[361].

***Литература:***

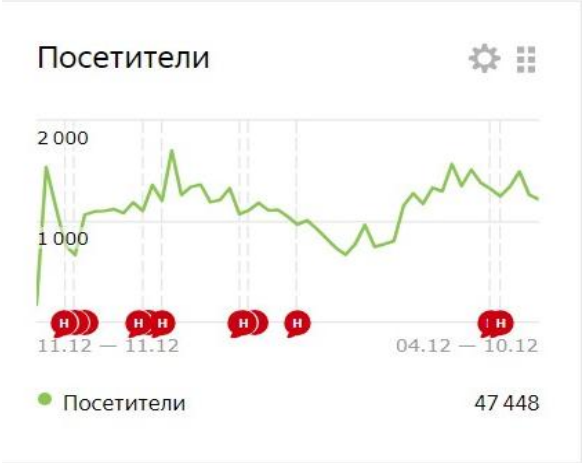

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. September – November.*
2. *Канунников А.А. Взгляд из России на политический ландшафт Латинской Америки // Современная Европа. 2023. - № 3. - С.188-197. - DOI: 10.31857/S0201708323030166.*
3. *Воротникова Т.А. Отношения между коренными народами Латинской Америки и левыми правительствами // Латинская Америка. 2023. № 1.1. - С.38-51. - DOI: 10.31857/S0044748X0027839-1.*
4. *Зайцев С.Ю. Политическое влияние транснациональных корпораций в странах Латинской Америки. На примере компании Petrobras // Латинская Америка. 2023. - № 10. - С.26-40 . - DOI: 10.31857/S0044748X0027612-2.*
5. *Голиней В.А. Влияние внутренних и внешних факторов на государственность в Латинской Америке // Латинская Америка. 2023. - № 9. - С.58-70. - DOI: 10.31857/S0044748X0027274-0.*


[360] BQE. 2023. № 13285. 04.11.
[361] BQE. 2023. № 13288. 09.11.

*Мария СЛЕСАРЕНКО, Светлана БОЛЬШАКОВА*[*]

## Статистика сайта Института Европы РАН за 2023 год

Метрика



## Популярные страницы сайта Института Европы РАН в 2023 году.

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts42023125134

| Адрес страницы | Просмотры |
|---|---|
| instituteofeurope.ru/ | **53 757** |
| instituteofeurope.ru/publications/doklady-ie-ran | **4 618** |
| instituteofeurope.ru/nauchnaya-zhizn/novosti | **4 555** |
| instituteofeurope.ru/publications/analytics | **3 534** |
| instituteofeurope.ru/ie-ras/struktura/direktsiya | **3 067** |
| instituteofeurope.ru/ie-ras/struktura | **2 297** |
| instituteofeurope.ru/ie-ras/struktura/direktsiya/item/gromyko | **2 277** |
| instituteofeurope.ru/publications/monografii | **2 259** |
| instituteofeurope.ru/ie-ras/struktura/otdel-sotsialnykh-i-politicheskikh-issledovanij/item/mezhevich-nikolaj-maratovich | **2 180** |

**ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

| Название показателя | Значение |
|---|---|
| Число публикаций на elibrary.ru | 6659 |
| Число публикаций в РИНЦ | 6101 |
| Число публикаций, входящих в ядро РИНЦ | 1602 |
| Число цитирований публикаций на elibrary.ru | 28095 |
| Число цитирований публикаций в РИНЦ | 24952 |
| Число цитирований из публикаций, входящих в ядро РИНЦ | 4425 |
| Индекс Хирша по всем публикациям на elibrary.ru | 57 |
| Индекс Хирша по публикациям в РИНЦ | 55 |
| Индекс Хирша по ядру РИНЦ | 14 |
| g-индекс | 79 |
| i-индекс | 17 |
| Число авторов | 233 |
| Число авторов, зарегистрированных в Science Index | 102 |

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ОТЧЕТЫ ИНСТИТУТА ЕВРОПЫ РАН**
**ПОКАЗАТЕЛИ ЗА 5 ЛЕТ (2018-2022)**

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМАТИКЕ

| № | Тематическая рубрика | Публикаций |
|---|---|---|
| 1. | Политика. Политические науки | 3881 |
| 2. | Экономика. Экономические науки | 1457 |
| 3. | История. Исторические науки | 354 |
| 4. | Социология | 333 |
| 5. | Государство и право. Юридические науки | 138 |
| 6. | Философия | 116 |
| 7. | Комплексное изучение отдельных стран и регионов | 115 |
| 8. | Религия. Атеизм | 67 |
| 9. | Народное образование. Педагогика | 27 |
| 10. | Науковедение | 19 |
| 11. | Сельское и лесное хозяйство | 18 |
| 12. | Культура. Культурология | 17 |
| 13. | География | 15 |
| 14. | Демография | 15 |

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТИПУ

| № | Тип публикации | Публикаций |
|---|---|---|
| 1. | НАУЧНАЯ СТАТЬЯ В ЖУРНАЛЕ | 3640 |
| 2. | МОНОГРАФИЯ | 469 |
| 3. | ГЛАВА В КНИГЕ | 457 |
| 4. | СТАТЬЯ В СБОРНИКЕ СТАТЕЙ | 439 |
| 5. | СТАТЬЯ В СБОРНИКЕ ТРУДОВ КОНФЕРЕНЦИИ | 330 |
| 6. | РЕЦЕНЗИЯ В ЖУРНАЛЕ | 215 |
| 7. | ДИССЕРТАЦИЯ | 149 |
| 8. | ОБЗОРНАЯ СТАТЬЯ В ЖУРНАЛЕ | 141 |
| 9. | СБОРНИК СТАТЕЙ | 131 |
| 10. | СТАТЬЯ В ЖУРНАЛЕ ПО МАТЕРИАЛАМ КОНФЕРЕНЦИИ | 117 |
| 11. | СТАТЬЯ В ЖУРНАЛЕ - РАЗНОЕ | 102 |
| 12. | УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ | 74 |
| 13. | СТАТЬЯ В ОТКРЫТОМ АРХИВЕ | 54 |
| 14. | КРАТКОЕ СООБЩЕНИЕ В ЖУРНАЛЕ | 48 |

| | | |
|---|---|---|
| 15. | СТАТЬЯ В ЖУРНАЛЕ - ПЕРСОНАЛИЯ | 45 |
| 16. | СБОРНИК ТРУДОВ КОНФЕРЕНЦИИ | 37 |
| 17. | АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ | 33 |
| 18. | БРОШЮРА | 32 |
| 19. | ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА НА КОНФЕРЕНЦИИ | 31 |
| 20. | КОЛЛЕКТИВНАЯ МОНОГРАФИЯ | 28 |
| 21. | АННОТАЦИЯ В ЖУРНАЛЕ | 27 |
| 22. | СЛОВАРЬ ИЛИ СПРАВОЧНИК | 21 |
| 23. | СТАТЬЯ В ЖУРНАЛЕ ПО МАТЕРИАЛАМ НАУЧНОГО ОТЧЕТА | 16 |
| 24. | ГРАНТ | 14 |
| 25. | ОТЧЕТ О НИР/НИОКР | 12 |
| 26. | РЕДАКТОРСКАЯ ЗАМЕТКА В ЖУРНАЛЕ | 12 |
| 27. | ПАТЕНТ НА ИЗОБРЕТЕНИЕ | 3 |
| 28. | АВТОРСКОЕ СВИДЕТЕЛЬСТВО | 2 |
| 29. | ПЕРЕПИСКА В ЖУРНАЛЕ | 2 |
| 30. | КОММЕНТАРИИ К ЗАКОНУ | 1 |
| 31. | МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ | 1 |

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПУБЛИКАЦИЙ ПО ЖУРНАЛАМ

| № | Название журнала | Публикаций |
|---|---|---|
| 1. | Современная Европа | 1002 |
| 2. | Научно-аналитический вестник Института Европы РАН | 630 |
| 3. | Европейский Союз: факты и комментарии | 595 |
| 4. | Аналитические записки Института Европы РАН | 124 |
| 5. | Мировая экономика и международные отношения | 92 |
| 6. | Russian Review | 82 |
| 7. | Международная жизнь | 76 |
| 8. | Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 3: Философия | 73 |
| 9. | Мир перемен | 38 |
| 10. | Горизонты экономики | 37 |
| 11. | Актуальные проблемы Европы | 37 |
| 12. | Россия в глобальной политике | 37 |
| 13. | Банковское дело | 36 |
| 14. | США и Канада: экономика, политика, культура | 36 |
| 15. | Вишеградская Европа. Центральноевропейский журнал | 34 |

| | | |
|---|---|---|
| 16. | Религия и право | 33 |
| 17. | Управленческое консультирование | 32 |
| 18. | Власть | 31 |
| 19. | Общество: философия, история, культура | 29 |
| 20. | Белорусский экономический журнал | 29 |
| 21. | Россия XXI | 25 |
| 22. | Обозреватель | 25 |
| 23. | Вся Европа.ru | 21 |
| 24. | Европейская безопасность: события, оценки, прогнозы | 21 |
| 25. | Россия и мусульманский мир | 19 |
| 26. | Научные труды Вольного экономического общества России | 19 |
| 27. | Арктика и Север | 19 |
| 28. | Свободная мысль | 19 |
| 29. | Международная экономика | 19 |
| 30. | Деньги и кредит | 18 |
| 31. | Общественные науки и современность | 18 |
| 32. | Международная аналитика | 17 |
| 33. | Herald of the Russian Academy of Sciences | 16 |
| 34. | Общество: политика, экономика, право | 16 |
| 35. | Новая и новейшая история | 15 |
| 36. | Вестник МГИМО-Университета | 15 |
| 37. | Russia in Global Affairs | 14 |
| 38. | Международные процессы | 14 |
| 39. | Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий | 13 |
| 40. | Общество и экономика | 12 |
| 41. | Российский внешнеэкономический вестник | 12 |
| 42. | Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика | 11 |
| 43. | Baltic Region | 11 |
| 44. | Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право | 11 |
| 45. | Балтийский регион | 11 |
| 46. | Электронный научно-образовательный журнал "История" | 11 |
| 47. | Философия хозяйства | 10 |
| 48. | Валютное регулирование. Валютный контроль | 10 |
| 49. | Стандарты и качество | 10 |
| 50. | Человек: образ и сущность. Гуманитарные аспекты | 10 |

51. Перспективы. Электронный журнал 10
52. Мировое и национальное хозяйство 10
53. Страховое дело 9
54. Журнал экономических исследований 9
55. Российский экономический журнал 9
56. Россия: тенденции и перспективы развития 9
57. Мир и политика 9
58. Полис. Политические исследования 9
59. Финансы и кредит 8
60. Россия и современный мир 8
61. Вестник Томского государственного университета. Культурология и искусствоведение 8
62. Россия и Америка в XXI веке 8
63. Таможенное регулирование. Таможенный контроль 8
64. Проблемы прогнозирования 7
65. Экологический вестник России 7
66. Вестник Российской академии наук 7
67. Rivista di Studi Politici Internazionali 7
68. Дневник Алтайской школы политических исследований 7
69. Экономические и социально-гуманитарные исследования 7
70. Евразийская экономическая интеграция 6
71. Историческая экспертиза 6
72. Транспортное дело России 6
73. Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения 6
74. Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения 6
75. Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир 6
76. Наука. Культура. Общество 6
77. Международная торговля и торговая политика 6
78. Russian Politics and Law 6
79. Вопросы экономики 6
80. Политическая наука 6
81. Проблемы теории и практики управления 6
82. Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология 6
83. Экономические стратегии 6

| | | |
|---|---|---|
| 84. | Менеджмент и бизнес-администрирование | 5 |
| 85. | Экономика и бизнес: теория и практика | 5 |
| 86. | Новое прошлое | 5 |
| 87. | Ибероамериканские тетради | 5 |
| 88. | Вестник РГГУ. Серия: Евразийские исследования. История. Политология. Международные отношения | 5 |
| 89. | East-West Church & Ministry Report | 5 |
| 90. | Медицинский вестник МВД | 5 |
| 91. | ЦИТИСЭ | 5 |
| 92. | Безопасность Евразии | 5 |

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПУБЛИКАЦИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИЯМ

| № | Название организации | Публикаций |
|---|---|---|
| 1. | Институт Европы РАН | 5630 |
| 2. | Московский государственный институт международных отношений (университет) | 627 |
| 3. | Национальный исследовательский университет "Высшая школа экономики" | 160 |
| 4. | Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова | 154 |
| 5. | Российский государственный гуманитарный университет | 150 |
| 6. | Институт научной информации по общественным наукам РАН | 140 |
| 7. | Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН | 133 |
| 8. | Институт востоковедения РАН | 116 |
| 9. | Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ | 96 |
| 10. | Институт экономики РАН | 85 |
| 11. | Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова | 64 |
| 12. | Санкт-Петербургский государственный университет | 54 |
| 13. | Федеральный научно-исследовательский социологический центр РАН | 52 |
| 14. | Вятский государственный университет | 49 |
| 15. | Дипломатическая академия МИД РФ | 46 |

| | | |
|---|---|---|
| 16. | Финансовый университет при Правительстве РФ | 45 |
| 17. | Институт всеобщей истории РАН | 41 |
| 18. | Российская академия наук | 41 |
| 19. | Московский технологический институт | 39 |
| 20. | University of Bonn | 38 |
| 21. | Российский университет дружбы народов им. П. Лумумбы | 37 |
| 22. | Институт США и Канады им. академика Г.А. Арбатова РАН | 35 |
| 23. | Белорусский государственный экономический университет | 27 |
| 24. | Санкт-Петербургский государственный экономический университет | 24 |
| 25. | Государственный университет управления | 23 |
| 26. | Российский гуманитарный научный фонд | 23 |

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПУБЛИКАЦИЙ ПО ГОДАМ

| Год публикации | Публикаций |
|---|---|
| 2023 | 292 |
| 2022 | 462 |
| 2021 | 599 |
| 2020 | 647 |
| 2019 | 645 |
| 2018 | 690 |
| 2017 | 484 |
| 2016 | 399 |
| 2015 | 287 |
| 2014 | 175 |
| 2013 | 193 |
| 2012 | 166 |
| 2011 | 213 |
| 2010 | 166 |
| 2009 | 222 |
| 2008 | 147 |
| 2007 | 148 |
| 2006 | 147 |
| 2005 | 146 |
| 2004 | 97 |
| 2003 | 85 |
| 2002 | 72 |

| | |
|---|---|
| 2001 | 49 |
| 2000 | 46 |
| 1999 | 20 |
| 1998 | 16 |
| 1997 | 18 |
| 1996 | 22 |
| 1995 | 9 |
| 1994 | 9 |
| 1993 | 4 |
| 1991 | 1 |
| 1990 | 1 |
| 1989 | 2 |
| 1988 | 1 |

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПУБЛИКАЦИЙ ПО ЧИСЛУ ЦИТИРОВАНИЙ

| Число цитирований | Публикаций |
|---|---|
| 1 | 1047 |
| 2 | 637 |
| 3 | 397 |
| 4 | 293 |
| 5 | 223 |
| 6 | 166 |
| 7 | 112 |
| 8 | 105 |
| 9 | 75 |
| 10 | 88 |
| 11 | 59 |
| 12 | 53 |
| 13 | 39 |
| 14 | 41 |
| 15 | 37 |
| 16 | 27 |
| 17 | 28 |
| 18 | 19 |
| 19 | 14 |
| 20 | 10 |
| 21 | 15 |
| 22 | 18 |
| 23 | 14 |
| 24 | 11 |

| | |
|---|---|
| 25 | 5 |

| ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | |
|---|---|
| **Название журнала** | **Роль** |
| ■ Аналитические записки Института Европы РАН | учредитель, редакция, издательство |
| ■ Европейский Союз: факты и комментарии | учредитель, издательство |
| ■ Научно-аналитический вестник Института Европы РАН | учредитель |
| ■ Современная Европа | учредитель, издательство, место расположения редакции, распространитель, спонсор |

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

***Абрамова Марианна Григорьевна,*** к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

***Айвазян Диана Степановна,*** к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

***Бабынина Людмила Олеговна,*** к.полит.н., руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

***Базаркина Дарья Юрьевна,*** д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

***Белов Владислав Борисович,*** к.э.н., заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

***Большакова Светлана Михайловна,*** младший научный сотрудник Отдела информатизации Института Европы РАН

***Борко Юрий Антонович,*** д.э.н., руководитель Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

***Говорова Наталья Викторовна,*** к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

***Грачёва Марина Леонидовна,*** старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

***Гуселетов Борис Павлович,*** д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

***Данилов Дмитрий Александрович,*** к.э.н., заведующий Отделом европейской безопасности Института Европы РАН

***Доманов Алексей Олегович,*** научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

***Иванова Виктория Анатольевна,*** старший научный сотрудник Отдела информатизации Института Европы РАН

***Кондратьева Наталия Борисовна,*** к.э.н., руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

***Оганисян Лида Давидовна,*** к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

***Погорельская Светлана Вадимовна,*** к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

***Потемкина Ольга Юрьевна,*** д.полит.н., заведующая Отделом исследований европейской интеграции Института Европы РАН

***Слесаренко Мария Альбертовна,*** заведующая Отделом информатизации Института Европы РАН

***Табаринцева-Романова Ксения Михайловна,*** к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

***Туркина Анастасия Владимировна,*** к.ю.н., директор Центра международного и европейского права, доцент ОНК «Институт управления и территориального развития» (Высшая школа права) БФУ им. И.Канта

***Тяжелова Валентина Васильевна,*** старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

***Фрумкин Борис Ефимович,*** к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

***Цибулина Анна Николаевна,*** к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

***Чижевская Мария Павловна***, старший преподаватель Высшей школы экономики

***Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна,*** старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

***Шариков Павел Александрович,*** к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН